

คำนำ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙

“แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” หมายความว่า แผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมายและกลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าและให้หมายความรวมถึงการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี จัดทำเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบประมาณจากเงินสะสมแต่ละปีงบประมาณในช่วงแผนนั้น รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

ดังนั้น เทศบาลตำบล กม.๕ จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ขึ้น เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนา โดยจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด ในการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ต่อไป

งานวิเคราะห์นโยบายและแผน
สำนักปลัดเทศบาล...

สารบัญ

คำนำ	หน้า
แผนพัฒนาสี่ปี	
ส่วนที่ 1 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญของเทศบาล กม.5	๑
ส่วนที่ 2 สรุปผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาท้องถิ่น(พ.ศ. 2561-2564)11	
ส่วนที่ ๓ ยุทธศาสตร์การปกครองส่วนท้องถิ่น	15
ส่วนที่ ๔ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปสู่อการปฏิบัติ	69
ส่วนที่ ๕ การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์	118

ส่วนที่ 1

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

ส่วนที่ 1

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญของเทศบาล

๑. ลักษณะที่ตั้ง (อาณาเขต เขตการปกครอง อาณาเขตติดต่อ)

อาณาเขต

เทศบาลตำบล กม.5 ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือของอำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ ห่างจากทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๔ (ถนนเพชรเกษม) ไปทางทิศตะวันตก ๕ กิโลเมตร อยู่ห่างจากกรุงเทพมหานครตามถนนเพชรเกษม (สายเก่า) ๓๐๑ กม. และตามทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๕ สาย ธนบุรี – ปากท่อ (พระราม ๒) ๒๘๑ กม.

เขตการปกครอง

เทศบาลตำบล กม.5 ได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะ จาก สุขาภิบาลชุมชน กม.5 ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะ สุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งมีผลเมื่อ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ และได้มีการเปลี่ยนชื่อเทศบาลตำบลชุมชน กม.5 เป็นเทศบาลตำบล กม.5 เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๔๗ เทศบาลตำบล กม.5 มีพื้นที่ ๑๓.๕๑ ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วยหมู่บ้านซึ่งอยู่ในเขตเทศบาล จำนวน ๗ หมู่บ้าน และแต่ละหมู่บ้านจะมีพื้นที่อยู่ในเขตเทศบาลเป็นบางส่วนเท่านั้น ได้แก่

หมู่ที่ ๓	ตำบลอ่าวน้อย	ชื่อหมู่บ้าน	หน้านิคม
หมู่ที่ ๔	ตำบลอ่าวน้อย	ชื่อหมู่บ้าน	หนองกุ่ม
หมู่ที่ ๖	ตำบลอ่าวน้อย	ชื่อหมู่บ้าน	ซอยวิจิตรเดชา
หมู่ที่ ๗	ตำบลอ่าวน้อย	ชื่อหมู่บ้าน	กม.5
หมู่ที่ ๙	ตำบลอ่าวน้อย	ชื่อหมู่บ้าน	โรงสี
หมู่ที่ ๑๐	ตำบลอ่าวน้อย	ชื่อหมู่บ้าน	วังมะเต๊อ
หมู่ที่ ๑๖	ตำบลอ่าวน้อย	ชื่อหมู่บ้าน	บึงใหญ่

อาณาเขตติดต่อ

ทิศเหนือ จรดหมู่ที่ ๗ และหมู่ที่ ๑๐ ตำบลอ่าวน้อย อำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์

ทิศใต้ จรดหมู่ที่ ๖,๑๖ และหมู่ที่ ๔ ตำบลอ่าวน้อย อำเภอมืองประจวบคีรีขันธ์
 ทิศตะวันตก จรดหมู่ที่ ๙ และหมู่ที่ ๑๐ ตำบลอ่าวน้อย อำเภอมืองประจวบคีรีขันธ์
 ทิศตะวันออก จรดหมู่ที่ ๓ และหมู่ที่ ๔ ตำบลอ่าวน้อย อำเภอมืองประจวบคีรีขันธ์

ประชากร

ในเขตเทศบาลมีประชากรทั้งสิ้น	3,604	คน
เป็นชาย	1,857	คน
เป็นหญิง	1,747	คน
จำนวนครัวเรือน	1,288	ครัวเรือน

2

ข้อมูล	หญิง	ชาย	รวม	หมายเหตุ
ประชากรเยาวชนอายุต่ำกว่า 18 ปี	344	348	692	
จำนวนประชากรอายุ 18 - 60 ปี	1,143	1,201	2,344	
จำนวนประชากรอายุ 60 ปีขึ้นไป	260	308	568	
รวม	1,747	1,857	3,604	

เทศบาลตำบล กม.5 ประกอบด้วยหมู่บ้านจำนวน 7 หมู่บ้าน โดยมีจำนวนประชากร ดังนี้

หมู่บ้าน	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)
หมู่ที่ 3 หมู่บ้านหน้านิคม	32	23	55
หมู่ที่ 4 หมู่บ้านหนองกุ่ม	16	22	38
หมู่ที่ 6 หมู่บ้านซอยวิจิตรเดชา	568	623	1,191
หมู่ที่ 7 หมู่บ้านกม.5	679	724	1,403
หมู่ที่ 9 หมู่บ้านโรงสี	42	51	93
หมู่ที่ 10 หมู่บ้านวังมะเตือ	217	200	417
หมู่ 16 หมู่บ้านบึงใหญ่	197	210	407
รวม	1,751	1,853	3,604

จำนวนครัวเรือน (แยกตามชุมชน)

ชุมชน	จำนวนครัวเรือน	หญิง	ชาย
ชุมชนวังมะเดื่อ	124	210	207
ชุมชนร่มไทร	192	284	269
ชุมชน กม. 7	244	377	344
ชุมชน กม.5	360	514	455
ชุมชน กม.3	368	475	469
รวม	1,288	1,860	1,744

เทศบาล กม.5 มีผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล รวม 2,893 คน

เทศบาล กม.5 มีผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกเทศมนตรี รวม 2,893 คน

ข้อมูล ณ วันที่ 30 เดือน กันยายน ๒๕๕๙
งานทะเบียนราษฎร เทศบาลตำบล กม.5

สภาพทางสังคม

การศึกษา

ในเขตเทศบาล กม.5 มีสถานศึกษา ดังนี้

การศึกษา ในเขตเทศบาล กม.5 มีสถานศึกษาระดับประถมศึกษา สังกัดเขตพื้นที่การศึกษา ประจวบคีรีขันธ์ เขต ๑ กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๑ แห่ง ได้แก่ โรงเรียนหาดสนุกราษฎร์บำรุง มีนักเรียนทั้งสิ้น 450 คน ครู 26 คน แบ่งเป็น ชาย 6 คน หญิง 20 คน คิดเป็นอัตราส่วนครู/นักเรียน 1:18

ระดับชั้น	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)
-----------	----------	-----------	----------

อนุบาล ๑	25	28	53
อนุบาล ๒	18	31	49
ประถมศึกษาปีที่ ๑	35	25	60
ประถมศึกษาปีที่ ๒	26	33	59
ประถมศึกษาปีที่ ๓	27	29	56
ประถมศึกษาปีที่ ๔	39	23	62
ประถมศึกษาปีที่ ๕	31	26	57
ประถมศึกษาปีที่ ๖	30	24	54
รวม	231	219	450

ที่มา : โรงเรียนหาดสนราษฎร์บำรุง ปีการศึกษา 2559

สถานศึกษาระดับมัธยมศึกษา จำนวน ๑ แห่ง ได้แก่ โรงเรียนอ่าวน้อยวิทยานิคม สังกัดเขตพื้นที่การศึกษาประจวบคีรีขันธ์ เขต ๑ ทำการสอนตั้งแต่ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๖ มีนักเรียนทั้งสิ้น จำนวน 283 คน แบ่งเป็น ชาย 139 คน หญิง 144 คน ครู 16 คน แบ่งเป็นชาย 6 คน หญิง 10 คน คิดเป็น อัตราส่วนครู/นักเรียน 1:18

ระดับชั้น	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)
มัธยมศึกษาปีที่ ๑	34	41	75
มัธยมศึกษาปีที่ ๒	27	21	48
มัธยมศึกษาปีที่ ๓	24	30	54
มัธยมศึกษาปีที่ ๔	26	29	55
มัธยมศึกษาปีที่ ๕	18	11	29
มัธยมศึกษาปีที่ ๖	10	12	22
รวม	139	144	283

ที่มา : โรงเรียนอ่าวน้อยวิทยานิคม ปีการศึกษา ๒๕๕๙

4

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบล กม.5 จำนวน ๑ แห่ง อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลตำบล กม.5 มีเด็กเล็กทั้งสิ้น 64 คน ครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน 2 คน ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน 1 คน คิดเป็นอัตราส่วน ๑ :

22

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบล กม.5	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)
เด็กเล็ก - ๒ - 4 ขวบ	30	34	64
รวมเด็กเล็กทั้งหมด			64

ครูผู้ดูแลเด็ก	-	2	2
ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก	-	1	1

ที่มา : กองการศึกษา ณ วันที่ 30 ตุลาคม ๒๕๕9

โรงเรียน	สังกัด	จำนวนครู (ผู้ดูแล)	จำนวน นักเรียน	คิดเป็นอัตราส่วน ครู /นักเรียน
ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	เทศบาลตำบล กม.5	3	64	๑:22
<u>ระดับประถมศึกษา</u> ร.ร. หาดสนุกราชบุรีบำรุง	สังกัดเขตพื้นที่การศึกษา ประจวบคีรีขันธ์ เขต ๑ กระทรวงศึกษาธิการ	26	435	1:18
<u>ระดับมัธยมศึกษา</u> ร.ร. อ่าวน้อยวิทยานิคม ศูนย์การศึกษาชุมชนอ่าวน้อย	สังกัดเขตพื้นที่การศึกษา ประจวบคีรีขันธ์ เขต ๑ กระทรวงศึกษาธิการ	16	283	1:18

สาธารณสุข

๑) ในเขตเทศบาลมีศูนย์บริการสาธารณสุข จำนวน ๑ แห่ง

๒) บุคลากรทางการแพทย์ที่ปฏิบัติงานในศูนย์บริการสาธารณสุข

ข้าราชการ

- นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ	1	คน
- พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	1	คน
- เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน	1	คน
- เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุขชำนาญงาน	1	คน
- แพทย์แผนไทยปฏิบัติการ	1	คน
- นักวิชาการสาธารณสุข	1	คน
- พยาบาลวิชาชีพ	1	คน

๓) ผู้เข้ารับการรักษาในศูนย์บริการสาธารณสุข (จำนวนต่อปี) 11,082 ราย(ข้อมูลปี 2559)

อส. เฉพาะในเขตเทศบาล 26 คน

๔) สาเหตุการเจ็บป่วยที่เข้ารับการรักษาใน รพ.สต.เฉลิมพระเกียรติ ฯ ในเขตเทศบาลตำบล กม.5

- อุบัติเหตุ 528 ราย/ปี คิดเป็นงบประมาณในการรักษาทั้งสิ้น 200,719.20 บาท
- สาเหตุอื่น 5 ราย/ปี คิดเป็นงบประมาณในการรักษาทั้งสิ้น 1,900.75 บาท

๕) ประเภทการเจ็บป่วยที่เข้ารับการรักษาในศูนย์บริการสาธารณสุข

- ความดันโลหิตสูง
- โรคทันตกรรม
- โรคไขมันในเลือดสูง
- โรคทอนซิลอักเสบ
- โรคเบาหวาน

ข้อมูล : รพ.สต.เฉลิมพระเกียรติฯ ปิงปประมาณ 2559

ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ในเขตเทศบาล มีสถานีตำรวจภูธรอำเภอน้อย จำนวน ๑ แห่ง มีอัตรากำลังดังนี้

นายตำรวจสัญญาบัตร	จำนวน 27 นาย
ชั้นประทวน	จำนวน 26 นาย
รวมทั้งสิ้น	จำนวน 53 นาย

ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ ๑ นาย : ประชาชน = ๑ : 450

ตารางสถิติการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

ประเภทความผิด	ปี ๒๕๕7		ปี ๒๕๕8		ปี 2559	
	รับแจ้ง	จับ	รับแจ้ง	จับ	รับแจ้ง	จับ
1. คดีอุกฉกรรจ์	1	1	-	-	1	-
2. คดีชีวิต ร่างกาย และเพศ	4	4	8	7	6	6
3. คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน	6	4	10	8	10	5
4. คดีที่น่าสนใจ	1	1	2	2	4	4
	จับ/ราย	จำนวน	จับ/ราย	จำนวน	จับ/ราย	จำนวน
5. คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย	119	119	75	75		

ตารางสถิติเกี่ยวกับคดีต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในเขตเทศบาลตำบล กม.5

ประเภทคดี	พ.ศ. ๒๕๕6	พ.ศ. ๒๕๕7	พ.ศ.๒๕๕8	2559
๑. ทำร้ายร่างกายและชีวิต	-	1	1	2
๒. ลักทรัพย์	-	-	1	2
๓. วิ่งราวทรัพย์	-	-	-	-
๔. ชิงทรัพย์	-	-	-	1
๕. ปล้นทรัพย์	-	-	-	-
๖. ยาเสพติด	19	10	11	15

๗. วางเพลิง	-	-	-	-
๘. อุบัติเหตุจราจร	11	13	17	12

6

ข้อมูล : สถานีตำรวจภูธรอ่าวน้อย ตุลาคม 2559

การสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม

ในเขตเทศบาล มีสถานสงเคราะห์จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน ๑ แห่ง ให้บริการสงเคราะห์คนชราและผู้พิการทางจิต ประสาทไร้ที่พึ่ง ปัจจุบันมีคนชราอยู่ในความดูแล จำนวน ๔8 คน ผู้พิการทางกาย และผู้พิการทางจิต ประสาทไร้ที่พึ่ง จำนวน ๒26 คน อื่นๆ (เร่ร่อน,ขอทาน) จำนวน 3 ราย

ข้อมูล : สถานสงเคราะห์ประจวบคีรีขันธ์ ปี 2559

ระบบบริการพื้นฐาน

การคมนาคม การจราจร

ในเขตเทศบาลตำบล กม. 5 การคมนาคมส่วนใหญ่จะโดยสายรถยนต์รับจ้าง รถส่วนบุคคล โดยเส้นทางการคมนาคมภายในเขตเทศบาลมีดังนี้

- ถนนลาดยาง	9	สาย	ระยะทาง	2.386	กิโลเมตร
- ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก	27	สาย	ระยะทาง	19.435	กิโลเมตร
- ถนนลูกรัง	10	สาย	ระยะทาง	2.455	กิโลเมตร

ที่มา : กองช่าง วันที่ 30 ตุลาคม 2559

การประปา

เทศบาล กม.5 ได้ดำเนินกิจการประปา และมีประชาชนใช้น้ำประปาของเทศบาลฯ จำนวน 1,064 หลังคาเรือน และสำหรับส่วนที่เหลือใช้น้ำจากบ่อบาดาล

ที่มา : กิจการประปา วันที่ 30 ตุลาคม 2559

การไฟฟ้า

การให้บริการไฟฟ้าของเทศบาลตำบล กม. 5 ดำเนินการโดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยสำนักงานการไฟฟ้าตำบลอ่าวน้อย เป็นผู้ให้บริการกระแสไฟฟ้าได้ทุกครัวเรือนในเขตเทศบาล

- จำนวนครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้า	1,288	ครัวเรือน
- พื้นที่ที่ได้รับการไฟฟ้า	๑๐๐ %	ของพื้นที่ทั้งหมด
- ไฟฟ้าสาธารณะจำนวน	๓๕๕	จุด ครอบคลุมถนน ๒๗ สาย

การสื่อสาร

การสื่อสารในเขตเทศบาลตำบล กม.5 ประกอบด้วย

1) โทรศัพท์

- โทรศัพท์ส่วนบุคคลในพื้นที่ ไม่มีตู้โทรศัพท์สาธารณะ

2) การไปรษณีย์ - โทรเลข

ที่ทำการไปรษณีย์ - โทรเลข มีสถานที่ตั้งภายในเขตเทศบาลตำบล กม.5 จำนวน

๑ แห่ง ซึ่งสามารถให้บริการ รับ- ส่ง จดหมาย ธารณัติพัสดุภัณฑ์ ครอบคลุมพื้นที่ภายในเขตเทศบาลตำบล กม.5

7

ลักษณะการใช้ที่ดิน

ที่ดินในเขตเทศบาลเป็นของนิคมสร้างตนเองจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ กรมประชาสงเคราะห์ จัดให้ราษฎรประกอบอาชีพ และให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินดังกล่าว โดยแสดงการใช้ที่ดินดังนี้

ประเภทการใช้ประโยชน์	พื้นที่ (ไร่)	ร้อยละ
- พื้นที่พักอาศัย	๓๐๐	๗.๑
- พื้นที่พาณิชยกรรม	๑๐๐	๒.๔
- พื้นที่หน่วยงานของรัฐ	๑๕	๐.๔
- สวนสาธารณะ/นันทนาการ	๒๐๐	๔.๗
- พื้นที่เกษตรกรรม	๒,๘๐๐	๖๖.๓๒
- พื้นที่อุตสาหกรรม	๑๐๐	๒.๔
- พื้นที่ตั้งสถานศึกษา	๑๐๖	๒.๔๕
- พื้นที่ว่าง	๔๐๖	๙.๖
- ถนน ซอย	๒๑๑	๕.๑
- แม่น้ำ ลำคลอง	๘๔	๑.๙

โครงสร้างทางเศรษฐกิจ/รายได้ประชากร

ลักษณะการประกอบอาชีพของประชาชน มีดังนี้

๑. เกษตรกรรม
๒. รับจ้างทั่วไป
๓. ค้าขาย

หมู่บ้าน	จำนวน ครัวเรือน	จำนวน คน	รายได้ครัวเรือน เฉลี่ย(บาท/ปี)	รายได้บุคคล เฉลี่ย(บาท/ปี)
บ้านนิคม กม.5	260	916	345,430	98,048
ชุมชนร่มไทร	145	522	284,990	79,164
ชุมชนวังมะเดื่อ	85	323	297,512	78,293
บ้านนิคม กม.3	240	880	258,947	70,622

บ้านนิคม กม.7	193	715	123,060	33,217
รวม	923	3,356	262,537	72,205

การเกษตรกรรม

ประกอบด้วยพื้นที่การเกษตร ประมาณ ๒,๘๐๐ ไร่
 จำนวนครัวเรือนภาคเกษตรกรรม ประมาณ ๔๕๐ ครัวเรือน
 ผลผลิตทางการเกษตรกรรมที่สำคัญ คือ สับปะรด วานหางจรเข้
 พืชผักผลไม้ล้มลุกต่าง ๆ ได้แก่ ผักกาดหอม ผักคะน้า ผักชี ต้นหอม ฯลฯ
 ผลไม้ประเภทยืนต้น ได้แก่ มะม่วง ขนุน กระท้อน ฯลฯ
 คิดเป็นมูลค่าผลผลิต ๑๒๐,๐๐๐ บาท / ครัวเรือน / ปี

8

การพาณิชย์กรรมและบริการ

ประกอบด้วย ผู้ประกอบการร้านค้าประเภทต่าง ๆ ดังนี้

ลำดับที่	ประเภท	จำนวน
๑	ร้านขายของชำ	๒8
๒	ร้านขายอาหารและเครื่องดื่ม	9
๓	ร้านตัดเสื้อผ้าและขายเสื้อผ้า	4
๔	ร้านตัดผมและเสริมสวย	๑1
๕	ร้านขายอุปกรณ์การก่อสร้าง	๔
๖	ร้านขายอุปกรณ์ไฟฟ้าและวิทยุ	4
๗	ร้านขายยาแผนปัจจุบัน	3
๘	ร้านขายปุ๋ยและอุปกรณ์การเกษตร	6
๙	ร้านถ่ายรูป	๑
๑๐	ร้านขายเฟอร์นิเจอร์	๒
๑๑	ร้านขายเครื่องเล่นเด็ก	๓
๑๒	สถานีบริการน้ำมัน	6
๑๓	อู่ซ่อมรถยนต์	๑1
๑๔	ตลาดนัด	2
๑๕	ร้านให้เช่าวีดีโอ	1

แหล่งท่องเที่ยว

มีแหล่งท่องเที่ยว ๑ แห่ง ได้แก่ วัดนิคมราชวรารังสรรค์ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๐ ตำบลอ่าวน้อย อำเภอมืองประจวบคีรีขันธ์ ห่างจากสำนักงานเทศบาลตำบล กม.5 ประมาณ ๕๐๐ เมตร มีบันไดขึ้นบนยอดเขา ซึ่งมีศาลาประดิษฐานพระพุทธรูปมีความสวยงามมาก และเมื่อมองจากยอดเขาลงมาเบื้องล่างจะเห็นทิวทัศน์สวยงามของเมืองประจวบคีรีขันธ์ และสถานที่ดังกล่าวเป็นที่เคารพสักการะของชาวนิคมสร้างตนเองจังหวัดประจวบคีรีขันธ์และบุคคลทั่วไป

อุตสาหกรรม

โรงสีข้าวพระราชทาน	จำนวน	๑	แห่ง
โรงงานรับซื้อน้ำมันดิบ	จำนวน	2	แห่ง

การปศุสัตว์

การปศุสัตว์ในท้องถิ่น คือ การเลี้ยงโคนม,เลี้ยงสุกร 3 แห่ง
พื้นที่การปศุสัตว์ประมาณ ๔๐๐ ไร่
จำนวนครัวเรือนที่ทำปศุสัตว์ จำนวน ๕๐ ครัวเรือน
ผลผลิตทางการปศุสัตว์ ๑๒๐,๐๐๐ บาท / ครัวเรือน

9

ศาสนา

ศาสนา ประชากรในเขตเทศบาลส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ และมีบางส่วนนับถือศาสนาอิสลาม มีวัด

๑ แห่ง คือ วัดนิคมราชวรารังสรรค์

- (๑) ผู้นับถือศาสนาพุทธ ร้อยละ ๘๗ ของจำนวนประชากรทั้งหมด
- (๒) ผู้นับถือศาสนาอิสลาม ร้อยละ ๒ ของจำนวนประชากรทั้งหมด
- (๓) ผู้นับถือศาสนาคริสต์ ร้อยละ ๑ ของจำนวนประชากรทั้งหมด

วัฒนธรรม

ประเพณีที่สำคัญของท้องถิ่นที่จัดขึ้นส่วนใหญ่จะเกี่ยวข้องกับพุทธศาสนาและงานบุญต่าง ๆ ได้แก่

๑) วันขึ้นปีใหม่ ประมาณเดือน มกราคม

กิจกรรมทำบุญตักบาตร

๒) วันสงกรานต์ ประมาณเดือน เมษายน

กิจกรรมทำบุญตักบาตร สรงน้ำพระ รดน้ำดำหัวผู้สูงอายุ

๓) วันเข้าพรรษา ประมาณเดือน กรกฎาคม

กิจกรรมแห่เทียนพรรษา ทำบุญตักบาตร เวียนเทียน

วัฒนธรรม ประเพณี

- ทำบุญตักบาตรวันขึ้นปีใหม่
- วันผู้สูงอายุ
- วันเข้าพรรษา
- วันวิสาขบูชา
- วันสงกรานต์
- วันมาฆบูชา
- ประเพณีไทยทรงดำ
- วันอาสาฬหบูชา
- วันลอยกระทง

กีฬา นันทนาการ / พักผ่อน

- ๑) สนามตะกร้อ จำนวน ๒ แห่ง
- ๒) สนามฟุตบอล จำนวน ๒ แห่ง
- ๓) สนามเด็กเล่น จำนวน ๑ แห่ง
- ๔) สวนสาธารณะ จำนวน ๒ แห่ง

ด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ

- ด้านทรัพยากรน้ำ

แหล่งน้ำธรรมชาติ

ลำคลอง ๑ แห่ง (คลองบางนางรม)

แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

ฝาย 5 แห่ง

- ทรัพยากรป่าไม้

ไม่มีพื้นที่ป่าไม้ในเขตเทศบาล

- ทรัพยากรธรณี

ไม่มีในเขตพื้นที่เทศบาล

- สภาพสิ่งแวดล้อม

สภาพแวดล้อมโดยทั่วไปอยู่ในสภาพดี เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่เกษตรกรรม

10

ขยะ

- ๑) ปริมาณขยะ 2.5 ตัน/วัน
- ๒) รถยนต์ที่ใช้จัดเก็บขยะ รวม 3 คัน แยกเป็น (แยกตามขนาดความจุขยะ)
 - ก. รถยนต์คันที่ ๑ รถเก็บขนขยะ ขนาดความจุ 3 ลบ. ม. ซื้อเมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๘
 - ข. รถยนต์คันที่ ๒ รถเก็บขนขยะ ขนาดความจุ 4 ลบ. ม. ซื้อเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๐
 - ค. รถยนต์คันที่ ๓ รถเก็บขนขยะ ขนาดความจุ 4 ลบ. ม. ซื้อเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๑
- ๓) ขยะที่เก็บขนได้ จำนวน 2.๕ ตันต่อวัน กำจัดโดยวิธีจ้างเหมากำจัดขยะทั้งระบบ
- ๔) จ้างเหมากำจัดขยะ ทั้งระบบ วันละ 2.5 ตัน/วัน เป็นเงิน 21,00๐.- บาทต่อเดือน

ข้อมูล : กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม 30 ตุลาคม 2559

ส่วนที่ 2

สรุปผลการพัฒนาตามแผนพัฒนา
ท้องถิ่น

(พ.ศ.2556 - 2559)

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2556 - 2559)

การดำเนินการกิจการพาณิชย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เทศบาลมีการดำเนินการกิจการประปา

รายได้

ประเภท	2556	๒๕๕๗	๒๕๕๘	2559
ค่าจำหน่ายน้ำจากมาตรวัดน้ำ	996,639	1,387,707	1,412,655	1,496,802
ค่าเช่ามาตรวัดน้ำ	41,580	22,330	31,540	59,818
ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร	42,352.07	49,896.58	44,960.98	29,764.65
เงินที่งบประมาณทั่วไปช่วยเหลือ งบประมาณเฉพาะการ	529,300	939,300	800,000	1,000,000
ผลประโยชน์อื่น	12,500	37,050	10,850	19,540
รวม	1,622,371.07	2,436,283.58	2,300,005.98	2,605,924.65

รายจ่าย

ประเภท	2556	๒๕๕๗	๒๕๕๘	2559
หมวดรายจ่ายงบกลาง	50,000	34,382	43,234	44,737
หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ	140,820	178,950	44,774	193,221.93
หมวดค่าจ้างชั่วคราว/ค่าจ้างพนักงานจ้าง	297,000	242,104	324,000	342,833.33
หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	204,172	398,798	365,374.80	484,819.80
หมวดค่าสาธารณูปโภค	644,521.55	737,563.85	749,401.67	676,549.93

หมวดรายจ่ายอื่น	-	-	-	-
หมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	-	92,090	-	88,140
รวม	1,336,513.55	1,683,887.85	1,526,784.47	1,830,301.99

ข้อมูล : กองประปา 30 ตุลาคม 2559

12

ศักยภาพด้านการคลัง/งบประมาณ
รายได้

ประเภท	2556	๒๕๕๗	๒๕๕๘	2559
จัดเก็บเอง	1,119,388.75	1,422,729.91	1,789,995.31	2,014,523.64
ภาษี ค่าธรรมเนียมที่รัฐจัดสรรให้	17,940,927.66	18,385,359.22	19,093,768.98	20,160,175.75
ภาษีที่รัฐจัดเก็บเพิ่มให้ (ไม่รวมเงินอุดหนุนการศึกษา)	-	-	-	-
เงินอุดหนุนทั่วไป	10,843,595	11,109,876	10,672,657.00	9,501,169.00
เงินอุดหนุนระบุวัตถุประสงค์/ เฉพาะกิจ			7,862,773.12	5,430,190.00
เงินสะสม (จ่ายขาด)				
รวม	29,903,911.41	30,917,965.13	39,419,194.41	37,106,058.39

รายจ่าย

ประเภท	2556	๒๕๕๗	๒๕๕๘	2559
1. รายจ่ายประจำ (+ งบกลาง)				
1.1 จ่ายจากรายได้	9,039,397.68	12,994,436.48	15,134,098.09	15,853,272.10

1.2 จ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป	8,544,611.70	8,786,357.82	5,142,863.63	7,569,469.97
1.3 จ่ายจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	4,391,999	4,542,700	5,352,348.90	5,432,190.00
2. รายจ่ายเพื่อการลงทุน				
2.1 จ่ายจากรายได้ของเทศบาล	-	-	-	-
2.2 จ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป	3,260,090.19	3,247,535.08	5,529,793.37	42,000
2.3 จ่ายจากเงินอุดหนุนระบุ วัตถุประสงค์เฉพาะกิจ	25,000	-	2,505,300.00	5,856,034.50
2.4 จ่ายจากเงินกู้	-	-	-	-
2.5 จ่ายจากเงินสะสม (จ่ายขาด)	-	-	-	-
รวม	25,744,654.16	29,571,029.38	33,664,403.99	34,752,966.57

2. ผลการพัฒนาเทศบาลตำบล กม.5 ในระยะที่ผ่านมา

โดยการประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ และจากการประเมินประสิทธิภาพ แผนพัฒนาที่ผ่านมาในเชิงปริมาณสามารถนำมาประเมินผลสำเร็จของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพว่าสามารถตอบสนองต่อปัญหาความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลและบรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนามากน้อยเพียงใด โดยสามารถจำแนกลำดับสาขาการพัฒนาที่ดำเนินการได้มากไปหาน้อยที่สุด ดังนี้

1. สาขาการพัฒนาสังคม
2. สาขาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
3. สาขาการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
4. สาขาพัฒนาการเมืองการบริหาร
5. สาขาการพัฒนาเศรษฐกิจ

เมื่อประเมินประสิทธิภาพในเชิงปริมาณถือว่าเทศบาลสามารถตอบสนองต่อปัญหาความต้องการของประชาชนได้ระดับหนึ่ง ทั้งนี้เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณของเทศบาลมีในจำนวนจำกัดแต่ถือว่าเทศบาลสามารถดำเนินการด้านต่างๆ ได้เป็นอย่างดี

ศักยภาพ ปัญหา/ความต้องการและผลการพัฒนาท้องถิ่นในช่วงระยะของแผนพัฒนา 5 ปี(ที่ผ่านมา)

1. ศักยภาพ และปัญหา/ความต้องการของท้องถิ่น

ก. ศักยภาพในการพัฒนาของเทศบาล

1. มีพื้นที่และความสามารถในการผลิตสินค้าเกษตรที่สำคัญเพื่อการบริโภคและแปรรูป เพื่อการส่งออกได้ เช่น สับปะรด ไม้ผลต่างๆ โคนม
2. มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ที่วัดนิคมราษฎร์รังสรรค์และสถานที่อื่นๆที่สำคัญ เช่น พิพิธภัณฑ์รับเสด็จ โรงสีข้าวพระราชทาน เป็นต้น

ข. ปัญหาของเทศบาล

ปัญหาหลักจากการจัดลำดับความสำคัญของปัญหา (ผท.2) แสดงให้เห็นว่าปัญหาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนเรียงลำดับจากน้อยไปมาก ดังนี้

1. ขาดน้ำอุปโภค บริโภค
2. ขาดไฟฟ้า
3. น้ำท่วมขังบางพื้นที่
4. ขาดน้ำสำหรับการเกษตร
5. การเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด
6. ราคาผลผลิตตกต่ำ/ขาดแหล่งรับซื้อที่แน่นอนที่ให้ราคาซื้อที่ดี
7. การจัดการด้านสิ่งแวดล้อม
8. การพัฒนาการศึกษา
9. การพัฒนาด้านสังคม

ค. ความต้องการของเทศบาล

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ต้องการให้ทุกพื้นที่ในเขตเทศบาล มีการคมนาคมที่สะดวกถนนหนทางระหว่างหมู่บ้านสามารถใช้การได้ตลอดทุกฤดูกาล รวมทั้งระบบการจราจรที่ปลอดภัย
- มีแหล่งน้ำกินน้ำใช้ที่สะอาดเพียงพอ.
- มีแหล่งน้ำทำการเกษตร
- ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ มีใช้อย่างทั่วถึง
- ปัญหาน้ำท่วมขัง น้ำป่าไหลหลาก ได้รับการแก้ไขอย่างถาวร

2. ด้านเศรษฐกิจ

- ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น
- มีการรวมกลุ่มส่งเสริมการพัฒนา กลุ่มอาชีพที่มีอยู่ ให้เข้มแข็งยกระดับความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น

- จัดหาแหล่งเงินทุนหมุนเวียนให้กลุ่มอาชีพต่างๆ
- ปัญหาการค้าพืชผลตกต่ำ ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจังและถาวร
- ประชาชนภาคเกษตรมีความรู้ด้านการพัฒนาคุณภาพ ประสิทธิภาพ การผลิตให้สูงขึ้น
- การมีงานทำ

3. ด้านสังคม

- ต้องการให้ประชาชนมีการศึกษาที่สูงขึ้น
- ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดได้รับการแก้ไขทั้งด้านการป้องกันและปราบปรามอย่างจริงจัง

- ประชาชนได้รับการบริการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการด้านอื่นๆอย่างทั่วถึง
- ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- สืบสานและอนุรักษ์ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น และประเพณีวันสำคัญทางพุทธศาสนา

4. ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

- ประชาชนมีจิตสำนึกในการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อม
- มลภาวะ เช่น อากาศเสีย น้ำเสีย กลิ่น ขยะมูลฝอย ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจังและถาวร
- บริหารจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างมีระบบ แบบพหุภาคี ผู้ประกอบการ ราชการทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการป้องกัน และแก้ไขอย่างถาวร

5. ด้านการเมืองการบริหาร

- ประชาชนมีความเข้าใจในระบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข
- ปรับปรุงและจัดระบบบริหารให้สามารถบริการประชาชน ได้อย่างมีประสิทธิภาพมีการบริหารจัดการในลักษณะ บูรณาการ และเปิดโอกาสให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมกับภาครัฐในลักษณะประชาคม

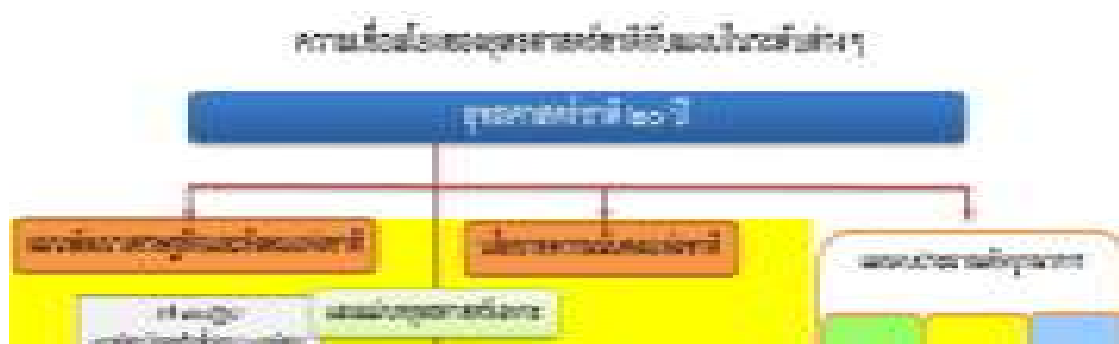
ส่วนที่ 3

ยุทธศาสตร์การปกครองส่วน
ท้องถิ่น

๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

การจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลจะต้องมีความสัมพันธ์ระหว่างแผนยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ของประเทศไทย กำลังอยู่ระหว่างการการเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ โดยร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ -๒๕๗๙) สรุปย่อได้ ดังนี้



๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน และให้เสนอร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานในระยะที่ ๒ ของรัฐบาล (ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙) และกรอบการปฏิรูปในระยะที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ เป็นต้นไป) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ ได้แก่ (๑) คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูป เพื่อจัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และ (๒) คณะอนุกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศเพื่อจัดทำร่างแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศ (Roadmap) ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูปได้ดำเนินการยกร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยได้มีการนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติที่มาจากหลายภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคการเมือง และ นักวิชาการ รวมถึงได้พิจารณานำข้อคิดเห็นจากสภาพภูมิรัฐศาสตร์ และความคิดเห็นจากภาคประชาชนมาเป็นข้อมูลในการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติด้วย และได้นำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

ในการดำเนินการขั้นต่อไป คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติจะนำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและจะได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ก่อนที่จะนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์ชาติมาใช้เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางในการบริหารประเทศภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นช่วงเวลาของการประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่

๑๒ (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กันยายน ๒๕๖๔) นอกจากนี้หน่วยงานต่างๆ จะได้นำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นแผนระยะ ๕ ปี มาถ่ายทอดลงสู่แผนปฏิบัติการระดับกระทรวงและแผนพัฒนารายสาขาในระหว่างที่กลไกการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติตามร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

๒. สารสำคัญ

๒.๑ สภาพแวดล้อม

ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา กระแสการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในโลกเป็นไปอย่างรวดเร็วและในหลากหลายมิติทำให้ภูมิทัศน์ของโลกเปลี่ยนแปลงไปอย่างมีนัยสำคัญ โดยก่อให้เกิดโอกาสทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม เทคโนโลยี และการเมืองของประเทศไทยแต่ขณะเดียวกันท่ามกลางความเปลี่ยนแปลงในด้านต่างๆ ก็มีปัจจัยเสี่ยงและภัยคุกคามที่ต้องบริหารจัดการด้วยความยากลำบากมากขึ้น กระแสนิยมและการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์เศรษฐกิจของโลกได้ส่งผลให้โครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศไทยซึ่งเดิมมีโครงสร้างเศรษฐกิจในระบบ “เกษตรแบบพึ่งตนเอง” ต้องปรับตัวและเปลี่ยนไปเป็นระบบเศรษฐกิจที่ “พึ่งพาอุตสาหกรรมและการส่งออก” การพัฒนาในภาคเกษตรล่าช้ากว่าฐานการผลิตอื่นๆ ที่อาศัยเทคโนโลยีสมัยใหม่มากขึ้นตามลำดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้อิทธิพลของกระแสโลกาภิวัตน์และความก้าวหน้าอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีสารสนเทศ จึงมีปัญหาคอขวดทางด้านรายได้ระหว่างภาคการเกษตรกับภาคอุตสาหกรรมและระหว่างสังคมในเมืองและชนบทขยายกว้างขึ้น และปัญหาคอขวดกระจุกตัวในกลุ่มเกษตรกรรายย่อยและในภาคชนบทรวมทั้งโอกาสในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร องค์ความรู้ แหล่งทุน และบริการทางสังคมที่มีคุณภาพสำหรับประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกลก็มีในวงแคบกว่า ในขณะที่การใช้เทคโนโลยีในภาคอุตสาหกรรมและบริการเองก็นับว่ายังอยู่ในกลุ่มประเทศที่ใช้เทคโนโลยีในระดับกลางๆ ซึ่งส่วนใหญ่ไม่สามารถพัฒนาได้เองภายในประเทศ ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ โดยรวมประเทศไทยจึงยังใช้วัตถุดิบและแรงงานเข้มข้นในการเป็นจุดแข็งในการแข่งขันและขับเคลื่อนการเจริญเติบโตนอกจากนั้น ในอีกด้านหนึ่งการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ของโลกและแรงขับเคลื่อนของเทคโนโลยีสมัยใหม่รวมทั้งความเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดของสังคมโลกได้ทำให้เกิดภัยคุกคามและความเสี่ยงด้านอื่นๆ ที่ซับซ้อนขึ้น อาทิ การก่อการร้าย โรคระบาด เครือข่ายยาเสพติดข้ามชาติ และการก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบต่างๆ ขณะที่การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลกก็มีความผันผวนรุนแรงขึ้น ซึ่งล้วนแล้วเป็นความเสี่ยงในการดำรงชีวิตของประชาชน การบริหารจัดการทางธุรกิจ และการบริหารราชการแผ่นดินของภาครัฐนอกจากนั้น ในช่วงต้นศตวรรษที่ ๒๑ กระแสโลกาภิวัตน์ได้ทำให้ภูมิทัศน์ทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของโลกเปลี่ยนแปลงจากเศรษฐกิจสังคมอุตสาหกรรมมุ่งสู่เศรษฐกิจสังคมดิจิทัล ในขณะที่โอกาสทางเศรษฐกิจขยายเพิ่มขึ้น แต่ช่องว่างทางสังคมก็ยิ่งกว้างขึ้นรวมถึงช่องว่างทางดิจิทัล (digital divide) ถ้าหากไม่สามารถลดลงก็จะยิ่งทำให้ความเหลื่อมล้ำทางรายได้และโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมมีความแตกต่างมากขึ้น ประกอบกับในอนาคตร้อยปีข้างหน้า สภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกประเทศจะมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญในทุกมิติ เงื่อนไขภายนอกที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศไทยในอนาคต ได้แก่ กระแสโลกาภิวัตน์ที่เข้มข้นขึ้นอย่างต่อเนื่องและมีความเสี่ยงและท้าทายต่อการปรับตัวมากขึ้นจากการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีและรวดเร็วของผู้คน เงินทุน ข้อมูลข่าวสารองค์

ความรู้และเทคโนโลยี และสินค้าและบริการ ขณะเดียวกันการรวมกลุ่มเศรษฐกิจในภูมิภาคนำไปสู่ความเชื่อมโยงทุกระบบในขณะที่ศูนย์รวมอำนาจทางเศรษฐกิจโลกเคลื่อนย้ายมาสู่เอเชียภายใต้สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจโลก ซึ่งในช่วงระยะ ๑๐ ปีข้างหน้าจะยังคงได้รับผลกระทบจากปัจจัยสำคัญหลายประการทั้งปัญหาต่อเนื่องจากวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจโลกในช่วงปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ และวิกฤติการณ์ในกลุ่มประเทศยูโรโซนที่ทำให้ระดับหนี้สาธารณะในประเทศต่างๆ เพิ่มสูงขึ้นและกลายเป็นความเสี่ยงต่อความยั่งยืนทางการคลัง ขณะที่จะมีผลพวงต่อเนื่องจากการดำเนินมาตรการขยายปริมาณเงินขนาดใหญ่ในสหรัฐฯ ยุโรป และญี่ปุ่น ซึ่งเป็นความเสี่ยงให้เกิดภาวะเงินเฟ้อได้เมื่อเศรษฐกิจฟื้นตัวเต็มที่ รวมทั้งอาจจะมีผลกระทบของการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ นอกจากนี้การพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเข้าสู่จุดอิ่มตัวมากขึ้น ขณะที่การพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ที่จะช่วยให้ประสิทธิภาพการผลิตของโลกเพิ่มขึ้นขนานใหญ่และเป็นวงกว้าง เช่นที่เคยเกิดขึ้นในช่วงการปฏิวัติอุตสาหกรรม ยังไม่มีแนวโน้มการก่อตัวที่ชัดเจน แต่ก็มีแนวโน้มของการพัฒนาเทคโนโลยีในรูปแบบใหม่ๆ ที่จะเปิดโอกาสสำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจรูปแบบใหม่ๆ ซึ่งภายใต้เงื่อนไขดังกล่าว เศรษฐกิจโลกในช่วง ๑๐ ปีข้างหน้ามีแนวโน้มที่จะขยายตัวต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๕.๑ ในช่วง ๕ ปีก่อนวิกฤติเศรษฐกิจโลก (๒๕๔๖ - ๒๕๕๐) สถานการณ์ที่ตลาดโลกขยายตัวช้า แต่ประเทศต่างๆ ขยายกำลังการผลิตเพื่อยกระดับศักยภาพการผลิต การแข่งขันในตลาดโลกจะมีความรุนแรงขึ้น ขณะเดียวกันการลดลงของประชากรไทยในระยะ ๑๐ - ๑๕ ปี ข้างหน้านี้ จะทำให้ขนาดของตลาดในประเทศขยายตัวช้าลง เงื่อนไขดังกล่าวเป็นความเสี่ยงสำหรับอนาคตของเศรษฐกิจไทยในระยะยาวหากประเทศไทยไม่เร่งปรับโครงสร้างเพื่อแก้ปัญหาจุดอ่อนและเสริมจุดแข็งให้สัมฤทธิ์ผล

ในด้านความมั่นคงของโลกก็กำลังก้าวเข้าสู่ช่วงเปลี่ยนผ่านที่สำคัญจากการปรับดุลอำนาจของสหรัฐฯ เพื่อพยายามคงบทบาทผู้นำโลกและเพื่อคานอิทธิพลและบทบาทของจีนและรัสเซียที่เพิ่มมากขึ้นในเอเชียและยุโรปนั้น น่าจะมีผลทำให้บรรยากาศด้านความมั่นคงของโลกในช่วงปี ๒๕๖๐ - ปี ๒๕๗๙ มีลักษณะผสมผสานกันทั้งความร่วมมือและความขัดแย้ง โดยขึ้นอยู่กับปัจจัยผลประโยชน์แห่งชาติทั้งในระดับทวีปและพหุภาคีเป็นองค์ประกอบสำคัญในการกำหนดนโยบายของประเทศและกลุ่มประเทศ สำหรับการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีอย่างรวดเร็วจะเป็นเงื่อนไขสำคัญสำหรับอนาคตของโลกและประเทศไทยเช่นกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่เป็นอัจฉริยะจะกระทบการดำรงชีวิตของคนและทำให้เกิดธุรกิจรูปแบบใหม่ รวมทั้งเกิดการเชื่อมต่อและการบรรจบกันของเทคโนโลยีก้าวหน้าอุตสาหกรรม และผลิตภัณฑ์ ซึ่งประเทศไทยจะต้องลงทุนด้านทรัพยากรมนุษย์และการวิจัยให้สามารถพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่ได้ เงื่อนไขการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมก็จะเป็นเกณฑ์มาตรฐานที่กดดันให้ประเทศไทยต้องปรับเปลี่ยนไปสู่สังคมสีเขียวโดยการพัฒนาและนาเทคโนโลยีสีเขียวมาใช้ก็จะมีส่วนสำคัญ และช่วยแก้ปัญหาการลดลงของทรัพยากรต่างๆ รวมทั้งน้ำมัน ซึ่งแม้ราคาจะลดลงแต่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม จึงต้องผลักดันให้มุ่งสู่การผลิตพลังงานทดแทนในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งพืชพลังงานที่อาจจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางอาหารของโลก

นอกจากนั้น ยังมีข้อจำกัดและความเสี่ยงสำคัญจากการเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลกและภาวะภูมิอากาศเปลี่ยนแปลงผันผวนและภาวะโลกร้อน ทั้งนี้โครงสร้างประชากรโลกที่เข้าสู่สังคมสูงวัย แม้จะส่งผลให้เกิดโอกาสทางธุรกิจใหม่ๆ แต่มีความเสี่ยงให้เกิดการแย่งชิงแรงงานและเงินทุน รวมทั้งมีแรงกดดันต่อการใช้จ่ายงบประมาณด้านสวัสดิการและสาธารณสุขเพิ่มขึ้นในหลายๆ ประเทศกลายเป็นความเสี่ยงด้านการคลังที่สำคัญ

สำหรับ ภาวะโลกร้อนและการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศที่ผันผวนก่อให้เกิดภัยธรรมชาติที่ทวีความรุนแรงมากขึ้นนั้น กัดฉุดให้ต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินธุรกิจ การดำรงชีวิต การผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้น ในขณะที่ความพยายามในการกระจายความเจริญและการพัฒนาให้มีความทั่วถึงมากขึ้น ประกอบกับจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นจะส่งผลให้ความเป็นเมืองเติบโตอย่างต่อเนื่อง ตามมาด้วยการมีข้อกำหนดของรูปแบบและกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับลักษณะการใช้พื้นที่ และความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ภายใต้เงื่อนไขการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว การยึดถือหลักการบริหารจัดการที่ดีทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน การใช้ระบบประชาธิปไตย และการปฏิบัติให้เป็นไปตามสิทธิมนุษยชนจะเข้มข้นมากขึ้น สำหรับสถานการณ์และสภาพแวดล้อมภายในประเทศไทยนั้น ผลของการพัฒนาตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันทำให้ประเทศไทยมีระดับการพัฒนาที่สูงขึ้นตามลำดับ โดยถูกจัดอยู่ในกลุ่มประเทศระดับรายได้ปานกลางมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ และได้ขยับสูงขึ้นมาอยู่ในกลุ่มบนของกลุ่มประเทศระดับรายได้ปานกลางตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ และล่าสุดในปี ๒๕๕๗ รายได้ประชาชาติต่อหัวเพิ่มขึ้นเป็น ๕,๗๓๙.๒ ดอลลาร์ สหรัฐ. ต่อปีฐานการผลิตและบริการหลากหลายขึ้น ฐานการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมใหญ่ขึ้นมาก หลายสาขาการผลิตและบริการสามารถแข่งขันและมีส่วนแบ่งในตลาดโลกสูงขึ้นและสร้างรายได้เงินตราต่างประเทศในระดับสูง อาทิ กลุ่มยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์และเครื่องใช้ไฟฟ้า อุตสาหกรรมอาหาร สินค้าเกษตร การท่องเที่ยว และบริการด้านสุขภาพ ฐานเศรษฐกิจที่ใหญ่ขึ้นส่งผลให้การจ้างงานเพิ่มขึ้นเป็น ๓๘.๑ ล้านคนจากประชากรวัยแรงงาน ๓๘.๖ ล้านคน อัตราการว่างงานเฉลี่ยไม่ถึงร้อยละ ๑ ปัญหาความยากจนจึงลดลงตามลำดับจากร้อยละ ๒๐.๐ ในปี ๒๕๕๐ เป็นร้อยละ ๑๐.๙ ในปี ๒๕๕๖ คุณภาพชีวิตดีขึ้นในทุกๆ ระดับ โอกาสการได้รับการศึกษา บริการสาธารณสุข บริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ และการคุ้มครองทางสังคม อื่นๆ รวมถึงการเข้าถึงทรัพยากรต่างๆ มีความครอบคลุมและมีคุณภาพดีขึ้นตามลำดับ ในขณะที่เดียวกันประเทศไทยก็มีความเป็นสากลมากขึ้น ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับนานาชาติทั้งในรูปของทวิภาคีและพหุภาคีเพื่อเป็นกลไกและช่องทางในการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศก็มีความก้าวหน้าไปมาก รวมทั้งกรอบความร่วมมือที่ช่วยให้ประเทศไทยสามารถยกระดับมาตรฐานต่างๆ ไปสู่ระดับสากลก็มีความคืบหน้ามากขึ้น

นอกจากนั้น ประสบการณ์ในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจและการเงินในปี ๒๕๔๐ - ๒๕๔๑ ได้ส่งผลให้ภาครัฐและภาคเอกชนปรับตัวในการบริหารความเสี่ยงและสร้างภูมิคุ้มกัน ให้ดีขึ้นตามแนวคิดการบริหารจัดการที่ดีอันได้แก่ การดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส รับผิดชอบและตรวจสอบได้อย่างเป็นระบบดีขึ้น มีการกำกับดูแลวินัยทางการเงินการคลังที่กำหนดกรอบของความยั่งยืนทางการเงินการคลังเป็นแนวปฏิบัติที่ดีขึ้นและฐานะการคลังมีความมั่นคงมากขึ้น และฐานะเงินสำรองระหว่างประเทศอยู่ในระดับสูง มีการปรับปรุงในเรื่องกฎหมาย 20 กฎระเบียบต่างๆ ให้มีการดำเนินการอย่างเป็นระบบมากขึ้น มีการสร้างความเป็นธรรมให้กับกลุ่มต่างๆ สามารถคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนจากการถูกเอารัดเอาเปรียบได้ดีขึ้น ช่วยสร้างบรรยากาศของการแข่งขันในตลาดและสนับสนุนให้การดำเนินธุรกิจในประเทศไทยมีความสะดวกคล่องตัวมากขึ้น

แต่ประเทศไทยก็ยังมีจุดอ่อนในเชิงโครงสร้างหลายด้านทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง จุดอ่อนสำคัญของประเทศไทยได้แก่ โครงสร้างประชากรสูงอายุมากขึ้นตามลำดับ แต่คุณภาพคนโดยเฉลี่ยยังต่ำ และการออมไม่เพียงพอ ประเทศขาดแคลนแรงงานทั้งในกลุ่มทักษะฝีมือสูงและกลุ่มทักษะฝีมือระดับล่าง ผลิต

ภาพแรงงานโดยเฉลี่ยยังต่ำ ทั้งระบบเศรษฐกิจมีผลผลิตภาพการผลิตรวมต่ำ ต้องอาศัยการเพิ่มปริมาณเป็นแรงขับเคลื่อนหลัก ขณะที่โครงสร้างเศรษฐกิจมีส่วนภาคการค้าระหว่างประเทศต่อขนาดของเศรษฐกิจสูงกว่าเศรษฐกิจภายในประเทศมาก จึงมีความอ่อนไหวและผันผวนตามปัจจัยภายนอกเป็นสำคัญ ฐานการผลิตเกษตรและบริการมีผลผลิตภาพการผลิตต่ำ โดยที่การใช้องค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อการเพิ่มมูลค่ายังมีน้อย การลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนาอย่างไม่เพียงพอ การวิจัยที่ดำเนินการไปแล้วไม่ถูกนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์เชิงเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างคุ้มค่า การพัฒนานวัตกรรมมีน้อย สำหรับการดำเนินงานและการบริหารจัดการภาครัฐก็ยังขาดการบูรณาการจึงสิ้นเปลืองงบประมาณ การดำเนินงานเพื่อพัฒนามักขาดความต่อเนื่องประสิทธิภาพต่ำ ขาดความโปร่งใส และขาดความรับผิดชอบ ขณะที่ปัญหาคอร์รัปชันมีเป็นวงกว้าง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำยังไม่เป็นระบบโครงข่ายที่สมบูรณ์และล่าช้า การบังคับใช้กฎหมายยังขาดประสิทธิภาพ และกฎระเบียบต่างๆ ล้าสมัยไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลง คนไทยยังมีปัญหาด้านคุณธรรมจริยธรรม ไม่เคารพสิทธิผู้อื่นและไม่ยึดผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญขณะที่ความเหลื่อมล้ำและความแตกแยกในสังคมไทยยังเป็นปัญหาที่ท้าทายมาก รวมทั้งปัญหาในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เผชิญกับภาวะขยะล้นเมืองและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมลงในทุกด้าน

ทั้งนี้ ปัจจัยและเงื่อนไขภายในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่ออนาคตการพัฒนาประเทศไทยที่สำคัญได้แก่ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ ในระยะเวลา ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป จะมีนัยยะที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ กำลังคนในวัยเด็กและวัยแรงงานจะลดลง ผู้สูงอายุจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ย่อมส่งผลกระทบต่อศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ รูปแบบการใช้จ่ายการลงทุนและการออม ตลอดจนค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ ความมั่นคงทางสังคมและคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ขณะเดียวกันประเทศไทยก็เผชิญกับข้อจำกัดด้านทรัพยากร ทั้งด้านแรงงานและทรัพยากรธรรมชาติที่มีนัยยะต่อต้นทุนการผลิตและสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ของประชาชนนอกจากนั้นปัญหาความเหลื่อมล้ำในมิติต่างๆ ก็มีนัยยะต่อการสร้างความสามัคคีสมานฉันท์ในสังคม ข้อจำกัดต่อการยกระดับศักยภาพทุนมนุษย์ ความจำเป็นในการลงทุนเพื่อยกระดับบริการทางสังคมและโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง และการปฏิรูปกฎระเบียบและกฎหมายที่ทำให้เกิดความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ และที่สำคัญเงื่อนไขภายในที่ต้องปรับตัวคือ การแก้ปัญหาความอ่อนแอของการบริหารราชการแผ่นดินที่ทำให้จำเป็นต้องเร่งปฏิรูประบบราชการและการเมืองเพื่อให้เกิดการบริหารราชการที่ดี

โครงสร้างที่เป็นจุดอ่อนและการบริหารจัดการที่ขาดประสิทธิภาพและความโปร่งใสดังกล่าว จะส่งผลให้ประเทศไทยยังต้องเผชิญกับแรงกดดันและความเสี่ยงมากขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่กระแสโลกาภิวัตน์เข้มข้นขึ้น เป็นโลกไร้พรมแดนอย่างแท้จริง โดยที่การเคลื่อนย้ายของผู้คน สินค้าและบริการ เงินทุน องค์ความรู้ เทคโนโลยี ข้อมูลและข่าวสารต่างๆ เป็นไปอย่างเสรี ส่งผลให้การแข่งขันในตลาดโลกรุนแรงขึ้นโดยที่ประเทศต่างๆ เร่งผลักดันการเพิ่มผลผลิตภาพและการพัฒนานวัตกรรมเพื่อการแข่งขัน ขณะเดียวกันความเสี่ยงและข้อจำกัดที่เกิดจากสภาพภูมิอากาศผันผวนรุนแรงต่อการดำเนินธุรกิจและการดำเนินชีวิตของผู้คนก็เพิ่มขึ้น กฎเกณฑ์และกฎระเบียบของสังคมโลกจึงมีความเข้มงวดมากขึ้นทั้งในเรื่องการปลดปล่อยมลพิษ สิทธิมนุษยชน และกฎระเบียบทางการเงิน เป็นต้นเงื่อนไขต่างๆ ดังกล่าวจะเป็นแรงกดดันให้ประเทศไทยต้องปรับตัวและมีการบริหารความเสี่ยงอย่างชาญฉลาดมากขึ้น โดยที่การปรับตัวจะต้องหยั่งรากลึกลงไปถึงการเปลี่ยนแปลงในเชิงโครงสร้างเพื่อแก้

จุดอ่อนและควมคู่ไปกับการสร้างกลไกเชิงรุกให้จุดแข็งของประเทศเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ ซึ่งหากไม่สามารถแก้ปัญหาและปฏิรูปให้สัมฤทธิ์ผลได้ในระยะ ๔ - ๕ ปีต่อจากนี้ไป ประเทศไทยจะสูญเสียความสามารถในการแข่งขัน รายได้เฉลี่ยของประชาชนจะไม่สามารถยกระดับให้ดีขึ้นได้ คุณภาพคนโดยเฉลี่ยจะยังต่ำ และปัญหาความเหลื่อมล้ำจะรุนแรงขึ้น รวมทั้งทรัพยากรจะร่อยหรอเสื่อมโทรมลงไปอีก และในที่สุดการพัฒนาประเทศจะไม่สามารถยั่งยืนไปได้ในระยะยาว

ทั้งนี้ เจอนใจในปัจจุบันและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตในทุกมิติจะส่งผลต่ออนาคตการพัฒนาประเทศไทยอย่างมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งลักษณะในเชิงโครงสร้างทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศ ทั้งที่เป็นจุดแข็งและเป็นจุดอ่อนที่จะต้องเผชิญและผสมผสานกับปัจจัยภายนอกและก่อให้เกิดทั้งโอกาสและความเสี่ยงในหลากหลายมิติ การที่ประเทศไทยจะสามารถแสวงหาโอกาสจากการพัฒนาของโลกและรับมือกับภัยคุกคามเหล่านี้ได้นั้น จำเป็นจะต้องมีการวิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านขณะเดียวกันต้องวิเคราะห์ศักยภาพภายในประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศต่อการเปลี่ยนแปลงเหล่านั้น โดยที่ประเทศไทยต้องปฏิรูปและปรับเปลี่ยนอย่างเป็นระบบขนานใหญ่เพื่อให้โครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเหมาะสมกับภูมิทัศน์ใหม่ของโลกยุคใหม่ปรับตัวได้เร็ว สามารถรับมือกับความเสี่ยงและภัยคุกคามแบบใหม่ได้ และสามารถอาศัยโอกาสจากการเปลี่ยนแปลงบริบทโลกมาสร้างประโยชน์สุขให้กับคนในชาติได้ ไม่ว่าจะเป็นการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม การลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรมการดำรงชีวิตการทำงาน และการเรียนรู้ ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการดำเนินการร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพมีการจัดลำดับความสำคัญและแบ่งหน้าที่รับผิดชอบอย่างชัดเจนของผู้ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นปัญหานั้นๆ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะต้องกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะยาว เพื่อกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาประเทศและกรอบการทำงานของภาคส่วนต่างๆ เพื่อให้ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมเพื่อแก้ไขจุดอ่อนและเสริมจุดแข็งให้เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ เพื่อให้บรรลุซึ่งเป้าหมายการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติในการที่จะให้ประเทศไทยมีความมั่นคงในทุกด้าน คนในชาติมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมั่งคั่ง และประเทศสามารถพัฒนาไปได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้การวิเคราะห์ให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัดรวมทั้งความเสี่ยงของประเทศ จะนำไปสู่การกำหนดตำแหน่งเชิงยุทธศาสตร์และเป้าหมายของประเทศที่ชัดเจนและได้รับการยอมรับร่วมกันในสังคมไทยที่จะส่งผลให้เกิดการผนึกกำลังและระดมทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนการพัฒนาไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน การดำเนินการมีบูรณาการและเป็นเอกภาพภายใต้การมองภาพอนาคตของประเทศที่เป็นภาพเดียวกัน

อย่างไรก็ตามในช่วงที่ผ่านมา ประเทศไทยมิได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์ประเทศ เป้าหมายและยุทธศาสตร์ของประเทศในระยะยาว การบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหารจึงให้ความสำคัญกับนโยบายพรรคการเมืองหรือนโยบายของรัฐบาลซึ่งเมื่อมีการเปลี่ยนรัฐบาลก็ทำให้การดำเนินนโยบายขาดความต่อเนื่อง ถือเป็นการสูญเสียโอกาสและสิ้นเปลืองทรัพยากรของประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการปฏิรูประบบการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยให้มีเป้าหมายการพัฒนาในระยะยาว และเพื่อเป็นการกำหนดให้ฝ่ายบริหารมีความรับผิดชอบที่

จะต้องขับเคลื่อนประเทศไปสู่เป้าหมายที่เป็นที่ยอมรับร่วมกันและเป็นเอกภาพ ประเทศไทยจำเป็นต้องมี “ยุทธศาสตร์ชาติ” ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเทศไทยต้องปฏิรูปและปรับเปลี่ยนอย่างเป็นระบบขนานใหญ่ เพื่อให้โครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเหมาะสมกับภูมิทัศน์ใหม่ของโลกยืดหยุ่นปรับตัวได้เร็ว สามารถรับมือกับความเสี่ยงและภัยคุกคามแบบใหม่ได้ และสามารถอาศัยโอกาสจากการเปลี่ยนแปลงบริบทโ 22 มาสร้างประโยชน์สุขให้กับคนในชาติได้ จะต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์ เป้าหมายของประเทศ และทิศทางในก... ขับเคลื่อนประเทศให้สอดคล้องกับประเด็นการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายต่างๆ ของบริบทโลก และบริบทการพัฒนาภายในประเทศ

การกำหนดให้มี “ยุทธศาสตร์ชาติ” เพื่อเป็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศในระยะยาว พร้อมกับการปฏิรูปและการพัฒนาระบบและกลไกการบริหารราชการแผ่นดินในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังจะช่วยยกระดับคุณภาพของประเทศไทยในทุกภาคส่วนและนาพาประเทศไทยให้หลุดพ้นหรือบรรเทาความรุนแรงของสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ทั้งปัญหาทางเศรษฐกิจ ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และปัญหาความขัดแย้งในสังคม รวมถึงสามารถรับมือกับภัยคุกคามและบริหารจัดการกับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และสามารถเปลี่ยนผ่านประเทศไทยไปพร้อมๆ กับการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ใหม่ของโลกได้ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยยังคงรักษาบทบาทสำคัญในเวทีโลก สามารถดำรงรักษาความเป็นชาติที่มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และคนไทยในประเทศมีความอยู่ดีมีสุขอย่างถ้วนหน้ากันสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติซึ่งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติกำลังดำเนินการร่างอยู่ในขณะนี้ นั้นจะประกอบด้วยวิสัยทัศน์และเป้าหมายของชาติที่คนไทยทุกคนต้องการบรรลุร่วมกันรวมทั้งนโยบายแห่งชาติและมาตรการเฉพาะ ซึ่งเป็นแนวทาง ทิศทางและวิธีการที่ทุกองค์กรและคนไทยทุกคนต้องมุ่งดำเนินการไปพร้อมกันอย่างประสานสอดคล้อง เพื่อให้บรรลุซึ่งสิ่งที่คนไทยทุกคนต้องการ คือประเทศไทยมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ในทุกสาขาของกำลังอำนาจแห่งชาติ อันได้แก่ การเมืองภายในประเทศ การเมืองต่างประเทศเศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา การทหาร วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการพลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒.๒ วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ทั้งนี้วิสัยทัศน์ดังกล่าวจะต้องสนองตอบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ อันได้แก่การมีเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคง ยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทางสังคมท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงานและอาหารความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศและการอยู่ร่วมกัน

อย่างสันติประสานสอดคล้องกัน ด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี ไม่เป็นภาระของโลกและสามารถแก้วิกฤตประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ดีน้อยกว่า

วิสัยทัศน์ : “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นส่วนหนึ่งของประชาคมโลก ด้วยการพัฒนาตามวิถียุทธศาสตร์ของประเทศไทย”



ความมั่นคง

- **ความมั่นคงภายในประเทศ** ภาครัฐและภาคเอกชนได้ร่วมมือกันพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรมนุษย์ เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน
- **ความมั่นคงในความสัมพันธ์กับต่างประเทศ** ประเทศไทยมีบทบาทสำคัญในเวทีโลกและอาเซียน มีขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสูง มีพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและมีความเป็นเอกฉันท์
- **ความมั่นคงในกระบวนการยุติธรรม** ประเทศไทยมีกระบวนการยุติธรรมที่โปร่งใส มีประสิทธิภาพและมีความเป็นธรรม
- **ความมั่นคงในสังคม** ประเทศไทยมีสังคมที่มีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคี และมีความเป็นเอกฉันท์
- **ความมั่นคงในทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** ประเทศไทยมีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อุดมสมบูรณ์ และมีการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ



ความมั่งคั่ง

- **ความมั่งคั่งในภาคการผลิตและบริการ** ประเทศไทยมีภาคการผลิตและบริการที่แข็งแกร่ง มีขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสูง
- **ความมั่งคั่งในภาคการเกษตร** ประเทศไทยมีภาคการเกษตรที่แข็งแกร่ง มีขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสูง
- **ความมั่งคั่งในภาคอุตสาหกรรม** ประเทศไทยมีภาคอุตสาหกรรมที่แข็งแกร่ง มีขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสูง
- **ความมั่งคั่งในภาคบริการ** ประเทศไทยมีภาคบริการที่แข็งแกร่ง มีขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสูง
- **ความมั่งคั่งในภาคการเงิน** ประเทศไทยมีภาคการเงินที่แข็งแกร่ง มีขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสูง
- **ความมั่งคั่งในภาคเทคโนโลยี** ประเทศไทยมีภาคเทคโนโลยีที่แข็งแกร่ง มีขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสูง



ความยั่งยืน

- **ความยั่งยืนในมิติทางเศรษฐกิจ** ประเทศไทยมีเศรษฐกิจที่แข็งแกร่ง มีขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสูง
- **ความยั่งยืนในมิติทางสังคม** ประเทศไทยมีสังคมที่มีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคี และมีความเป็นเอกฉันท์
- **ความยั่งยืนในมิติทางสิ่งแวดล้อม** ประเทศไทยมีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อุดมสมบูรณ์ และมีการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ
- **ความยั่งยืนในมิติทางวัฒนธรรม** ประเทศไทยมีวัฒนธรรมที่แข็งแกร่ง มีขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสูง
- **ความยั่งยืนในมิติทางเทคโนโลยี** ประเทศไทยมีภาคเทคโนโลยีที่แข็งแกร่ง มีขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสูง
- **ความยั่งยืนในมิติทางนวัตกรรม** ประเทศไทยมีภาคนวัตกรรมที่แข็งแกร่ง มีขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสูง

เป้าหมายประเทศไทย ปี ๒๕๖๔ : ทำให้อัตราการเติบโตของจีดีพีได้ก้าวขึ้นสู่...

เศรษฐกิจและสังคมมีการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืน โดยทำให้อัตราการเติบโตของจีดีพีได้ก้าวขึ้นสู่ระดับสูงและยั่งยืน โดยมีการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพและมีความเป็นธรรม

ประเทศไทยมีการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืน โดยทำให้อัตราการเติบโตของจีดีพีได้ก้าวขึ้นสู่ระดับสูงและยั่งยืน โดยมีการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพและมีความเป็นธรรม

ในการที่จะบรรลุวิสัยทัศน์และทำให้ประเทศไทยพัฒนาไปสู่อนาคตที่พึงประสงค์นั้น จำเป็นจะต้องมีการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในระยะยาว และกำหนดแนวทางการพัฒนาของทุกภาคส่วนให้ขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในระยะยาว เพื่อถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องและมีการบูรณาการ และสร้างความเข้าใจถึงอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวมพลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชน เอกชน ประชาสังคม ในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติและบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ”หรือคติพจน์ประจำชาติ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขัน มีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว คนไทยมีความสุข อยู่ดี กินดี สังคมมีความมั่นคงเสมอภาคและเป็นธรรม ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาในระยะ ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป จะประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยมีสาระสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ สรุปได้ ดังนี้

๒.๓.๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศและช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทย กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชัน สร้างคว 25
เชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

(๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

(๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาดุลยภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงรูปแบบใหม่

(๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการผนึกกำลังป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

(๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

(๗) การปรับกระบวนการทางานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวดิ่งสู่แนวนอนมากขึ้น

๒.๓.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้วัตรกรรมในการเพิ่มความสามารถ

ในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่น การส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาค และเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

(๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ บนฐานของการพัฒนานวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีการใช้ดิจิทัลและการค้าที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรมการผลิตและบริการ โดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และในภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพ สะอาดและปลอดภัยของโลก

- ภาคเกษตร โดยเสริมสร้างฐานการผลิตให้เข้มแข็งและยั่งยืน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้ปรับไปสู่การทำเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและรวมกลุ่มเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็ง และการพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพและอาหารคุณภาพ สะอาด และปลอดภัย

- ภาคอุตสาหกรรม โดยพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมปัจจุบันที่มีศักยภาพสูง และพัฒนาอุตสาหกรรมอนาคตที่มีศักยภาพ โดยการใช้ดิจิทัลและการค้ามาเพิ่มมูลค่าและยกระดับห่วงโซ่มูลค่าในระดับสูงขึ้น

- ภาคบริการ โดยขยายฐานการบริการให้มีความหลากหลาย มีความเป็นเลิศและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการยกระดับบริการที่เป็นฐานรายได้เดิม เช่น การท่องเที่ยว และพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพ ธุรกิจบริการด้านการเงินและธุรกิจบริการที่มีศักยภาพอื่นๆ เป็นต้น

(๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการ ยกระดับผลิตภาพแรงงาน 26 พัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สู่สากล และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

(๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมืองพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญ จัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง และโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการวิจัยและพัฒนา

(๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลกสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนากับนานาชาติ ส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์กรระหว่างประเทศ รวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

๒.๓.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศมีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรมจริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง กรอบแนวทางที่

ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ
- (๒) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง
- (๓) การปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรมค่านิยมที่พึงประสงค์
- (๔) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาพที่ดี
- (๕) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทยเสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวในการบ่มเพาะ

จิตใจให้เข้มแข็ง

๒.๓.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาคและเป็นธรรม กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม
- (๒) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ
- (๓) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย
- (๔) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน
- (๕) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

๒.๓.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนามุ่งสู่การเป็นสังคมสีเขียว กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- (๒) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการ

อุทกภัยอย่างบูรณาการ

- (๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๔) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

๒.๓.๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ การบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาลกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม
- (๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ
- (๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ
- (๔) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆ ให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล
- (๖) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ
- (๗) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

๒.๔ กลไกการขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนา

ยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นแผนแม่บทหลักในการพัฒนาประเทศเพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ อาทิ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนเฉพาะด้านต่างๆ เช่น ด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ การศึกษา ศิลปวัฒนธรรม ฯลฯ แผนปฏิบัติการในระดับกระทรวงและในระดับพื้นที่ ให้มีความสอดคล้องกันตามหัวเวลานอกจากนี้ยุทธศาสตร์ชาติจะใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรอื่นๆ ของประเทศ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างมีเอกภาพให้บรรลุเป้าหมาย โดยจะต้องอาศัยการประสานความร่วมมือจากหลายภาคส่วน ภายใต้ระบบประชารัฐ คือ ความร่วมมือของภาครัฐภาคเอกชน ภาคประชาชนและประชาสังคม ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจะได้มีการกำหนดเกี่ยวกับบทบาทของยุทธศาสตร์ชาติและแนวทางในการนำยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ เพื่อที่ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ จะสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาได้อย่างต่อเนื่องและบูรณาการ

๒.๕ ปัจจัยความสำเร็จของยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๕.๑ สาระของยุทธศาสตร์ชาติ กำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวที่ชัดเจน มีการกำหนดเป้าหมายและภาพในอนาคตของประเทศที่ชัดเจนและเป็นที่ยอมรับ รับรู้ และยอมรับเป็นเจ้าของร่วมกันสามารถถ่ายทอดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ สู่เป้าหมายเฉพาะด้านต่างๆ ตามระยะเวลาเป็นช่วงๆ ของหน่วยงานปฏิบัติได้ และมีการกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้

๒.๕.๒ ระบบและกฎหมาย มีกฎหมายรองรับ มีกลไกเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนในระดับต่างๆ เพื่อให้ส่วนราชการนำยุทธศาสตร์ชาติไปปฏิบัติ รวมทั้งกรอบกฎหมายด้านการจัดสรรงบประมาณ ให้สามารถระดมทรัพยากรเพื่อผลักดันขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติอย่างมีบูรณาการ และกรอบกฎหมายที่จะกำหนดให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติมีความต่อเนื่อง รวมทั้งมีระบบการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นระบบในทุกระดับ

๒.๕.๓ กลไกสู่การปฏิบัติ มีกลไกที่สอดรับ/สอดคล้องตั้งแต่ระดับการจัดทายุทธศาสตร์ การนำไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล รวมทั้งมีกลไกในการกำกับดูแล บริหารจัดการและการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

ชาติสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและหน่วยงานปฏิบัติจะต้องมีความเข้าใจ สามารถกำหนดแผนงานโครงการให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

เนื่องด้วยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะต้องสอดคล้อง 28 กับแผนยุทธศาสตร์พัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่ทั้งนี้ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ได้สิ้นสุดลงและการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ อยู่ระหว่างการดำเนินการและยังไม่ประกาศใช้ แต่ได้กำหนดทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ เอาไว้แล้ว

ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบล กม.๕ มีความสอดคล้องกับทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ เทศบาล จึงได้นำทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดังกล่าวมาประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีให้เหมาะสมกับสถานการณ์ของเทศบาล ซึ่งทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ มีรายละเอียดดังนี้

๑. กรอบแนวคิดและหลักการ

ในช่วงของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ประเทศไทยจะยังคงประสบภาวะแวดล้อมและบริบทของการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ อาทิ กระแสการเปิดเศรษฐกิจเสรี ความท้าทายของเทคโนโลยีใหม่ๆ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรง ประกอบกับสถานการณ์ด้านต่างๆ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศในปัจจุบันที่ยังคงประสบปัญหาในหลายด้าน เช่น ปัญหาผลิตภาพการผลิตความสามารถในการแข่งขัน คุณภาพการศึกษา ความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น ทำให้การพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงจำเป็นต้องยึดกรอบแนวคิดและหลักการในการวางแผนที่สำคัญ ดังนี้

- (๑) การน้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- (๒) คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม
- (๓) การสนับสนุนและส่งเสริมแนวคิดการปฏิรูปประเทศ และ
- (๔) การพัฒนาสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

๒. สถานะของประเทศ

๒.๑ ด้านเศรษฐกิจ

๒.๑.๑ ๓ ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เริ่มแสดงให้เห็นถึงข้อจำกัดในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ แม้ว่าเศรษฐกิจของไทยในระยะที่ผ่านมา (ยกเว้นช่วงวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ ปี ๒๕๔๐-๒๕๔๑) จะขยายตัวได้ดีเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๕ ต่อปี จนทำให้รายได้ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ในปี ๒๕๕๗

มาอยู่ที่ประมาณ ๑๙๖,๒๔๐ บาท หรือประมาณ ๖,๐๔๑ ดอลลาร์ สรอ. ต่อคนต่อปี ซึ่งทำให้ประเทศไทยได้ขยับฐานะขึ้นมาเป็นประเทศรายได้ปานกลางชั้นสูง (Upper Middle Income Country) แต่ในระยะ ๘ ปีที่ผ่านมา การขยายตัวทางเศรษฐกิจชะลอตัวลงและมีความผันผวน โดยขยายตัวเฉลี่ยเพียงร้อยละ ๓.๒ ชะลอจากร้อยละ ๕.๗ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ซึ่งต่ำกว่าศักยภาพของระบบเศรษฐกิจและต่ำกว่าระดับที่จะทำให้ประเทศไทยหลุดจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางในระยะเวลาอันควร โดยสาเหตุที่สำคัญประการหนึ่งมาจากการชะลอตัวของการลงทุนโดยรวมอย่างต่อเนื่อง ดังจะเห็นได้จาก สัดส่วนการลงทุนรวมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ลดลงจากร้อยละ ๔๑.๓ ในช่วงปี ๒๕๓๔ - ๒๕๓๙ เป็นร้อยละ ๒๕.๕ ในช่วงปี ๒๕๔๓ - ๒๕๕๗ นอกจากนี้ เมื่อเทียบกับประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค จะพบว่าอัตราการขยายตัวของการลงทุนของไทยโดยเฉลี่ยในช่วงปี ๒๕๔๓ - ๒๕๕๗ อยู่ที่ประมาณร้อยละ ๔.๙ ต่ำกว่าสิงคโปร์และมาเลเซียซึ่งมี 29 ระดับการพัฒนาที่สูงกว่าไทย

๒.๒.๒ การปรับโครงสร้างการผลิตสู่ประเทศรายได้ปานกลางชั้นสูง แต่ความสามารถในการแข่งขันเริ่มลดลง โครงสร้างการผลิตของไทยได้เปลี่ยนผ่านจากภาคเกษตรไปสู่ภาคอุตสาหกรรมและบริการมากขึ้น (สัดส่วนของภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการในปี ๒๕๕๓ ที่ระดับร้อยละ ๙.๙ ๒๕.๔ และ ๖๔.๗ เป็นร้อยละ ๗.๒ ๒๘.๕ และ ๖๔.๓ ในปี ๒๕๕๗ ตามลำดับ) โดยภาคอุตสาหกรรมได้มีการสั่งสมองค์ความรู้และเทคโนโลยีอย่างต่อเนื่อง ทำให้มีการพัฒนาจากอุตสาหกรรมขั้นปฐมภายใต้การบริหารจัดการของเงินทุนต่างชาติมาเป็นอุตสาหกรรมพื้นฐาน (Supporting Industry) และอุตสาหกรรมที่มีเทคโนโลยีสูงขั้นภายใต้เครือข่ายของบริษัทแม่ในต่างชาติและของนักลงทุนไทยที่มีสัดส่วนสูงขึ้น จนประเทศไทยกลายเป็นประเทศรายได้ปานกลางชั้นสูง ขณะเดียวกันก็มีการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคเกษตรไปยังภาคอุตสาหกรรมและบริการที่มีประสิทธิภาพการผลิตสูงกว่า ทำให้ผลิตภาพแรงงานในระยะที่ผ่านมายังเพิ่มในระดับที่น่าพอใจแต่การชะลอตัวของกำลังแรงงานและการเพิ่มผลิตภาพการผลิตของกำลังแรงงานเป็นไปอย่างล่าช้า ประกอบกับผลิตภาพการผลิตของปัจจัยการผลิตรวม (Total Factor Productivity : TFP) ที่ลดลงทำให้ความสามารถในการแข่งขันระหว่างประเทศในระยะหลังลดลงซึ่งสะท้อนมาที่ปริมาณการส่งออกรวมขยายตัวช้าลงจากร้อยละ ๙.๗ ต่อปีในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๔๙) เป็นเฉลี่ยร้อยละ ๑.๑ ในช่วง ๓ ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙)

๒.๑.๓ ผลิตภาพการผลิตของปัจจัยการผลิตรวม (TFP) ยังคงอยู่ในระดับต่ำทำให้ขาดพลังในการขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้หลุดพ้นจากการเป็นประเทศรายได้ปานกลาง ซึ่งต้องอาศัยการผลิตที่มีเทคโนโลยีและนวัตกรรมการผลิตที่เป็นของตนเองมากขึ้น แม้ว่าการขยายตัวของผลิตภาพการผลิตรวมในช่วงก่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ จะอยู่ในระดับที่น่าพอใจก็ตาม แต่มีแนวโน้มลดลงในระยะ ๘ ปี ที่ผ่านมา และยังมี ความล่าช้าเมื่อเทียบกับประเทศที่เริ่มพัฒนาประเทศในช่วงเวลาเดียวกันและสามารถยกระดับการพัฒนาประเทศเข้าสู่การเป็นประเทศรายได้สูงในช่วงก่อนหน้า ทั้งนี้การขยายตัวของผลิตภาพการผลิตรวม ลดลงจากร้อยละ ๓.๓๒ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ เป็นร้อยละ ๒.๐๕ ในช่วงครึ่งแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ทำให้ประเทศไทยจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมการผลิตเพิ่มการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบเศรษฐกิจ และเพิ่มแรงขับเคลื่อนจากผลิตภาพการผลิตของปัจจัยแรงงาน

๒.๑.๔ การลดลงของความแข็งแกร่งด้านเสถียรภาพทางเศรษฐกิจจะเป็นอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหาดังโครงสร้าง การรองรับเงื่อนไขในระบบเศรษฐกิจโลก และการดำเนินนโยบายและการบริหารจัดการเศรษฐกิจในอนาคต แม้ว่าเศรษฐกิจไทยจะประสบปัญหาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจรุนแรงถึงสองครั้งในปี ๒๕๒๔ และ ๒๕๔๐ แต่การให้ความสำคัญกับการรักษาวินัยทางการเงินและการคลังทำให้เสถียรภาพของเศรษฐกิจไทยอยู่ในเกณฑ์ที่แข็งแกร่ง โดยเฉพาะเมื่อเทียบกับประเทศที่มีระดับการพัฒนาในระดับใกล้เคียงกัน อย่างไรก็ตาม เสถียรภาพทางเศรษฐกิจซึ่งเป็นจุดแข็งของเศรษฐกิจไทยและเอื้ออำนวยต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจมาอย่างต่อเนื่องเริ่มมีสัญญาณที่จะเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาวมากขึ้น โดยเฉพาะหนี้สาธารณะซึ่งเพิ่มขึ้นจากเฉลี่ยร้อยละ ๓๗.๙ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ เป็นร้อยละ ๔๒.๒ ในช่วง ๓ ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ซึ่งให้เห็นว่าแม้จะอยู่ภายใต้กรอบวินัยทางการเงินการคลังแต่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากผลของการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้นในระยะที่ผ่านมาและจะเป็นข้อจำกัดต่อการใช้มาตรการทางการเงินการคลังในการกระตุ้นเศรษฐกิจและการพัฒนาศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะต่อไป

๒.๑.๕ อันดับความสามารถในการแข่งขันโดยรวมยังปรับตัวดีขึ้นไม่มากนัก เนื่องจากต่างประเทศมีพลังการขับเคลื่อนมากกว่าไทย และประเทศไทยอยู่ในสถานการณ์การแข่งขันที่อยู่ตรงกลางระหว่างประเทศที่มีความได้เปรียบด้านต้นทุนแรงงานและการผลิต และประเทศที่มีความก้าวหน้าและความสามารถในการแข่งขันทางนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ WEF (World Economic Forum) ได้จัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยเป็นอันดับที่ ๓๑ จาก ๑๔๔ ประเทศ และในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ IMD (International Institute for Management Development) ได้จัดอันดับไว้ที่ ๓๐ จาก ๖๑ ประเทศชั้นนำ ในขณะที่ผลการวิจัยประเทศที่มีความสะดวกในการเข้าไปประกอบธุรกิจประจำปี ๒๕๕๘ หรือ Ease of Doing Business ๒๐๑๕ ซึ่งดำเนินการโดยธนาคารโลกนั้นประเทศไทยได้รับการจัดให้อยู่ในอันดับที่ ๒๖ จาก ๑๘๙ ประเทศทั่วโลก

๒.๑.๖ สถานการณ์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมของประเทศได้รับการยกระดับขึ้นจากการฝึกกำลังของหน่วยงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม และเชื่อมโยงให้เกิดความมั่นใจของภาคธุรกิจเอกชน แต่ยังคงอยู่ในระดับต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับกลุ่มประเทศที่มีรายได้สูง โดยในปี ๒๕๕๗ อันดับความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์อยู่ที่ ๔๗ และด้านเทคโนโลยีที่ ๔๔ จาก ๖๑ ประเทศที่จัดอันดับโดย IMD ลดลงเมื่อเทียบกับอันดับที่ ๓๗ และ ๔๓ ตามลำดับในปี ๒๕๕๑ และตลอดช่วงระยะเวลา ๑๔ ปีที่ผ่านมา (๒๕๔๓-๒๕๕๖) ค่าเฉลี่ยการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาต่อ GDP ยังคงอยู่ในระดับร้อยละ ๐.๑๗ ต่อ GDP โดยในปี ๒๕๕๖ (ข้อมูลล่าสุด) ประเทศไทยมีการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๐.๔๘ ต่อ GDP โดยเป็นการลงทุนวิจัยและพัฒนาจากภาครัฐประมาณร้อยละ ๕๓ และจากภาคเอกชนประมาณร้อยละ ๔๗ ขณะที่ประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่น เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย มีค่าใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาอยู่ที่ร้อยละ ๔.๐๓, ๓.๓๕, ๒.๗๙, และ ๒.๒๗ ต่อ GDP ในปี ๒๕๕๕ ตามลำดับ

ขณะเดียวกันบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนาของประเทศไทยยังมีจำนวนไม่เพียงพอต่อการส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมในระดับก้าวหน้า โดยในปี ๒๕๕๖ บุคลากรด้านการวิจัย

และพัฒนาฝีมือจำนวน ๑๑ คนต่อประชากร ๑๐,๐๐๐ คน ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศพัฒนาแล้ว ส่วนใหญ่จะอยู่ที่ระดับ ๒๐-๓๐ คนต่อประชากร ๑๐,๐๐๐ คน

๒.๑.๗ สถานการณ์ด้านโครงสร้างพื้นฐานยังคงมีปัญหาในหลายๆ ด้าน ประกอบด้วยรูปแบบการขนส่งยังไม่สามารถปรับเปลี่ยนจากทางถนนเป็นทางน้ำและทางรางได้ตามเป้าหมายและยังขาดการพัฒนาคุณภาพการให้บริการ การบริหารจัดการกิจการประปายังขาดเอกภาพ การให้บริการน้ำประปายังกระจุกในเขตนครหลวงและเขตเมืองหลักในภูมิภาค และมีแหล่งน้ำดิบไม่เพียงพอ การให้บริการ ICT ยังไม่ทั่วถึงกระจุกตัวอยู่ในเมือง และมีราคาค่อนข้างสูง ประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศมีแนวโน้มลดลงเล็กน้อยและยังคงเผชิญกับความเสี่ยงด้านความมั่นคงทั้งในระยะสั้นและระยะยาว นอกจากนี้ การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและการพัฒนานวัตกรรมด้านพลังงานและ ICT อยู่ในระดับต่ำและมีข้อจำกัด ยังไม่สามารถพัฒนาต่อยอดในเชิงพาณิชย์ได้อย่างเป็นรูปธรรมนอกจากนี้ ด้านบุคลากรและการบริหารจัดการ รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการด้านโครงสร้างพื้นฐานยังขาดประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา การทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ การรักษาความปลอดภัย และข้อจำกัดต่อการทำธุรกิจใหม่และการประกอบกิจการในต่างประเทศ ตลอดจนบุคลากรด้านโลจิสติกส์ยังขาดความรู้และทักษะเฉพาะด้านที่ตรงต่อความต้องการของอุตสาหกรรม เช่น ความรู้ด้านภาษา ความรู้ด้านเทคโนโลยี และความรู้ในการดำเนินธุรกิจต่างประเทศ เป็นต้น

๒.๒ ด้านสังคม

๒.๒.๑ โครงสร้างประชากรเปลี่ยนแปลงเข้าสู่การเป็นสังคมสูงวัย แต่ยังคงมีปัญหาทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพของประชากรในทุกช่วงวัย เนื่องจากปัจจัยหลักๆ ได้แก่

(๑) ประชากรวัยเด็กของไทยมีจำนวนลดลงอย่างรวดเร็ว มีพัฒนาการไม่สมวัยและการตั้งครรภ์ในกลุ่มวัยรุ่นที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น อัตราการเจริญพันธุ์รวมลดลงจาก ๖.๓ คน ในช่วงปี ๒๕๐๗-๒๕๐๘ เป็น ๑.๖๒ คน ในช่วงปี ๒๕๔๘-๒๕๕๔ และคาดว่าจะในปี ๒๕๘๓ จะลดลงเหลือเพียง ๑.๓ คน

(๒) กำลังแรงงานมีแนวโน้มลดลง และแรงงานกว่าร้อยละ ๓๐ เป็นประชากรกลุ่มเจนเอเรชั่น (Gen Y)* ขณะที่ผลิตภาพแรงงานยังเพิ่มขึ้นช้า ซึ่งจะเป็นข้อจำกัดต่อการพัฒนาในระยะต่อไป กำลังแรงงานของไทยมีจำนวน ๓๘.๙ ล้านคนในช่วงปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ และเริ่มลดลงร้อยละ ๐.๑ ในปี ๒๕๕๖ และร้อยละ ๐.๒ ในปี ๒๕๕๗ ขณะที่ผลิตภาพแรงงานเฉลี่ยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๒ ต่อปีในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา (ปี ๒๕๔๘-๒๕๕๗) แต่ยังคงต่ำกว่าประเทศเพื่อนบ้าน เช่น มาเลเซีย ๑ เท่าตัว และสิงคโปร์ ๕ เท่าตัว และกำลังแรงงานกว่าร้อยละ ๖๕.๑ มีการศึกษาระดับมัธยมต้นและต่ำกว่า นอกจากนี้ กำลังแรงงานกลุ่มเจนเอเรชั่นวาย ซึ่งมีจำนวนร้อยละ ๒๗ ของประชากรในปี ๒๕๕๓ มีลักษณะความเป็นปัจเจกสูง ไม่ให้ความสำคัญกับการมีครอบครัว ส่งผลต่อรูปแบบการประกอบอาชีพและอัตราการเจริญพันธุ์รวมของประเทศในอนาคต

(๓) กลุ่มผู้สูงอายุวัยกลางและวัยปลายมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น สะท้อนถึงภาระค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพที่เพิ่มมากขึ้น ขณะที่ผู้สูงอายุจำนวนมากยังมีรายได้ไม่เพียงพอในการยังชีพ ผู้สูงอายุมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจาก ๑๐.๓ ล้านคน (ร้อยละ ๑๖.๒) ในปี ๒๕๕๘ เป็น ๒๐.๕ ล้านคน (ร้อยละ ๓๒.๑) ในปี ๒๕๘๓ การเพิ่มขึ้นของผู้สูงอายุวัยกลางและวัยปลายจะส่งผลต่อภาระค่าใช้จ่ายในการดูแลที่เพิ่มสูงขึ้น แม้ผู้สูงอายุมีส่วนร่วมในกำลังแรงงานเพิ่มขึ้น

แต่มีรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่าย เนื่องจากมีการออมน้อย และแหล่งรายได้หลักร้อยละ ๗๘.๕ ของรายได้ทั้งหมดมาจากการเกื้อหนุนของบุตร

๒.๒.๒ ครัวเรือนไทยโดยเฉลี่ยมีขนาดลดลงและรูปแบบของครอบครัวเปลี่ยนแปลงมีหลากหลายรูปแบบมากขึ้น อัตราการเจริญพันธุ์ที่ลดลงส่งผลให้ขนาดครัวเรือนโดยเฉลี่ยลดลงจาก ๓.๖ คน ในปี ๒๕๔๓ เหลือ ๓ คน ในปี ๒๕๕๖ โดยครัวเรือนเดี่ยว ครัวเรือน ๑ รุ่น และครัวเรือนแกว่งกลางมีการขยายตัวมากที่สุดในช่วงปี ๒๕๔๓-๒๕๕๖ ส่งผลให้ความสัมพันธ์ทางสังคมและครอบครัวเปลี่ยนแปลงไปทำให้ครอบครัวเสี่ยงต่อการล่มสลาย

๒.๒.๓ คนไทยยังมีปัญหาเชิงคุณภาพทั้งด้านสุขภาพ การเรียนรู้ และคุณธรรมจริยธรรม โดยคนไทยมีอายุคาดเฉลี่ยสูงขึ้น อายุคาดเฉลี่ยเมื่อแรกเกิดของคนไทย ปี ๒๕๕๗ เพศชาย ๗๑.๓ ปี เพศหญิง ๗๘.๒ ปี แต่เสียชีวิตก่อนวัยอันควรจากโรคและการบาดเจ็บ เนื่องจากโรคไม่ติดต่อและอุบัติเหตุ อย่างไรก็ตาม คนไทยได้รับโอกาสทางการศึกษาสูงขึ้น จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของประชากรวัยแรงงานอายุ ๑๕-๕๙ ปี เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยช่วงปี ๒๕๕๑-๒๕๕๖ มีการศึกษาเฉลี่ย ๘.๙ ปี ขณะที่คุณภาพการศึกษาอยู่ในระดับต่ำ สะท้อนได้จากคะแนนผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียนชั้นพื้นฐาน (O-NET) ในปี ๒๕๕๖ มีค่าเฉลี่ยต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ นอกจากนี้ คนไทยส่วนใหญ่มีปัญหาด้านคุณธรรมจริยธรรม โดยผลการวิจัยและการสำรวจต่างๆ พบว่าปัญหาสำคัญที่สุด คือ ความซื่อสัตย์สุจริต และการทุจริตคอร์รัปชัน โดยเห็นว่าจะต้องส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในสังคมไทยเร่งด่วน

๒.๒.๔ สถานการณ์ความยากจนมีแนวโน้มลดลง แต่ยังคงมีความเหลื่อมล้ำของการกระจายรายได้ สัดส่วนคนจนลดลงอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ ๔๒ ในปี ๒๕๔๓ เหลือร้อยละ ๑๐.๙ ในปี ๒๕๕๖ แต่ความยากจนยังกระจุกตัวหนาแน่นในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ ขณะที่ความเหลื่อมล้ำด้านรายได้มีแนวโน้มดีขึ้นเล็กน้อย ค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาค (Gini Coefficient) ด้านรายได้ลดลงจาก ๐.๔๘๔ ในปี ๒๕๕๔ เหลือ ๐.๔๖๕ ในปี ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตามความแตกต่างของรายได้ระหว่างกลุ่มคนรวยที่สุดกับกลุ่มคนจนที่สุดแตกต่างกันถึง ๓๔.๙ เท่า ในปี ๒๕๕๖ โดยกลุ่มคนรวยที่สุดร้อยละ ๑๐ ถือครองรายได้สูงถึงร้อยละ ๓๖.๘ ของรายได้ทั้งหมด ขณะที่กลุ่มคนจนที่สุดร้อยละ ๑๐ ถือครองรายได้เพียงร้อยละ ๑.๑ สาเหตุพื้นฐานที่สำคัญจากโครงสร้างเศรษฐกิจที่ไม่สมดุล ส่งผลให้การกระจายประโยชน์ของการพัฒนาไปยังกลุ่มคนต่างๆ ในสังคมไม่ทั่วถึง* ประชากรที่เกิดช่วงปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖

๒.๒.๕ ความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มคนยังคงเป็นปัญหาสำคัญของสังคมไทย อันเนื่องมาจาก

(๑) **ความเหลื่อมล้ำด้านสินทรัพย์ทั้งด้านการเงินและการถือครองที่ดินยังคงกระจุกตัวอยู่ในกลุ่มคนเพียงส่วนน้อย** โดยเฉพาะอย่างยิ่งการถือครองที่ดินโดยกลุ่มผู้ถือครองที่ดินร้อยละ ๒๐ มีการถือครองที่ดินมากที่สุด มีสัดส่วนการถือครองที่ดินสูงกว่ากลุ่มผู้ถือครองที่ดินร้อยละ ๒๐ ที่มีการถือครองที่ดินน้อยที่สุด ๓๒๕.๗ เท่า 32 เนื่องจากปัญหารวมสิทธิ์ที่ดิน และการขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการที่ดินว่างเปล่าของภาครัฐ

(๒) **เด็กยากจนยังเข้าไม่ถึงการศึกษาขั้นพื้นฐาน** ขณะที่โอกาสในการเข้าถึงการศึกษาในระดับปริญญาตรียังมีความแตกต่างกันตามฐานะของกลุ่มประชากร ระหว่างเขตเมือง-ชนบทและระหว่างภูมิภาค มีปัจจัยหลักมาจากปัญหาเรื่องค่าครองชีพและการเดินทางไปศึกษา โดยกลุ่มประชากรร้อยละ ๑๐ ที่มีฐานะความเป็นอยู่เป็นอยู่ดีที่สุด มีโอกาสเข้าถึงการศึกษาระดับปริญญาตรีมากกว่ากลุ่มประชากรร้อยละ ๑๐ ที่มีฐานะความเป็นอยู่ด้อยที่สุดประมาณ ๑๙.๑ เท่า นักศึกษาในเขตเมืองมีโอกาสสูงกว่านักศึกษาในเขตชนบทประมาณ ๒.๒ เท่า

(๓) **คุณภาพการให้บริการสาธารณสุขยังคงมีความเหลื่อมล้ำกันระหว่างภูมิภาค** โดยเฉพาะการกระจายทรัพยากรทางการแพทย์และสาธารณสุข อาทิ จากการสำรวจทรัพยากรสาธารณสุขในปี ๒๕๕๖ พบว่า อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรระหว่างกรุงเทพฯ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือต่างกันถึง ๓.๖ เท่า

(๔) **ความเหลื่อมล้ำการเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคมของแรงงาน** แรงงานอิสระเข้าถึงการคุ้มครองมากขึ้น จากการเข้าถึงการประกันตนตามมาตรา ๕๐ ที่เพิ่มขึ้นจาก ๑.๒๙ ล้านคน ในปี ๒๕๕๕ เป็น ๒.๔๗๑ ล้านคน ในปี ๒๕๕๗ ทำให้แรงงานในระบบมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๔๒.๔ ในปี ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม แรงงานในระบบได้รับค่าจ้างเฉลี่ยสูงกว่าแรงงานนอกระบบประมาณ ๒.๑ เท่า ในปี ๒๕๕๖

(๕) **ความเหลื่อมล้ำด้านกระบวนการยุติธรรม** เนื่องจากประชาชนไม่เข้าใจกฎหมาย เข้าไม่ถึงกระบวนการยุติธรรม และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมขาดการบูรณาการในการทำงาน นอกจากนี้ ผู้มีรายได้น้อยมักไม่ได้รับความเป็นธรรม ไม่สามารถต่อสู้คดีจากการที่ไม่สามารถรับภาระค่าใช้จ่ายในกระบวนการยุติธรรม และต้องใช้ระยะเวลายาวนาน

๒.๒.๖ คนไทยมีความมั่นคงทางสังคมมากขึ้น จากการที่คนไทยกว่าร้อยละ ๙๙.๙ ได้รับความคุ้มครองทางด้านสุขภาพ โดยอยู่ภายใต้ระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้าร้อยละ ๗๓.๘ ระบบประกันสังคมร้อยละ ๑๖.๗ และระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ/รัฐวิสาหกิจร้อยละ ๗.๑ ขณะที่ กลุ่มผู้ด้อยโอกาสมีหลักประกันทางรายได้มั่นคงขึ้นและมีความครอบคลุมมากขึ้น โดยในปี ๒๕๕๘ ผู้สูงอายุได้รับการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพเพิ่มขึ้นเป็นแบบขั้นบันไดตามช่วงอายุ ๘.๓ ล้านคน จากผู้สูงอายุทั่วประเทศ ๑๐.๔ ล้านคน ส่วนผู้พิการได้รับเบี้ยยังชีพเพิ่มขึ้นเป็น ๘๐๐ บาท ครอบคลุมผู้พิการร้อยละ ๘๙.๕ และรัฐให้เงินอุดหนุนแก่เด็กด้อยโอกาสที่อยู่ในครอบครัวยากจนให้ได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพภายใต้โครงการอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดอย่างไรก็ตาม สวัสดิการด้านที่อยู่อาศัยยังไม่ครอบคลุมกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและผู้ยากไร้ แม้รัฐจัดสวัสดิการด้านที่อยู่อาศัยภายใต้โครงการต่างๆ แต่ปัจจุบันกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและรายได้ปานกลางยังไม่มีกรรมสิทธิ์ในที่อยู่อาศัยถึง ๔.๕๔๔,๙๒๖ ครัวเรือน อย่างไรก็ตาม รัฐเริ่มให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่อยู่อาศัยแก่ผู้สูงอายุโดยเฉพาะผู้ที่มีรายได้น้อยและผู้ยากไร้

๒.๒.๗ วัฒนธรรมอันดีงามของไทยเริ่มเสื่อมถอยและสังคมไทยมีแนวโน้มเป็นสังคมพหุวัฒนธรรมมากขึ้น อาทิ การให้คุณค่ากับความสนุกสนาน และความสะดวกสบาย ละเลยเรื่องวินัย มีความเห็นแก่ตัว ไม่รู้จักเสียสละ ไม่เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ และขาดความรับผิดชอบ นอกจากนี้ยังมีแนวโน้มการเป็นสังคมพหุวัฒนธรรม โดยเฉพาะการเข้ามาของแรงงานต่างชาติที่ก่อให้เกิดการนำเอาวัฒนธรรมต้นทางผสมผสานกับวัฒนธรรมท้องถิ่น

๒.๒.๘ ความเข้มแข็งของชุมชนมีแนวโน้มที่ดีขึ้น ชุมชนสามารถแก้ปัญหาและสนองตอบความต้องการของชุมชนด้วยตนเองได้ดีขึ้น โดยมีกระบวนการจัดทำแผนชุมชนที่ครอบคลุมทุกพื้นที่ และบูรณาการเป็นแผนตำบลเพื่อเชื่อมโยงกับแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อให้ได้รับการสนับสนุนทั้งในด้านองค์ความรู้ และงบประมาณในกิจกรรมที่เกินความสามารถของชุมชน มีการรวมกลุ่มทำกิจกรรมทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายเพิ่มขึ้นจาก ๑๔๒,๖๓๒ แห่งใน ปี ๒๕๕๕ เป็น ๑๕๒,๓๗๗ แห่ง ในปี ๒๕๕๖ ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มธุรกิจชุมชนและอาชีพ ร้อยละ ๓๒.๕๑ ขององค์กรทั้งหมด และองค์กรการเงิน ร้อยละ ๒๖.๗๗

๒.๒.๙ ความไม่ยอมรับในความคิดเห็นที่แตกต่างกันส่งผลให้เกิดความขัดแย้งในสังคม ในช่วงระยะเวลากว่า ๑๐ ปีที่ผ่านมา ความขัดแย้งในเชิงความคิดเห็นทางการเมืองของกลุ่มต่างๆ ที่มีความรุนแรงมากขึ้นนำไปสู่ความสูญเสียต่อชีวิต ทรัพย์สิน และส่งผลกระทบต่อสภาพจิตใจของประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม

๒.๓ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๓.๑ ทรัพยากรธรรมชาติส่วนใหญ่ถูกนำไปใช้ในการพัฒนาจำนวนมาก ก่อให้เกิดความเสื่อมโทรมอย่างต่อเนื่องและเกิดปัญหาความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติมากขึ้น

(๑) **พื้นที่ป่าไม้ลดลง** เนื่องจากจำนวนประชากรที่เพิ่มมากขึ้น ทำให้ความต้องการใช้ที่ดินเพื่อการผลิตทางการเกษตร การอยู่อาศัย และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพิ่มมากขึ้นตามไปด้วย พื้นที่ป่าไม้จึงถูกบุกรุกทำลายมากขึ้น โดยพื้นที่ป่าไม้ลดลงจาก ๑๗๑.๐๒ ล้านไร่ หรือร้อยละ ๕๓.๓๓ ของพื้นที่ทั้งหมดของประเทศในปี ๒๕๐๔ เป็น ๑๐๒ ล้านไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๑.๖ ในปี ๒๕๕๖

(๒) **ทรัพยากรดินเสื่อมโทรม** ทำให้ความหลากหลายทางชีวภาพถูกคุกคาม ทรัพยากรดินและที่ดินมีปัญหาความเสื่อมโทรมของดินจากการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ ดินเกษตรกรรมเสื่อมคุณภาพ การชะล้างพังทลายของดิน นอกจากนี้ ยังมีปัญหาพื้นที่สูงชันหรือพื้นที่ภูเขา ซึ่งมีข้อจำกัดในการนำไปใช้ประโยชน์ การใช้ทรัพยากรที่ดินของประเทศยังไม่มีประสิทธิภาพและขาดการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การบริหารจัดการที่ดินมีปัญหาความไม่เป็นธรรมและการกระจายสิทธิการถือครองที่ดิน ความหลากหลายทางชีวภาพกำลังตกอยู่ภายใต้ภาวะถูกคุกคาม โดยมีสาเหตุมาจากการสูญเสียระบบนิเวศป่าไม้อย่างต่อเนื่องเป็นเวลานาน

(๓) **ป่าชายเลนและระบบนิเวศชายฝั่งถูกทำลาย** และมีการเปลี่ยนสภาพไปใช้ประโยชน์อื่นๆ จำนวนมาก เช่น การเพาะเลี้ยงชายฝั่ง โดยเฉพาะการทำนากุ้ง การขยายตัวของเมืองและอุตสาหกรรม ทำให้พื้นที่ป่าชายเลนลดลงจากปี ๒๕๐๔ ที่มีพื้นที่ป่าชายเลนกว่า ๒.๓ ล้านไร่ เหลือเพียง ๑.๕ ล้านไร่ ในปี ๒๕๕๒ คิดเป็นการลดลงร้อยละ ๓๔.๘ ทำให้รัฐเริ่มมีนโยบายปกป้องป่าชายเลนอย่างจริงจัง โดยไม่อนุญาตการต่อสัมปทานบัตรทั้งหมดตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ และห้ามการใช้ประโยชน์อื่นๆ อย่างไรก็ตาม ในระหว่างปี ๒๕๔๙-๒๕๕๔ พบว่า ป่าชายเลนมีสภาพดีขึ้น ในปี ๒๕๕๔ ผลผลิตประมงทะเลมีปริมาณเพียง ๑.๖๑ ล้านตัน ลดลงจากปี ๒๕๔๙ ที่มีปริมาณ ๒.๔๒ ล้านตัน ในขณะที่พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งของประเทศไทยยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่องจากปริมาณความต้องการสัตว์น้ำที่เพิ่มมากขึ้น

(๔) **การผลิตพลังงานในประเทศไม่เพียงพอกับความต้องการ แต่ประสิทธิภาพการใช้พลังงานดีขึ้น** ความต้องการใช้พลังงานของประเทศเพิ่มขึ้นตลอด ๓๐ ปีที่ผ่านมาแต่การผลิตพลังงานเชิงพาณิชย์เพื่อการบริโภคภายในประเทศไม่เพียงพอกับความต้องการ ทำให้ต้องนำเข้าจากต่างประเทศเพิ่มขึ้นโดยในปี ๒๕๕๕ ต้องนำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖ อยู่ที่ระดับ ๑.๐๘ ล้านบาร์เรลเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อวัน คิดเป็นร้อยละ ๕๔ ของความต้องการใช้ในปี ๒๕๕๕ และคิดเป็นร้อยละ ๑๒.๕ ของ GDP โดยน้ำมันดิบมีการนำเข้าสูงที่สุดคิดเป็นร้อยละ ๗๖ ของการนำเข้าพลังงานทั้งหมด ขณะที่การใช้พลังงานเชิงพาณิชย์ขึ้นต้นในปี ๒๕๕๕ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๘ อยู่ที่ระดับ ๑.๙๘๑ พันบาร์เรลเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อวัน ทั้งนี้ ประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศไทยมี

แนวโน้มดีขึ้น โดยมีอัตราการเพิ่มขึ้นของการใช้พลังงานต่ำกว่าอัตราขยายตัวของ GDP โดยในปี ๒๕๕๕ การเพิ่มขึ้นของ GDP ร้อยละ ๑ ขณะที่มีการใช้พลังงานเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๐.๖

(๕) ทรัพยากรน้ำยังมีส่วนที่ไม่สามารถจัดสรรได้ตามความต้องการ ประเทศไทยประกอบด้วย ๒๕ กลุ่มน้ำหลัก น้ำท่าตามธรรมชาติมีปริมาณรวม ๒๘๕,๒๒๗ ล้านลูกบาศก์เมตร ขณะที่การพัฒนาแหล่งเก็บกักน้ำในประเทศมีความจุคิดเป็นร้อยละ ๒๘ ของปริมาณน้ำท่าธรรมชาติ มีแอ่งน้ำบาดาลทั้งหมด ๒๗ แอ่งน้ำบาดาลมีปริมาณการกักเก็บในชั้นน้ำบาดาลรวมประมาณ ๑.๑๓ ล้านลูกบาศก์เมตร มีศักยภาพที่จะพัฒนาขึ้นมาใช้ 34 โดยไม่กระทบต่อปริมาณน้ำบาดาลที่มีอยู่ได้รวมปีละ ๖๘,๒๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรอย่างไรก็ตาม การพัฒนาน้ำบาดาลขึ้นมาใช้ มีข้อจำกัดในเรื่องของความคุ้มทุน เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายในการสูบน้ำ และการดำเนินการสำรวจสูง ขณะที่ภาพรวมความต้องการใช้น้ำในประเทศ ในปี ๒๕๕๗ มีจำนวนประมาณ ๑๕๑,๗๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร โดยที่ศักยภาพของการเข้าถึงแหล่งน้ำของภาคส่วนต่างๆ มีจำนวน ๑๐๒,๑๔๐ ล้านลูกบาศก์เมตร และยังไม่สามารถจัดสรรน้ำตามความต้องการได้อีกประมาณ ๔๙,๖๑๐ ล้านลูกบาศก์เมตร

๒.๓.๒ ปัญหาสิ่งแวดล้อมเพิ่มสูงขึ้นตามการขยายตัวของเศรษฐกิจและชุมชนเมือง

(๑) ปัญหาขยะมูลฝอยยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพ แนวโน้มอัตราการเกิดขยะมูลฝอยเฉลี่ยต่อคนต่อวันเพิ่มสูงขึ้นจาก ๑.๐๔ กิโลกรัม/คน/วัน ในปี ๒๕๕๓ เป็น ๑.๑๑ กิโลกรัม/คน/วัน ในปี ๒๕๕๗ สถานที่กำจัดขยะแบบถูกต้องตามหลักวิชาการมีเพียงร้อยละ ๑๙ และมีการนำมูลฝอยกลับไปใช้ประโยชน์เพียงร้อยละ ๑๘ ทำให้มีปริมาณขยะสะสมตกค้างเพิ่มสูงขึ้นถึง ๑๙.๙ ล้านตัน ในปี ๒๕๕๖ ของเสียอันตราย ในปี ๒๕๕๗ มีประมาณ ๒.๖๙ ล้านตัน โดยขยะอิเล็กทรอนิกส์มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ ต่อปี เนื่องจากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่มีการปรับเปลี่ยนอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้ในอนาคตอาจต้องประสบปัญหาการจัดการของเสียเหล่านี้ หากภาครัฐไม่มีมาตรการหรือมีกฎหมายควบคุมการรีไซเคิลขยะอย่างครบวงจร ขณะที่การจัดการของเสียอันตรายจากภาคอุตสาหกรรมสามารถจัดการได้ประมาณร้อยละ ๗๐ โดยภาคอุตสาหกรรมมีการนำของเสียอันตรายกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่มากขึ้น แต่ยังพบการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมในหลายพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากต้นทุนในการกำจัดสูง

(๒) มลพิษทางอากาศยังเกินมาตรฐานหลายแห่ง แต่มีแนวโน้มดีขึ้น ในปี ๒๕๕๗ พบสารมลพิษทางอากาศเกินค่ามาตรฐานในหลายพื้นที่ของประเทศ และที่เป็นปัญหาสำคัญได้แก่ฝุ่นละออง ก๊าซโอโซน และสารอินทรีย์ระเหยง่าย (VOCs) โดยมีพื้นที่วิกฤติในเขตพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง ที่ยังคงประสบปัญหาสารอินทรีย์ระเหยง่าย ในขณะที่พื้นที่อื่น เช่น กรุงเทพฯ ปทุมธานี เชียงใหม่ ขอนแก่น พบสารเบนซินเกินค่ามาตรฐาน แต่ส่วนใหญ่มีปริมาณลดลงจากปีที่ผ่านมา ซึ่งได้รับผลดีจากการปรับปรุงมาตรฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเมื่อต้นปี ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร การที่ปัญหาฝุ่นละอองและเบนซินมีปริมาณลดลง ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการปรับปรุงมาตรฐานน้ำมันเชื้อเพลิงจาก EURO ๓ เป็น EURO ๔ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ และการปรับปรุงระบบขนส่งสาธารณะและทางจักรยาน การเข้มงวดกับการตรวจจับรถควันดำ อย่างไรก็ตาม ปัญหามลพิษทางอากาศในพื้นที่มาจากสาเหตุหลักคือปริมาณรถยนต์จำนวนมากสำหรับมลพิษจากหมอกควัน ในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน พบว่าสถานการณ์ดีขึ้นเป็นลำดับ โดยความร่วมมือและการทำงานระหว่างภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และประชาชนดีขึ้น

(๓) **คุณภาพน้ำที่อยู่ในเกณฑ์ดีมีแนวโน้มลดลง** สถานการณ์คุณภาพน้ำในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๗) มีแนวโน้มเสื่อมโทรมลง โดยแหล่งน้ำที่อยู่ในเกณฑ์ดีมีแนวโน้มลดลงส่วนแหล่งน้ำที่อยู่ในเกณฑ์พอใช้และเสื่อมโทรมมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น สาเหตุสำคัญมาจากการชะหน้าดินที่มีปุ๋ยตกค้างจากการเกษตรและการปศุสัตว์ และการระบายน้ำเสียจากชุมชน ระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน มีจำนวนไม่เพียงพอต่อการบำบัดน้ำเสียที่เพิ่มขึ้นตามการขยายตัวและการเจริญเติบโตของชุมชน โดยปัจจุบัน มีปริมาณน้ำเสียจากชุมชน ๑๐.๓ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อวัน ขณะที่ระบบบำบัดน้ำเสียรองรับน้ำเสียที่เกิดขึ้นได้เพียงร้อยละ ๓๑

(๔) **ประเทศไทยปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพิ่มขึ้น แต่อัตราการเติบโตลดลงปริมาณการปล่อย** ก๊าซเรือนกระจกจากสาขาพลังงานมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ตามปริมาณความต้องการใช้พลังงานที่เพิ่มขึ้น ตามการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ จากรายงานแห่งชาติฉบับที่ ๒ การจัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย ระบุว่าประเทศไทยมีการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ในปี ๒๕๓๓ ปริมาณ ๒๒๙.๐๘ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า และเพิ่มเป็น ๒๖๕.๙ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ในปี ๒๕๔๗ ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๓ ต่อปี อย่างไรก็ตาม อัตราการเติบโตลดลงในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ทั้งนี้เนื่องจากมาตรการการลดก๊าซเรือนกระจกต่างๆ ที่มีการดำเนินงานเพิ่มมากขึ้นในประเทศ ประกอบกับการกักเก็บก๊าซเรือนกระจกในภาคป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดินมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นร้อยละ ๑.๑ จึงส่งผลให้ภาคดังกล่าวเป็นภาคที่มีความสำคัญมากในการเพิ่มการดูดกลับและช่วยลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกโดยรวมของประเทศ

๒.๓.๓ **ภัยพิบัติทางธรรมชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งอุทกภัยเกิดขึ้นบ่อยครั้งและมีความรุนแรงมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตและวิถีการดำรงชีวิตของคนไทย** ทั้งอุทกภัย ภัยแล้ง วาตภัย และดินถล่ม สร้างความเสียหายนับเป็นมูลค่ากว่าหมื่นล้านบาท อันเป็นผลกระทบมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภัยพิบัติทางธรรมชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งอุทกภัยมีแนวโน้มและความถี่มากขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตและวิถีการดำรงชีวิตของคนไทยเป็นประจำทุกปีในมิติของจำนวนประชากรเสี่ยงภัยจะพบว่าภัยแล้งเป็นภัยธรรมชาติที่ส่งผลกระทบต่อประชากรเป็นจำนวนมากกว่าภัยประเภทอื่นๆ ในขณะที่น้ำท่วมเป็นภัยธรรมชาติที่ส่งผลให้ประเทศไทยถูกจัดอยู่ในลำดับประเทศที่มีความเสี่ยงด้านๆ ของโลก

๒.๔ **ด้านการบริหารจัดการและการปรับปรุงประสิทธิภาพกลไกการพัฒนา**

๒.๔.๑ **ด้านธรรมาภิบาล**

(๑) **ประเทศไทยจะต้องให้ความสำคัญกับเรื่องธรรมาภิบาลอย่างเร่งด่วน**จากการประเมินผ่านดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทย ซึ่งว่า สังคมไทยในภาพรวมมีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอยู่ในระดับปานกลางในปี ๒๕๕๖ แต่ต้องค้ำประกันด้านสังคมประชาธิปไตยที่มีธรรมาภิบาลอยู่ในระดับที่ต้องเร่งแก้ไข สถานการณ์ดังกล่าว ถือเป็นความจำเป็นของประเทศไทยที่จะต้องให้ความสำคัญกับเรื่องธรรมาภิบาลอย่างเร่งด่วน เนื่องจากสถานการณ์วิกฤตคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลของสังคมไทยหลักธรรมาภิบาล ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๒ มีอย่างน้อย ๖ ประการคือ (๑) หลักนิติธรรม (๒) หลักคุณธรรม (๓) หลักความโปร่งใส (๔) หลักความมีส่วนร่วม (๕) หลักความรับผิดชอบ (๖) หลักความคุ้มค่า ขณะนี้ ได้มีการสะสมตัวและลุกลามสู่ทุกภาคส่วน ได้แก่ ภาคการเมืองทั้ง

ระดับชาติและระดับท้องถิ่นที่มีการซื้อสิทธิ์ ขยายเสียง มีการทุจริตเพื่อให้ได้รับการเลือกตั้ง มีผลประโยชน์ส่วนตนทับซ้อนกับผลประโยชน์รัฐหน่วยงานภาครัฐ มีระบบการบริหารงานที่ไม่เป็นธรรมาภิบาล มีการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ หากผลประโยชน์ให้ตนเองและพวกพ้อง ภาคธุรกิจบางส่วนมีการร่วมมือกับนักการเมืองและข้าราชการกระทำการทุจริตเพื่อให้ได้งานจากภาครัฐ ปิดงานอย่างรวดเร็ว ผูกขาดทางธุรกิจ หลีกเลียงภาษี ขาดความรับผิดชอบต่อผู้บริโภค ภาคประชาชนมีแนวโน้มยอมรับการทุจริตต่างๆ ที่ตนเองได้รับประโยชน์มากขึ้น สถาบันทางศาสนาบางส่วนประพฤติผิดคุณธรรมและจริยธรรมเสียเอง มีปัญหาการบริหารจัดการทรัพย์สินของส่วนรวม ขาดความโปร่งใส ปลอมให้คนบางกลุ่มใช้ศาสนาเป็นเครื่องมือแสวงหาประโยชน์ สื่อมวลชนหลายสำนักวางตัวไม่เป็นกลาง ไม่แสดงบทบาทในการต่อต้านการทุจริตหรือปกปิดข้อเท็จจริง รับผลประโยชน์จากกลุ่มนายทุนและนักธุรกิจการเมืองจนไม่สามารถรักษาจริยธรรมหรือจรรยาบรรณของวิชาชีพได้

(๒) ภาคเอกชนมีการประเมินหลักบรรษัทภิบาล ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ โดยสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (Thai Institute of Directors : IOD) ได้สำรวจการกำกับดูแลกิจการของบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง พบว่า บริษัทจดทะเบียนที่มีธรรมาภิบาลมีคะแนนเฉลี่ยอยู่ที่ ๗๒% ในปี ๒๕๕๗ ถือว่าอยู่ในระดับดีเมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๕ ที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ที่ ๕๒% และมีคะแนนเฉลี่ยลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๔ ที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ที่ ๗๗% แสดงให้เห็นว่า บริษัทจดทะเบียนไทย ให้ความสำคัญในการพัฒนาการกำกับดูแลกิจการที่ดีเพื่อโอกาสในการเติบโตอย่างยั่งยืนและสร้างความเชื่อมั่นแก่ 36 ลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศสู่การยอมรับในระดับสากล

๒.๔.๒ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐและการกระจายอำนาจ

(๑) การบริหารจัดการภาครัฐมีการปรับปรุงตามยุคสมัย พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้จัดระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินแบ่งออกเป็น ๓ ส่วนได้แก่ บริหารราชการส่วนกลาง บริหารราชการส่วนภูมิภาค และบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่ใช้หลักการกระจายอำนาจที่ส่วนกลางได้มอบอำนาจระดับหนึ่งให้ประชาชนในท้องถิ่นไปดำเนินการปกครองตนเองอย่างอิสระโดยที่ไม่ขัดต่อกฎหมายของประเทศ ทั้งสามส่วนนี้อยู่ในการควบคุมและบริหารงานของคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบบริหารราชการแผ่นดิน รวมไปถึงการกำหนดนโยบายเพื่อให้ข้าราชการนำไปปฏิบัติ ทั้งนี้การปฏิรูประบบราชการที่เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างชัดเจนในโครงสร้างของหน่วยราชการเกิดขึ้นจากพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มีการกำหนดส่วนราชการไว้เป็น ๒๐ กระทรวง และส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(๒) การกระจายอำนาจเกิดผลสำเร็จหลายด้านแต่ยังมีปัญหาที่ต้องแก้ไขการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ในระยะที่ผ่านมาได้ดำเนินการตามแนวทางของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ และ ๒๕๕๐ และตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ นอกจากนั้น มีการใช้งบประมาณเป็นตัวกระตุ้นให้เกิดการถ่ายโอนภารกิจ หน้าที่และเพิ่มรายได้ในการดำเนินงานของ อปท. โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ สัดส่วนของรายได้ของท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลคิดเป็นร้อยละ ๑๓.๓๑ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒๕.๑๗ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ และร้อยละ ๒๘.๒๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการถ่ายโอนภารกิจไป

แล้วตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ฉบับที่ ๑ จำนวน ๑๘๕ การกิจจากภารกิจที่จะต้องถ่ายโอน ๒๔๕ การกิจและถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ จำนวน ๗๕ งาน/กิจกรรม จาก ๑๑๔ งาน/กิจกรรม และถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนกลางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๙,๘๕๐ คน แบ่งเป็นข้าราชการ ๑,๓๗๘ คน บุคลากรทางการศึกษา ๕,๒๕๕ คน ข้าราชการกระทรวงสาธารณสุขซึ่งประจำอยู่ที่สถานอนามัย จำนวน ๗๙ คน และลูกจ้างประจำ ๓,๐๙๘ คน อย่างไรก็ตามยังมีปัญหาที่ต้องการการแก้ไข เช่น การทับซ้อนของอำนาจหน้าที่และเขตพื้นที่ระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้การจัดบริการสาธารณะให้กับประชาชนยังขาดความสมดุล ปัญหาการซื้อเสียง ทำให้การเลือกตั้งระดับท้องถิ่นขาดความชอบธรรม และปัญหาการขาดแคลนรายได้ของ อบท. ซึ่งรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเองในภาพรวมมีสัดส่วนเพียงร้อยละ ๙.๙๐ ของรายได้รัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ และเพิ่มเป็นร้อยละ ๑๐.๖๕ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ท้องถิ่นจำเป็นต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาล คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๕๒ และร้อยละ ๓๙.๔๖ ตามลำดับ ส่งผลให้ อบท. ในพื้นที่ที่มีกิจกรรมทางเศรษฐกิจหนาแน่น เช่น การเป็นแหล่งที่ตั้งของอุตสาหกรรม การค้า การบริการ การเป็นพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ แหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับโลก การจัดบริการสาธารณะรองรับการเติบโตของเมืองและการเพิ่มขึ้นของประชากรแฝงและแรงงานต่างด้าวได้อย่าง 37

ขอบเขตจำกัด

๒.๔.๓ ด้านการทุจริตคอร์รัปชัน

ไทยกำลังประสบปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายและผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นอย่างมาก พัฒนาการของการทุจริตคอร์รัปชันในสังคมไทยเปลี่ยนแปลงจากในอดีตที่มีรูปแบบการทุจริตจัดซื้อจัดจ้าง รับสินบน ซึ่งสามารถตรวจสอบหาหลักฐานจับผิดมาลงโทษได้ เนื่องจากมีความซับซ้อนไม่มากเท่ากับการทุจริตคอร์รัปชันในปัจจุบันที่ประเทศไทยมีความเสียหายจากการทุจริตคอร์รัปชันขนาดใหญ่ที่สูงเป็นแสนล้านบาท อันเนื่องจากการทุจริตเชิงนโยบายและผลประโยชน์ทับซ้อนซึ่งเป็นรูปแบบใหม่ที่เกิดขึ้นในช่วงที่รัฐเข้ามามีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจและการหาประโยชน์จากธุรกิจในโลกสมัยใหม่ มีความซับซ้อนเพิ่มขึ้นและในปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายและผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นองค์กรภาครัฐหรือภาคเอกชน และมาตรการต่างๆ ที่ออกมา รวมทั้งกฎหมายเกี่ยวกับการทุจริตและการตรวจสอบจากองค์กรต่างๆ ยังไม่สามารถที่จะเข้าไปแก้ไขปัญหาลำนี้ได้ ดังปรากฏตามดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI) พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ พบว่าประเทศไทยได้ ๓๘ คะแนนจากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน อยู่อันดับที่ ๘๕ จากการจัดอันดับทั้งหมด ๑๗๕ ประเทศทั่วโลก จะเห็นได้ว่าประเทศไทยมีคะแนนดีขึ้นเล็กน้อยเทียบกับปี ๒๕๕๖ ที่ได้ ๓๕ คะแนน อยู่อันดับ ๑๐๒ โดยเมื่อเทียบกับประเทศในกลุ่มอาเซียน พบว่า ประเทศไทยมีคะแนนเท่ากับประเทศฟิลิปปินส์ ส่วนประเทศสิงคโปร์สูงถึง ๘๔ คะแนน และมาเลเซียได้ ๕๒ คะแนน (คะแนนมากหมายถึงมีคอร์รัปชันน้อย)

๓ บริบทการเปลี่ยนแปลงและภาพอนาคตประเทศไทย

๓.๑ บริบทภายใน

๓.๑.๑ ภาพเศรษฐกิจไทยในกรณีฐาน

ภายใต้สมมติฐาน (๑) แนวโน้มการขยายตัวของเศรษฐกิจโลกเฉลี่ยร้อยละ ๓.๘ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ และร้อยละ ๔.๒ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ (๒) การลงทุนภาครัฐขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๔ (๓) ราคามันเฉลี่ย ๗๐-๘๐ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรลในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ และเฉลี่ย ๘๐-๑๐๐ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรลในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ (๔) ผลผลิตภาพการผลิตรวมขยายตัวร้อยละ ๒.๑ โดยผลผลิตภาพการผลิตภาคเกษตรหดตัวต่อเนื่องเฉลี่ยร้อยละ ๐.๘ ภาคอุตสาหกรรมขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๒.๐ และภาคบริการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๓.๐ (๕) การลงทุนภาคเอกชนขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๕ และ (๖) กำลังแรงงานลดลงเฉลี่ยร้อยละ ๐.๒ และร้อยละ ๐.๗ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ และ ๑๓ ตามลำดับภายใต้สมมติฐานเหล่านี้ เศรษฐกิจไทยในช่วง ๑๐ ปีข้างหน้ามีแนวโน้มที่จะขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๓.๓-๔.๓ โดยมีค่ากลางของการประมาณการร้อยละ ๓.๘ ซึ่งทำให้เศรษฐกิจไทยจะสามารถรักษาระดับฐานะขึ้นเป็นประเทศ รายได้สูงในช่วงปี ๒๕๗๑ (ในกรณีเศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๔.๓ - ๒๕๗๔) (ในกรณีเศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๓.๓) การขยายตัวในกรณีฐานดังกล่าวทำให้เศรษฐกิจไทยมีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ภายใต้กับดักประเทศรายได้ปานกลางอย่างถาวรมากขึ้น เมื่อคำนึงถึงเงื่อนไขในระยะยาว โดยเฉพาะ (๑) การลดลงของกำลังแรงงานที่จะหดตัวเร่งขึ้นเป็นเฉลี่ยร้อยละ ๑.๐ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๔ ซึ่งจะเป็ปัจจัยถ่วงต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจมากขึ้น (๒) ขีดความสามารถด้านการคิดค้นเทคโนโลยีและนวัตกรรมซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นในการยกระดับฐานะประเทศเข้าสู่การเป็นประเทศรายได้สูงจะลดลงตามการเพิ่มขึ้นของสัดส่วนของประชากรผู้สูงอายุ (๓) จำนวนประชากรรวมจะเริ่มลดลงในปี ๒๕๗๐ ซึ่งส่งผลให้อุปสงค์และการผลิตเพื่อตอบสนองความต้องการในประเทศขยายตัวช้าลง (๔) การเพิ่มขึ้นของขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศต่างๆ ที่การปรับตัวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุช้ากว่าไทย (๕) ภาระการใช้จ่ายเพื่อดูแลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นทำให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาประเทศเพื่อยกระดับฐานะการพัฒนาประเทศมีข้อจำกัดมากขึ้น (๖) เกณฑ์รายได้ขั้นต่ำสำหรับการเป็นประเทศรายได้ขั้นสูงปรับตัวเพิ่มขึ้นเฉลี่ยประมาณ ๑๐๐-๒๐๐ ดอลลาร์ สรอ. ต่อคนต่อปีตามการเพิ่มขึ้นของรายได้และมาตรฐานการครองชีพของประเทศสำคัญๆ เงื่อนไขดังกล่าวทำให้ประเทศไทยมีความเสี่ยงที่จะไม่สามารถหารายได้ที่เพียงพอในการที่จะทำให้คนไทยได้รับการพัฒนาอย่างเต็มศักยภาพ มีความภาคภูมิ มีเกียรติและศักดิ์ศรีในประชาคมภูมิภาคและในเวทีโลก

๓.๑.๒ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ

การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทยส่งผลให้อัตราการพึ่งพิงของประชากรวัยแรงงานต้องแบกรับการดูแลผู้สูงอายุเพิ่มสูงขึ้น โดยในปี ๒๕๕๓ มีประชากรวัยแรงงาน ๕ คนที่มีศักยภาพแบกรับผู้สูงอายุ ๑ คน และคาดการณ์ว่าในปี ๒๕๘๓ จะเหลือประชากรวัยแรงงานเพียง ๑.๗ คนแบกรับผู้สูงอายุ ๑ คน การขาดแคลนกำลังแรงงานทำให้ต้องนำเข้าแรงงานไร้ทักษะจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งส่งผลกระทบต่อตลาดแรงงานไทยในด้านการยกระดับรายได้และทักษะฝีมือแรงงานจะช้าลง ผลผลิตภาพแรงงานไทยอาจเพิ่มขึ้นช้า ปัญหาการค้ำมนุษย์ และการขาดการคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานที่จำเป็น ซึ่งจะเป็นปัญหาต่อเนื่องที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของคนไทย อาทิ อาชญากรรม โรคระบาด และภาระทางการเงินของระบบบริการทางสังคม อย่างไรก็ตาม นับเป็นโอกาสในการพัฒนาสินค้าและบริการ ธุรกิจบริการที่เหมาะสมกับกลุ่มผู้สูงอายุที่เพิ่มขึ้นเป็นตัวเลขเบื้องต้น สศช. จะคำนวณใหม่อีกครั้งเมื่อการปรับปรุงฐานข้อมูลในแบบจำลองเสร็จสมบูรณ์เกณฑ์ขั้นต่ำในปี ๒๕๔๖ ซึ่งอยู่ที่ ๑๒,๗๔๕ ดอลลาร์ สรอ. ต่อคนต่อปี

๓.๑.๓ ความเหลื่อมล้ำ

ความเหลื่อมล้ำเป็นปัญหาสำคัญในสังคมไทยทั้งความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ โอกาสการเข้าถึงบริการภาครัฐและการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ นำไปสู่ความขัดแย้งในสังคม และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศที่ลดทอนความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและความมั่นคงทางสังคม จากการกระจายรายได้และผลประโยชน์ของการพัฒนาไปยังกลุ่มคนต่างๆ ในสังคม บางพื้นที่และบางสาขาการผลิตไม่ทั่วถึงเป็นธรรมชาติ ผลประโยชน์ส่วนใหญ่ตกอยู่ในกลุ่มที่มีโอกาสและรายได้สูง ทำให้สัดส่วนรายได้ระหว่างกลุ่มคนวัยร้อยละ ๑๐ ของประชากรกับกลุ่มคนจนร้อยละ ๑๐ ของประชากร มีความแตกต่างกันถึง ๓๔.๙ เท่า ในปี ๒๕๕๖ นอกจากนี้ความเหลื่อมล้ำยังส่งผลให้เกิดปัญหาต่างๆ อาทิ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน คนยากจนขาดโอกาสการเข้าถึงบริการการศึกษาและสาธารณสุขที่มีคุณภาพอย่างเท่าเทียม การแย่งชิงทรัพยากร การรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติด

๓.๑.๔ ความเป็นเมือง

การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ชนบทไปสู่ความเป็นเมืองมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเพื่อลดความแออัดของเมืองหลวงและเมืองหลัก อันเป็นการกระจายความเจริญสู่พื้นที่อื่นๆ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน การจัดการบริการสาธารณะเพื่อรองรับการเติบโตของเมือง การใช้ประโยชน์ของทรัพยากรท้องถิ่นทั้งปัจจัยการผลิตและแรงงานไปสู่ภาคการค้า บริการ และอุตสาหกรรม ตลอดจนการแสวงหาเทคโนโลยีใหม่ๆ ที่จะช่วยลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะส่งผลต่อการลดลงและความเสื่อมโทรมของทรัพยากรท้องถิ่น การลดลงของแรงงานในภาคเกษตร รวมทั้งปัญหาการบริหารจัดการขยะทั้งขยะชุมชนและอุตสาหกรรม ทั้งนี้ การเพิ่มขึ้นของประชากรและแรงงานในพื้นที่อาจส่งผลกระทบต่อเปลี่ยนแปลงของวิถีชีวิตและวัฒนธรรมท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม การผลิตและกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่มีขนาดใหญ่ขึ้นเพื่อตอบสนองความต้องการคนในเมืองที่มากขึ้น จะส่งผลให้เกิดการประหยัดจากขนาด การขนส่งมีต้นทุนต่ำลง และการลงทุนในระบบสาธารณูปโภคจะมีความคุ้มค่ามากขึ้น นอกจากนี้ ความต้องการแรงงานที่มากขึ้นจะมีส่วนเชื้อหรือทำให้จำเป็นต้องมีการจัดตั้งสถาบันการศึกษาในพื้นที่เพื่อตอบสนองความต้องการของสถานประกอบการที่มีจำนวนมาก

๓.๑.๕ การบริหารจัดการภาครัฐ

(๑) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ วางกรอบด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เอื้อต่อการพัฒนาธรรมาภิบาลภาครัฐ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีมาตราสำคัญๆ ที่จะช่วยสนับสนุนให้การบริหารจัดการและการปรับปรุงประสิทธิภาพพลไกการพัฒนา อาทิ มาตรา ๖๙ หน่วยงานของรัฐ องค์การเอกชน หรือองค์กรใดที่ดำเนินกิจกรรมโดยใช้เงินแผ่นดิน มีหน้าที่ต้องเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าวต่อสาธารณะ เพื่อให้พลเมืองได้ติดตามและตรวจสอบมาตรา ๘๒ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และต้องจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล พัฒนาและสร้างโอกาสเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมอย่างยั่งยืน กระจายอำนาจและจัดการกิจ อำนาจหน้าที่ และขอบเขตความรับผิดชอบที่ชัดเจนระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมทั้งมีกลไกป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน ฯลฯ มาตรา ๘๙ รัฐต้องดำเนินนโยบายการเงิน การคลัง และงบประมาณภาครัฐ โดยยึดหลักการ

รักษาวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง และการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน อย่างคุ้มค่า จัดให้มีระบบการเงินการคลังเพื่อสังคม มีระบบภาษีอากรที่มีความเป็นธรรม มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม

(๒) ภาคประชาสังคมให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการของภาครัฐสถาบันทางสังคม อาทิ มูลนิธิ สถาบันการศึกษา หน่วยงานวิจัยต่างๆ นำเสนอผลการติดตาม วิเคราะห์ สังเคราะห์ เรื่องที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการประเทศและการปรับปรุงประสิทธิภาพกลไกการพัฒนาทั้งประเด็นธรรมาภิบาล การทุจริตคอร์รัปชันทั้งการคอร์รัปชันขนาดใหญ่และคอร์รัปชันภาคครัวเรือน การบริหารจัดการภาครัฐและการกระจายอำนาจ เพื่อรายงานข้อค้นพบและข้อเสนอแนะสู่สาธารณะ เป็นแรงกดดันให้ผู้มีอำนาจภาครัฐหันมาพิจารณา ทบทวน แนวนโยบาย มาตรการ และกลไกการทำงานต่างๆ ให้เหมาะสมมากขึ้น

๓.๒ บริบทภายนอก

๓.๒.๑ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของโลก

องค์การสหประชาชาติประเมินสถานการณ์ว่าในช่วงปี ๒๕๔๔-๒๖๔๓ (ค.ศ. ๒๐๐๑-๒๑๐๐) จะเป็นศตวรรษแห่งผู้สูงอายุ หมายถึงการมีประชากรอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปมากกว่าร้อยละ ๑๐ ของประชากรรวมทั่วโลก โดยประเทศที่พัฒนาแล้วจะใช้ระยะเวลาที่ค่อนข้างยาวนานในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเช่น ญี่ปุ่น อเมริกา ยุโรป ขณะที่กลุ่มประเทศกำลังพัฒนาจะมีระยะเวลาเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรดังกล่าวค่อนข้างสั้นกว่า สะท้อนถึงระยะเวลาในการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุที่สั้นกว่าประเทศพัฒนาแล้วค่อนข้างมาก โดยการเป็นสังคมผู้สูงอายุจะส่งผลให้มีการขาดแคลนแรงงานในประเทศ และมีการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวมากขึ้น นอกจากนี้ มีความต้องการสินค้าและบริการที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุมากขึ้น นับเป็นโอกาสอย่างมากสำหรับประเทศไทยที่จะพัฒนาด้านธุรกิจและลงทุนด้านการค้าและบริการ ด้านการท่องเที่ยว ที่พักอาศัย การให้บริการสุขภาพในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งเป็นโอกาสของแรงงานไทยในการไปทำงานในประเทศที่พัฒนาแล้ว

๓.๒.๒ การปรับเปลี่ยนด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่รวดเร็ว

การปรับเปลี่ยนที่รวดเร็วด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในรูปแบบการผลิตและการค้าที่มีการใช้เทคโนโลยีมาช่วยในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์กลายมาเป็นรูปแบบการค้าที่มีบทบาทมากขึ้น มีการยกระดับกระบวนการผลิตแบบอัตโนมัติไปสู่การใช้เทคโนโลยีที่ผสมผสานระหว่าง Information Technology กับ Operational Technology หรือที่เรียกว่า Internet of Things (เทคโนโลยีอินเทอร์เน็ตที่เชื่อมอุปกรณ์และ เครื่องมือต่างๆ เช่น โทรศัพท์มือถือ 40 ตู้เย็น โทรทัศน์ และอื่นๆ เข้าไว้ด้วยกัน) เพื่อผลิตสินค้าตามความต้องการของผู้บริโภคมากยิ่งขึ้น หากภาคการผลิตที่ปรับตัวตามการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีไม่ทัน ขาดการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม จะทำให้ความสามารถในการแข่งขันลดลง

๓.๒.๓ ความเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคและระดับโลกที่สูงขึ้น

(๑) แนวโน้มการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้านมีการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและเขตเศรษฐกิจพิเศษภายในประเทศ ซึ่งจะมีผลต่อทิศทางการวางแผนพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

ไทย ตลอดจนการปรับเปลี่ยนกฎ ระเบียบ กติกา ด้านการค้าการลงทุนที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญกับเรื่องความโปร่งใสและสิ่งแวดล้อมมากขึ้น

(๒) การเปิดเสรีภายใต้ข้อตกลงประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ จะนำมาซึ่งโอกาสที่สำคัญๆ หลายประการต่อการยกระดับศักยภาพการขยายตัวของเศรษฐกิจไทย ได้แก่

- ๑) การลดข้อจำกัดในด้านอุปสงค์ในประเทศ
- ๒) โอกาสในการใช้ปัจจัยการผลิตและแรงงานสำหรับการพัฒนาภาคเกษตรและอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานและวัตถุดิบเข้มข้นในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและพัฒนาตนเองไปสู่ระดับการผลิตที่สูงขึ้นทั้งการผลิตในประเทศและการใช้ฐานการผลิตในประเทศเพื่อนบ้านและ
- ๓) โอกาสในการใช้ความได้เปรียบด้านสถานที่ตั้งและด้านโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เป็นศูนย์กลางทางด้านการบริการและการผลิตภาคอุตสาหกรรมอนาคตในอนุภูมิภาคและในภูมิภาคในระยะต่อไป

(๓) การเปิดเสรีทางการค้ากับประเทศที่พัฒนาแล้ว จะมีการนำประเด็นด้านมาตรฐานของการค้าและบริการมาเป็นข้อกีดกันทางการค้าซึ่งผู้ประกอบการภายในประเทศโดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต้องปรับตัวเพื่อพัฒนาผลิตภาพการผลิตและรูปแบบธุรกิจ พัฒนามาตรฐานของอุตสาหกรรม ตลอดจนพัฒนาสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและมีความรับผิดชอบต่อสังคม/ชุมชนมากขึ้นโดยแรงเหวี่ยงจากกระแสการเปิดเสรีทางการค้าจะก่อให้เกิดการเคลื่อนย้ายเงินทุน แนวโน้มราคาสินค้าเกษตรและสินค้าขั้นปฐม แรงกดดันจากการเพิ่มขึ้นของขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศต่างๆ ในอนุภูมิภาคโดยเฉพาะในการผลิตสินค้าเกษตร สินค้ากึ่งทุนและเทคโนโลยีเข้มข้น รวมทั้งแนวนโยบายและมาตรการการพัฒนาของภาครัฐที่ยังไม่ทั่วถึง ยังมีแนวโน้มที่จะตอกย้ำปัญหาความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้ให้มีความรุนแรงมากขึ้นและเป็นอุปสรรคต่อการสร้างการเติบโตของเศรษฐกิจแบบทั่วถึง (Inclusive Growth) ซึ่งเป็นปัจจัยที่จำเป็นต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ต่อเนื่องและยั่งยืน

(๔) ตลาดเงิน ตลาดทุน และเศรษฐกิจโลกยังมีความเสี่ยงที่จะผันผวนตลอดช่วง
แผนฯ ๑๒ เนื่องจาก

- ๑) ผลกระทบจากการปรับทิศทางนโยบายการเงินในสหรัฐอเมริกา ในช่วงต้นแผนพัฒนาฯ และแนวโน้มการปรับทิศทางนโยบายการเงินในยุโรปในช่วงกลางถึงปลายแผนพัฒนาฯ
- ๒) ปัญหาการส่งสมหนี้สาธารณะในประเทศสำคัญๆ ในช่วงหลังวิกฤติเศรษฐกิจโลกที่มีความเสี่ยงจะพัฒนาไปสู่วิกฤติและสร้างผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลกหากมาตรการปฏิรูปในประเทศสำคัญๆ ของโลกไม่ประสบความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม

(๕) ความเคลื่อนไหวของกระแสวัฒนธรรมโลก ความก้าวหน้าในการติดต่อสื่อสาร การขยายตัวของเครือข่ายทางสังคมออนไลน์ ส่งผลให้มีทั้งโอกาสและความเสี่ยง ต่อวิถีชีวิตทัศนคติ และความเชื่อในสังคม ตลอดจนความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล กระบวนการเรียนรู้ และพฤติกรรมการบริโภคของคนในประเทศ

๓.๒.๔ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๑) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) จะส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความรุนแรงมากขึ้นอุณหภูมิของโลกเพิ่มขึ้น ทำให้เกิดความแห้งแล้งเป็นระยะเวลายาวนาน เกิดฝนขาดช่วง และมีฤดูกาลเปลี่ยนไป ส่งผลกระทบต่อความอุดมสมบูรณ์ของดิน ป่าไม้เกิดความเสื่อมโทรม แหล่งน้ำขาดแคลน ผลผลิตทางการเกษตรลดลง เกิดโรคระบาดในพืชและสัตว์ และอาจเกิดผลกระทบต่อสุขภาพของมนุษย์กรณีที่เกิดโรคระบาดใหม่ เกิดความเสี่ยงต่อการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ เช่น ระบบนิเวศป่าไม้ ระบบนิเวศชายฝั่ง พื้นที่ชุ่มน้ำ เกิดการกัดเซาะชายฝั่ง และการสูญเสียแนวปะการัง การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพดังกล่าวข้างต้น จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงด้านอาหาร สุขภาพ พลังงาน และลดทอนขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเองของชุมชน

(๒) การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศยังส่งผลให้ภัยพิบัติทางธรรมชาติมีแนวโน้มเกิดบ่อยครั้งขึ้นและมีความรุนแรงมากขึ้น ทั้งอุทกภัย ภัยแล้ง แผ่นดินไหวและดินโคลนถล่ม ส่งผลกระทบต่อภาคการผลิต การพัฒนาอุตสาหกรรม และการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ รวมทั้งวิถีการดำรงชีวิตของประชาชน นอกจากนี้ ข้อตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจะทวีความเข้มข้นและเป็นแรงกดดันให้ประเทศไทยต้องเตรียมพร้อมรับภาระในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภายใต้กระแสการแข่งขันทางการค้า

๓.๒.๕ วาระการพัฒนาของโลกภายหลัง ค.ศ. ๒๐๑๕ (Post ๒๐๑๕ Agenda)

ประเด็นสำคัญของวาระการพัฒนาโลกภายหลัง ค.ศ. ๒๐๑๕ คือ การจัดทำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในกรอบสหประชาชาติ (Sustainable Development Goals–SDGs) ในช่วงเวลา ๑๕ ปี โดยสหประชาชาติให้การรับรองแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๗ ประกอบด้วยเป้าประสงค์ (Goal) จำนวน ๑๗ ข้อ และเป้าหมาย (Target) จำนวน ๑๖๙ ข้อ ซึ่งจะส่งผลกระทบกับการวางแนวทางการพัฒนาประเทศในอนาคต ที่ต้องเน้นขจัดความยากจนให้หมดไป ประชาชนมีสุขภาพที่ดี มีระบบการศึกษา มีความเท่าเทียมกันทางเพศ ส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจแบบยั่งยืน มีระบบโครงสร้างพื้นฐานที่รองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืน ลดความไม่เท่าเทียมกันทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ มีรูปแบบการผลิตและการบริโภคแบบยั่งยืน เตรียมความพร้อมในการรับมือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สหวนักวิชาการทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพ มีการจัดการทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน ส่งเสริมให้สังคมมีความสุข มีความยุติธรรมและส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในระดับโลกร่วมกัน

๔ กรอบวิสัยทัศน์และเป้าหมาย

๔.๑ กรอบวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

จากสถานะของประเทศและบริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่ประเทศกำลังประสบอยู่ ทำให้การกำหนดวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยังคงมีความต่อเนื่องจากวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ และกรอบหลักการของการวางแผนที่น้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยึดหลักสมดุล ยั่งยืน โดยวิสัยทัศน์ของการพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ต้องให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทยจากประเทศที่มีรายได้ปาน

กลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคง และยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข และนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ

๔.๒ การกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศ (Country Strategic Positioning) เป็นก
กำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่ สศช. ได้จัดทำขึ้น 42

ประเทศไทยเป็นประเทศรายได้สูงที่มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม เป็นศูนย์กลางด้านการขนส่งและ โลจิสติกส์ของภูมิภาคสู่ความเป็นชาติการค้าและบริการ (Trading and Service Nation) เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์และเกษตรปลอดภัย แหล่งอุตสาหกรรมสร้างสรรค์และมีนวัตกรรมสูงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๓ เป้าหมาย

๔.๓.๑ การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง

- (๑) เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕.๐
- (๒) ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว (GDP Per Capita) และรายได้ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ณ สิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ในปี ๒๕๔๖ เพิ่มขึ้นเป็น ๓๑๗,๐๕๑ บาท (๙,๓๒๕ ดอลลาร์ สหรัฐ) และ ๓๐๑,๑๙๙ บาท (๘,๘๕๙ ดอลลาร์ สหรัฐ) ต่อคนต่อปี
- (๓) ผลผลิตภาพการผลิตเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๒.๕ ต่อปี
- (๔) การลงทุนรวมขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๘.๐ (การขยายตัวของการลงทุนภาครัฐไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐.๐ และการลงทุนของภาคเอกชนขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๗.๕ ในขณะที่ปริมาณการส่งออกขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔.๐ ต่อปี)

๔.๓.๒ การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศและการสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ

- (๑) ประชาชนทุกช่วงวัยมีความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม (Socio-Economic Security) และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
- (๒) การศึกษาและการเรียนรู้ได้รับการพัฒนาคุณภาพ
- (๓) สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งเป็นฐานรากที่เอื้อต่อการพัฒนาคน

๔.๓.๓ การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

- (๑) การกระจายรายได้มีความเท่าเทียมกันมากขึ้น
- (๒) บริการทางสังคมมีคุณภาพและมีการกระจายอย่างทั่วถึง

๔.๓.๔ การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- (๑) รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
- (๒) ขับเคลื่อนประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- (๓) เพิ่มขีดความสามารถในการรับมือภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๔) เพิ่มประสิทธิภาพและเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๕) มีการบริหารจัดการน้ำให้สมดุลระหว่างการอุปสงค์และอุปทานของน้ำ

๔.๓.๕ การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

(๑) การบริหารงานภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม มีประสิทธิภาพ และมีส่วนร่วม

(๒) จัดการทุจริตคอร์รัปชัน

(๓) มีการกระจายอำนาจที่เหมาะสม

๕ แนวทางการพัฒนา

๕.๑ การยกระดับศักยภาพการแข่งขันและการหลุดพ้นกับดักรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง

๕.๑.๑ การส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา

พัฒนาสถานะแวดล้อมของการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ทั้งด้านการลงทุนในการวิจัยและพัฒนา ด้านบุคลากรวิจัย ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านการบริหารจัดการ รวมทั้งสนับสนุนและผลักดันให้ผู้ประกอบการมีบทบาทหลักด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรม ตลอดจนผลักดันงานวิจัยและพัฒนาให้ใช้ประโยชน์อย่างแท้จริงทั้งเชิงพาณิชย์และสาธารณะโดยให้ความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา

๕.๑.๒ การพัฒนาผลิตภาพแรงงาน

สร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการพัฒนากำลังคนและแรงงานให้มีทักษะความรู้และสมรรถนะที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและรองรับการเปิดเสรีของประชาคมอาเซียน โดยยกระดับและพัฒนาสมรรถนะแรงงานไทยด้วยเทคโนโลยี เร่งรัดให้แรงงานทั้งระบบมีการเรียนรู้ขั้นพื้นฐานเพื่อสามารถแข่งขันในตลาดแรงงานได้ สนับสนุนให้แรงงานและปัจจัยการผลิตมีความยืดหยุ่นในการเคลื่อนย้ายระหว่างสาขาการผลิตและระหว่างพื้นที่การผลิต เพื่อให้แรงงานสามารถเคลื่อนย้ายไปสู่สาขาการผลิตที่มีผลิตภาพการผลิตสูงสุด และสนับสนุนให้ผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมและบริการจัดทำกรอบคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานให้เป็นมาตรฐานที่เชื่อมโยงกันเพื่อยกระดับทักษะของแรงงานไทย

๕.๑.๓ การส่งเสริมผู้ประกอบการที่เข้มแข็งและพาณิชย์ดิจิทัล

พัฒนาขีดความสามารถของผู้ประกอบการให้มีความยืดหยุ่น สามารถปรับตัวและดำเนินธุรกิจท่ามกลางการดำเนินนโยบายและมาตรการการกีดกันทางการค้าในรูปแบบต่างๆ เพิ่มสัดส่วนความเป็นเจ้าของของคนไทยและสนับสนุนให้มีการขยายตลาดที่มีแบรนด์สินค้าและช่องทางการตลาดที่เป็นของตนเองมากขึ้น ตลอดจนพัฒนาต่อยอดอุตสาหกรรมและบริการเพื่อเข้าสู่การเป็นศูนย์กลางการผลิต บริการและอุตสาหกรรมดิจิทัล

๕.๑.๔ การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเร่งลงทุนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงพื้นที่

เศรษฐกิจในประเทศและต่างประเทศ ทั้งการพัฒนาและปรับปรุงโครงข่ายรถไฟให้เป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางและขนส่งของประเทศ พัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งสาธารณะและโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ขยายขีดความสามารถของท่าอากาศยานหลักของประเทศ พัฒนาท่าเรือที่มีศักยภาพให้เป็นท่าเรือ

อิเล็กทรอนิกส์เต็มรูปแบบ รวมทั้งพัฒนาและปรับปรุงระบบโทรคมนาคมของประเทศ ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมที่เกิดจากลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น อุตสาหกรรมซ่อมบำรุงและผลิตชิ้นส่วนอากาศยาน และอุตสาหกรรมระบบราง เป็นต้น เพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศในการเป็นฐานการผลิตในภูมิภาคอาเซียน

๕.๑.๕ การปรับโครงสร้างการผลิต

ปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร โดยการปรับเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าเกษตรขั้นปฐมเป็นสินค้าเกษตรแปรรูปที่มีมูลค่าสูงมีคุณภาพและมาตรฐานสากล สามารถสร้างความเชื่อมโยงทางด้านวัตถุดิบกับประเทศเพื่อนบ้านและลดระดับการผลิตสินค้าขั้นปฐมที่สูญเสียขีดความสามารถในการแข่งขัน ลงสู่ระดับที่จำเป็นสำหรับการสร้างความมั่นคงทางด้านอาหารและพลังงาน จัดระบบการผลิตให้สอดคล้องกับศักยภาพพื้นที่และความต้องการของตลาดตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำทั้งด้านกายภาพและเศรษฐกิจ รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มทางการเกษตรจากกิจการเจ้าของคนเดียวเป็นการประกอบการในลักษณะสหกรณ์ ห้างหุ้นส่วน และบริษัทเพื่อให้เกิดการประหยัดจากขนาด พิจารณานวัตกรรมที่เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่และแหล่งน้ำ ใช้เทคโนโลยีการผลิตในระดับที่เหมาะสม ใช้กลไกตลาดในการป้องกันความเสี่ยง ตลอดจนส่งเสริมและเร่งขยายผลแนวความคิดการทำการเกษตรตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และระบบเกษตรกรรมยั่งยืนปรับโครงสร้างการผลิตภาคบริการ โดยเร่งพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งให้เกิดความเชื่อมโยงกันเป็นโครงข่ายทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ เร่งพัฒนาท่าเทียบเรือขนาดใหญ่เพื่อรองรับการเติบโตของการท่องเที่ยวทางทะเล ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวให้ครอบคลุมและทันสมัยทั้งการควบคุมกิจกรรมต่างๆ เกี่ยวกับการท่องเที่ยวและส่งเสริมการท่องเที่ยวและกำหนดและจัดทำกฎหมายเพื่อยกระดับมาตรฐานการท่องเที่ยวของไทยสู่สากลและรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวให้สามารถแข่งขันได้ในระดับนานาชาติ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาเชิงพื้นที่ในลักษณะกลุ่มคลัสเตอร์ท่องเที่ยว โดยสนับสนุนการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวของพื้นที่ที่มีความเชื่อมโยงทั้งทางกายภาพ วิถีชีวิต/วัฒนธรรมท้องถิ่นและกิจกรรมการท่องเที่ยว ตลอดจนส่งเสริมการสร้างเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียน ทั้งประเทศที่มีพรมแดนติดกันและประเทศที่มีโครงข่ายคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกันเพื่อให้เกิดการพัฒนาแบบองค์รวมทั้งระบบพัฒนาต่อยอดอุตสาหกรรมอนาคตเพื่อเป็นแหล่งการถ่ายทอดเทคโนโลยี เชื่อมโยงการผลิตกับอุตสาหกรรมที่เป็นฐานรายได้ประเทศ และเป็นกลไกการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้เข้าสู่การเป็นศูนย์กลางการผลิตและบริการทั้งในระดับอนุภูมิภาคและในภูมิภาคอาเซียนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนการขยายตัวด้านการค้าการลงทุน เช่น โลจิสติกส์ และพลังงาน รวมทั้งปัจจัยสนับสนุนการลงทุนอื่นๆ เช่น ลดอุปสรรคการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ เป็นต้น ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาประยุกต์ใช้ทั้งภาคการผลิต การตลาด การบริหารจัดการการเงิน และโลจิสติกส์ เชื่อมโยงเศรษฐกิจดิจิทัล ในการอำนวยความสะดวกทางการค้าการลงทุนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ และสนับสนุนการลงทุนเพื่อสร้างเศรษฐกิจและสังคมแห่งปัญญาและการเรียนรู้ มุ่งเน้นการพัฒนาธุรกิจเชิงสร้างสรรค์ การลงทุนที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การประหยัดพลังงานและการใช้พลังงานทดแทน การลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาเชิงพาณิชย์ การจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ บริษัทการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งการให้ความสำคัญเรื่องความรับผิดชอบต่อสังคมและการตอบแทนสู่สังคมขององค์กร และกิจการเพื่อสังคม

๕.๒ การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัยและการปฏิรูประบบเพื่อสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ

๕.๒.๑ การพัฒนาศักยภาพคนในทุกช่วงวัยให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ

โดยช่วงวัยเด็กตั้งแต่แรกเกิดให้มีพัฒนาการที่สมวัยในทุกด้าน วัยเรียน วัยรุ่นให้มีทักษะการเรียนรู้ ทักษะชีวิตสามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นภายใต้บริบทสังคมที่เป็นพหุวัฒนธรรม วัยแรงงานให้มีการพัฒนาระดับสมรรถนะฝีมือแรงงานเพื่อสร้างผลิตภาพเพิ่มให้กับประเทศ วัยผู้สูงอายุให้มีการทำงานที่เหมาะสมตามศักยภาพและประสบการณ์ มีรายได้ในการดำรงชีวิต มีการสร้างเสริมและฟื้นฟูสุขภาพเพื่อป้องกันหรือชะลอความทุพพลภาพและโรคเรื้อรังต่างๆ ที่จะก่อให้เกิดภาระแก่ปัจเจกบุคคล ครอบครัว และระบบบริการสุขภาพ

๕.๒.๒ การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียมและทั่วถึง โดย

(๑) ปฏิรูประบบบริหารจัดการทางการศึกษา โดยปรับระบบบริหารจัดการการศึกษาใหม่เพื่อสร้างความรับผิดชอบต่อผลลัพธ์ (Accountability)

(๒) ปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษา เพื่อเพิ่มคุณภาพและประสิทธิภาพการจัดการศึกษาโดยการจัดสรรงบประมาณตรงสู่ผู้เรียน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชนในการจัดการศึกษา

(๓) พัฒนาคุณภาพครูทั้งระบบ ตั้งแต่กระบวนการผลิต สรรหา และการคัดเลือกให้ได้คนดีคนเก่ง รวมทั้งระบบการประเมินและรับรองคุณภาพที่เน้นผลลัพธ์จากตัวผู้เรียน และ

(๔) ปฏิรูประบบการเรียนรู้ โดยมุ่งจัดการเรียนรู้เพื่อสร้างสมรรถนะกำลังคนทั้งระบบ การศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมศึกษาจนถึงการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาสื่อเพื่อการเรียนรู้ ปรับหลักสูตรและผลิตกำลังคนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงและความต้องการของตลาด การวิจัยและการใช้เทคโนโลยีและสื่อเพื่อการเรียนรู้

๕.๒.๓ การพัฒนาด้านสุขภาพ โดยส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทาง

การแพทย์เพื่อรองรับการเป็นสังคมผู้สูงอายุทั้งในด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพและที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุยกระดับการบริหารจัดการระบบสุขภาพเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความยั่งยืนในระยะยาว โดยพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารทรัพยากรด้านสาธารณสุข บูรณาการระบบหลักประกันสุขภาพภาครัฐให้เกิดความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากร และส่งเสริมการอภิบาลระบบสุขภาพในรูปแบบเครือข่ายที่มีการใช้ทรัพยากรร่วมกัน พัฒนาศักยภาพของประเทศไทยสู่การเป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติทั้งในด้านศูนย์กลางบริการสุขภาพ (Medical Service Hub) ศูนย์กลางบริการเพื่อส่งเสริมสุขภาพ (Wellness Hub) ศูนย์กลางยาและผลิตภัณฑ์เพื่อสุขภาพ (Product Hub) และศูนย์กลางบริการวิชาการและงานวิจัย (Academic Hub) เพื่อนำรายได้กลับมาใช้ยกระดับคุณภาพบริการสาธารณสุขในประเทศไทยรวมทั้งส่งเสริมการให้ความสำคัญกับมิติสุขภาพในทุกนโยบายสาธารณะ (Health in All Policies) เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของทุกภาคส่วนตระหนักถึงผลกระทบของนโยบายสาธารณะที่มีต่อสุขภาพของประชาชน

๕.๒.๔ การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีพในสังคมสูงวัย โดยการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและความจำเป็นทางกายภาพให้เหมาะกับวัย และการพัฒนาระบบการดูแลสุขภาพในรูปแบบที่หลากหลายทั้งในด้านการจัดบริการสุขภาพและสวัสดิการสังคมอย่างบูรณาการ โดยความร่วมมือของ

ทุกภาคส่วนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งพัฒนาชุมชนที่มีศักยภาพและความพร้อมให้เป็นต้นแบบของการดูแลผู้สูงอายุ เพื่อขยายผลไปสู่ชุมชนอื่น ตลอดจนการพัฒนานวัตกรรมในการใช้ชีวิตประจำวันสำหรับผู้สูงอายุ

๕.๓ การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

๕.๓.๑ การยกระดับรายได้และสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพ มุ่งเน้นการเพิ่มผลิตภาพแรงงาน โดยสนับสนุนให้แรงงานมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานอย่างมีมาตรฐาน ปรับโครงสร้างค่าจ้างแรงงานให้ชัดเจนและสะท้อนทักษะฝีมือแรงงานอย่างแท้จริง เร่งผลักดันให้การใช้ระบบมาตรฐานคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ เพิ่มผลิตภาพทางการผลิตของเกษตรกรรายย่อย โดยสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาและการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับพื้นที่ สร้างหลักประกันรายได้แทนการอุดหนุนด้านราคาสินค้าเกษตร ลดต้นทุนทางการเกษตรโดยสนับสนุนปัจจัยการผลิต

๕.๓.๒ การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน และเน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจก โดย (๑) พัฒนาระบบบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีช่องทางการเข้าถึงอย่างหลากหลาย โดยเฉพาะระบบบริการสาธารณสุขและการศึกษาขั้นพื้นฐาน สวัสดิการสังคม และกระบวนการยุติธรรม (๒) สนับสนุนการจัดหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยและการเข้าถึงระบบสาธารณสุขมูลฐาน กำหนดเป็นนโยบายที่อยู่อาศัยแห่งชาติและเมื่อนำอยู่ พัฒนาโครงการที่อยู่อาศัยแก้ปัญหาชุมชนแออัดในเมืองโดยดำเนินการร่วมกับภาคธุรกิจเอกชน และ (๓) การจัดรูปแบบสวัสดิการพื้นฐานที่จำเป็นและเหมาะสมตามกลุ่มเป้าหมาย (Customized Welfare) ที่คำนึงถึงฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมที่แตกต่างกัน โดยมีแนวทางการรับภาระค่าใช้จ่ายร่วมกัน (Cost Sharing)

๕.๓.๓ การสร้างความเสมอภาคในการเข้าถึงทรัพยากร โดยปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร สนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยที่ไร้ที่ดินทำกินและยากจนได้มีที่ดินเป็นของตนเองหรือมีสิทธิทำกินในที่ดินปฏิรูประบบการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบและเข้าถึงพื้นที่เป้าหมายได้อย่างแท้จริงด้วยการผลักดัน พรบ. ทรัพยากรน้ำ พ.ศ. และบูรณาการแผนงานและงบประมาณร่วมกันของหน่วยงาน และสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม รวมทั้งปรับโครงสร้างภาษีที่เป็นธรรม เช่น ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ภาษีมรดก และภาษีสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๕.๓.๔ การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค การคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐาน และการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียมโดยการเสริมศักยภาพและความเข้มแข็งด้านกฎหมายให้แก่ประชาชน รวมทั้งการปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ เช่น กฎหมายป่าชุมชนกฎหมายภาษีมรดก กฎหมายที่ดิน เป็นต้น

๕.๔ การรองรับการเชื่อมโยงภูมิภาคและความเป็นเมือง

๕.๔.๑ การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของเมือง เตรียมความพร้อมรองรับความเป็นเมือง ทั้งด้านการบริหารจัดการด้านผังเมืองด้านสาธารณสุขมูลฐาน สาธารณูปการ ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ระบบการศึกษาและระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน มีคุณภาพและเพียงพอต่อความต้องการของคนในเมือง รวมทั้งเสริมสร้างความสามารถในการบริหารจัดการเมืองตามระดับการพัฒนา

๕.๔.๒ การพัฒนาด้านการขนส่งและโลจิสติกส์เชื่อมโยงกับเพื่อนบ้าน

ส่งเสริมและเร่งรัดการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการโลจิสติกส์ของประเทศเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศทั้งด้านการค้า การลงทุน และการบริการ โดยคำนึงถึงการเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Logistics) สนับสนุนให้เกิดความร่วมมือในห่วงโซ่อุปทาน และปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ รวมทั้งปรับลดกระบวนการงานด้านอำนวยความสะดวกทางการค้า ขนส่ง และโลจิสติกส์ให้มีความสะดวกและมีประสิทธิภาพต่อภาคธุรกิจอย่างแท้จริง

๕.๔.๓ การส่งเสริมการลงทุน การค้าชายแดน และการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้ความสำคัญกับนโยบายส่งเสริมการลงทุนและการค้าชายแดนเพื่อดึงดูดให้นักลงทุนในภูมิภาคเข้ามาลงทุนในไทย และประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งส่งเสริมการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ชายแดนโดยให้ความสำคัญกับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมการลงทุนและสิทธิประโยชน์ การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว และการให้บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จ เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกด้านการค้าชายแดนและการผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศในภูมิภาคมากขึ้น

๕.๕ การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๕.๕.๑ การรักษาทุนทางธรรมชาติเพื่อการเติบโตสีเขียว ใช้ประโยชน์จากทุนธรรมชาติ โดยคำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัว ปกป้องรักษาทรัพยากรป่าไม้ โดยสนธิกำลังของทุกภาคส่วนนำระบบสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการ บังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม เพิ่มพื้นที่ป่าไม้โดยส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจระยะยาว อนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน และแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม รวมทั้งผลักดันแนวทางการประเมินมูลค่าของระบบนิเวศและการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ จัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ กระจายการถือครองที่ดิน จัดทำฐานข้อมูลที่ดินเพื่อการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ การจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้า กำหนดเพดานการถือครองที่ดินที่เหมาะสม และกำหนดมาตรการป้องกันการถือครองที่ดินของคนต่างชาติ บริหารจัดการน้ำเพื่อให้เกิดความยั่งยืน บูรณาการระหว่างหน่วยงานอย่างเป็นระบบ สร้างศูนย์ข้อมูลทรัพยากรน้ำ จัดตั้งองค์กรบริหารจัดการน้ำในระดับพื้นที่ เช่น คณะกรรมการลุ่มน้ำ และองค์กรผู้ใช้น้ำ คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ลดความขัดแย้งเชิงนโยบายระหว่างการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การท่องเที่ยว การประมง และวิถีชีวิตของชุมชนบริหารจัดการแร่โดยกำหนดปริมาณที่เหมาะสมในการนำแร่มาใช้ประโยชน์ คำนึงถึงความจำเป็นและมูลค่าในอนาคต บังคับใช้มาตรการควบคุมผลกระทบจากการทำเหมืองแร่ที่ก่อมลพิษต่อสภาพแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชน

๕.๕.๒ การส่งเสริมการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม สร้างระบบหมุนเวียนวัสดุที่ใช้แล้ว ที่มีประสิทธิภาพ ขับเคลื่อนสู่ Zero Waste Society ผ่านมาตรการต่างๆ เช่น การปฏิรูประบบภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อสิ่งแวดล้อม การศึกษาเพื่อสิ่งแวดล้อม มาตรฐานและฉลากสินค้า เป็นต้น

๕.๕.๓ การส่งเสริมการผลิต การลงทุน และการสร้างงานสีเขียว เพื่อยกระดับประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรมสีเขียว ส่งเสริมผู้ประกอบการให้

สามารถปรับระบบห่วงโซ่อุปทานหรือห่วงโซ่มูลค่าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Supply Chain/Green Value Chain) ส่งเสริมการทำการเกษตรกรรมยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมภาคบริการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย เพื่อให้ประเทศไทยมีศักยภาพให้มีความก้าวหน้ามากขึ้นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

๕.๕.๔ การจัดการมลพิษและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ด้วยการเร่งรัดการควบคุมมลพิษทั้งทางอากาศ ขยะ น้ำเสีย และของเสียอันตราย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ให้กับประชาชน เร่งรัดแก้ไขปัญหาการจัดการขยะเป็นลำดับแรก โดยส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุด เร่งกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในสถานที่กำจัดในพื้นที่วิกฤต สร้างรูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายที่เหมาะสม เน้นการแปรรูปเป็นพลังงาน สร้างวินัยของคนในชาติมุ่งสู่การจัดการที่ยั่งยืน โดยให้ความรู้แก่ประชาชน และการบังคับใช้กฎหมาย

๕.๕.๕ การพัฒนาความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ ผลักดันการจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของอาเซียน หาแนวทางความร่วมมือกับอาเซียนและอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขงในประเด็นการขนส่งข้ามพรมแดน การเคลื่อนย้ายแรงงาน การบริหารจัดการพลังงานและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

๕.๕.๖ การเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ เพิ่มขีดความสามารถในการรับมือและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพิ่มศักยภาพในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้กับทุกภาคส่วน ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อลดผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบการเตือนภัย ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ ให้ความสำคัญกับการป้องกันน้ำท่วม วางแผนป้องกันเมืองและพื้นที่ชายฝั่ง พัฒนาเมืองที่สามารถปรับตัวและยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Resilience City) การให้บริการของระบบนิเวศ ส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนในการรับมือภัยพิบัติ โดยสร้างแนวป้องกันตามธรรมชาติ และการจัดทำแผนธุรกิจต่อเนื่อง รวมทั้งการพัฒนาระบบการจัดการภัยพิบัติให้มีประสิทธิภาพพร้อมรองรับแนวโน้มการเกิดภัยพิบัติที่รุนแรงในอนาคต

๕.๖ การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

๕.๖.๑ การสร้างความโปร่งใสในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติราชการ โดยให้มีช่องทางให้ทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึง เข้าตรวจสอบข้อมูลของภาคราชการและร้องเรียนได้ เช่น ข้อมูลการประกวดราคาจัดซื้อ จัดจ้างโครงการของทางราชการ ข้อมูลการประมูลโครงการ ผู้ชนะการประมูลและราคาปิดประมูลข้อมูลความก้าวหน้าตามกระบวนการยุติธรรม เช่น คดีที่ไม่ดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาล คดีทุจริตคอร์รัปชันและคดีที่ประชาชนให้ความสนใจในแต่ละยุคสมัย ฯลฯ

๕.๖.๒ การพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ให้มีความเป็นมืออาชีพและเพียงพอต่อการขับเคลื่อนภารกิจภาครัฐร่วมกับภาคเอกชนและภาคประชาสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้ระบบราชการเล็กกะทัดรัดแต่มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพสูง

๕.๖.๓ การสร้างรูปแบบการพัฒนา อปท. ให้เหมาะสม สามารถรับมือการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเป็นแกนหลักในการประสานเครือข่ายและเชื่อมโยงภาคส่วนต่างๆ ในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๖.๔ การสร้างระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ สร้างผลงานที่มีคุณภาพ รวดเร็วและน่าเชื่อถือ สามารถเป็นเครื่องมือให้กับคณะรัฐมนตรีประกอบการตัดสินใจในเชิงนโยบายได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการติดตาม ประเมินผลโครงการใหญ่ๆ ที่มีการใช้จ่ายงบประมาณเป็นจำนวนมาก และเป็นโครงการที่มีผลกระทบในวงกว้าง

๑.๓ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด

(๑) แผนพัฒนาภาค

นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ภาคกลางและ 48
ทิศทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2

1) นโยบายรัฐบาลคณะรัฐมนตรีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔

รัฐบาลกำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินเป็น 2 ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก และระยะการบริหารราชการ 4 ปี ดังต่อไปนี้

1.1) นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

1.1.1 สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย - สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย - เยียวยาและฟื้นฟูอย่างต่อเนื่องแก่บุคคลทุกฝ่าย เช่น ประชาชนเจ้าหน้าที่รัฐ และผู้ประกอบการภาคเอกชน ซึ่งได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากความเห็นที่แตกต่าง - สนับสนุนให้คณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (คอป.) ดำเนินการอย่างเป็นอิสระและได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่ายอย่างเต็มที่ในการตรวจสอบและค้นหาความจริง

1.1.2 กำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติดเป็น“วาระแห่งชาติ”

1.1.3 ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง

1.1.4 ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการและเร่งรัดขยายเขตพื้นที่ชลประทาน

1.1.5 เร่งนําสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนกลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

1.1.6 เร่งฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ

1.1.7 แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการเนื่องจากภาวะเงินเฟ้อและราคาน้ำมันเชื้อเพลิง - ชะลอการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงบางประเภทชั่วคราวเพื่อให้อัตราค่าน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงทันที - จัดให้มีบัตรเครดิตพลังงานสำหรับผู้ประกอบอาชีพรับจ้างขนส่งผู้โดยสารสาธารณะ - ดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและราคาล้างจานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและเป็นธรรมแก่ผู้บริโภคและผู้ผลิต - แก้ไขปัญหาค่าครองชีพโดยการดูแลราคาสินค้าและการมีรายได้เพื่อเพิ่มกำลังซื้อสุทธิของประชาชนโดยป้องกันและแก้ไขการผูกขาดทั้งทางตรงและทางอ้อม

1.1.8 ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ สร้างสมดุลและความเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจมหภาค – พักหนี้ครัวเรือนของเกษตรกรรายย่อยและผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ต่ำกว่า 500,000 บาท อย่างน้อย 3 ปี และปรับโครงสร้างหนี้สำหรับผู้ที่มีหนี้เกิน 500,000 บาท - ดาเนินการให้แรงงานมีรายได้เป็นวันละไม่น้อยกว่า 300 บาท และผู้ที่จบการศึกษาระดับปริญญาตรีมีรายได้เดือนละไม่น้อยกว่า 15,000 บาท - จัดให้มีเบี้ยยังชีพรายเดือนแบบขั้นบันไดสำหรับผู้สูงอายุ - ให้มีมาตรการภาษีเพื่อลดภาระการลงทุนสำหรับสิ่งจำเป็นในชีวิตของประชาชนทั่วไป

1.1.9 ปรับลดภาษีเงินได้นิติบุคคล ให้เหลือร้อยละ 23 ในปี พ.ศ.2555 และลดลงเหลือร้อยละ 20 ในปี พ.ศ. 2556

1.1.10 ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน สนับสนุนสินเชื่อรายย่อย โดยเฉพาะสินเชื่อเพื่อประกอบอาชีพให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย

1.1.11 ยกระดับราคาสินค้าเกษตรและให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุน

1.1.12 เร่งเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวทั้งในและนอกประเทศ โดยประกาศให้ปี พ.ศ. 2554- 2555 เป็นปี “มหัศจรรย์ไทยแลนด์” (“Miracle Thailand” Year) และประชาสัมพันธ์เชิญชวนนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้าร่วมเฉลิมฉลองในพระราชพิธีมหามงคลที่จะมีขึ้นในช่วงปี พ.ศ. 2554-2555

1.1.13 สนับสนุนการพัฒนางานศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชนเพื่อการสร้างเอกลักษณ์และกา 49
ผลิตสินค้าในท้องถิ่น

- สนับสนุนภารกิจของมูลนิธิส่งเสริมศิลปาชีพในการผลิตงานศิลปหัตถกรรมอันทรงคุณค่าเพื่อสร้างงานสร้างอาชีพแก่ราษฎรผู้ยากไร้ให้สามารถพัฒนาเป็นช่างฝีมือด้านศิลปะที่มีความสามารถสูงและสร้างชื่อเสียงให้กับประเทศ

- บริหารจัดการโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ให้มีศักยภาพ ด้วยการสนับสนุนให้ชุมชน วิสาหกิจชุมชนใช้ทรัพยากรและภูมิปัญญาท้องถิ่นผนวกกับองค์ความรู้สมัยใหม่เพื่อยกระดับมาตรฐานคุณภาพสินค้าและบริการ การเข้าถึงแหล่งทุนและการตลาดเชิงรุกทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยส่งเสริมให้มีศูนย์กระจายและแสดงสินค้าถาวรในภูมิภาคและเมืองท่องเที่ยวหลักที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวและการส่งออก

1.1.14 พัฒนาระบบประกันสุขภาพ เพิ่มประสิทธิภาพของระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ๓๐ บาทรักษาทุกคน

1.1.15 จัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แท็บเล็ตให้แก่โรงเรียน

1.1.16 เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง นโยบายที่จะดำเนินการภายในช่วงระยะ 4 ปี ซึ่งปรากฏตามนโยบายข้อที่ 2 ถึงข้อที่ 8 ดังต่อไปนี้

1.2) นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ

1.2.1 เติบโตทุนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

1.2.2 พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศ

1.2.3 พัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ

1.2.4 พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

1.2.5 เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด องค์การอาชญากรรม การค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจน

1.3) นโยบายเศรษฐกิจ

1.3.1 นโยบายเศรษฐกิจมหภาค

- ดำเนินการให้มีการกระจายรายได้ที่เป็นธรรมให้แก่ส่วนใหญ่ของประเทศ
- ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการที่หลากหลายได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

- พัฒนาระบบสถาบันการเงินในประเทศให้รับผิดชอบต่อคนส่วนใหญ่และผู้ด้อยโอกาส
- ปรับโครงสร้างภาษีอากรทั้งระบบเพื่อสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สร้างความเป็นธรรมในสังคม ส่งเสริมและรักษาวินัยการคลัง โดยปรับปรุงองค์ประกอบและโครงสร้างงบประมาณให้เหมาะสม

- ปรับปรุงโครงสร้างของรัฐวิสาหกิจ โดยมุ่งเน้นประสิทธิภาพการให้บริการ การบริหารทรัพย์สินให้เกิดประโยชน์สูงสุด - บริหารสินทรัพย์ของประเทศที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์และความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ทั้งสินทรัพย์ของภาครัฐ ตลอดจนทุนในท้องถิ่นที่รวมถึงภูมิปัญญาท้องถิ่น วิถีชีวิต วัฒนธรรม

1.3.2 นโยบายสร้างรายได้

- ส่งเสริมการท่องเที่ยวจากทั้งภายนอกและภายในประเทศ จัดให้มีการพัฒนาการท่องเที่ยวและแหล่งท่องเที่ยว

- ขยายบทบาทให้ธุรกิจการเกษตรและอาหาร
- ส่งเสริมและผลักดันให้อุตสาหกรรมพลังงานปิโตรเลียมและพลังงานทดแทนสามารถสร้างรายได้ 50 ความต้องการภายในประเทศ

- ยกระดับความสามารถในการแข่งขันและขยายช่องทางการตลาดของธุรกิจอุตสาหกรรม ธุรกิจบริการในประเทศ และธุรกิจวิสาหกิจชุมชนให้เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจสร้างสรรค์ในการผลิตสินค้าและบริการที่มีคุณค่าและคุณภาพสูงซึ่งจะต้องสร้างคนที่มีฐานความรู้ ความชำนาญ และความคิดสร้างสรรค์ ต่อยอดความรู้สู่การสร้างนวัตกรรมจากงานวิจัย พัฒนา สร้างตราสินค้าใหม่จากภูมิปัญญาท้องถิ่นโดยเฉพาะงานศิลปหัตถกรรม ผลิตภัณฑ์ชุมชน อัญมณี และอื่น ๆ

- ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการขยายการลงทุนไปประเทศเพื่อนบ้าน
- ดึงดูดการลงทุนเข้าสู่ประเทศในสาขาที่เป็นการผลิตสินค้าและบริการที่มีพื้นฐานทางเทคโนโลยีมี มูลค่าสูง เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- เสริมสร้างกระบวนการสร้างอาชีพ สร้างงานที่มีคุณภาพและมีรายได้สูงให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึงเป็นระบบ - ส่งเสริมการขยายความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจการค้า การลงทุน และการเงิน ภายใต้ประโยชน์ร่วมกันของกรอบความร่วมมือและข้อตกลงทางการค้าหลายฝ่าย

1.3.3 นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ภาคเกษตร

- ส่งเสริมสนับสนุนให้สภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นกลไกของเกษตรกร

- เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพืช โดยการวิจัยและพัฒนาสายพันธุ์ พัฒนาเทคโนโลยีการผลิตเพื่อให้ได้ผลผลิตสูง
- เพิ่มศักยภาพกระบวนการผลิตด้านปศุสัตว์ให้ได้มาตรฐาน ปลอดภัย เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- พัฒนาการประมง ทั้งในการเพาะเลี้ยงและในแหล่งน้ำธรรมชาติ โดยการฟื้นฟูทรัพยากรประมงและจัดระเบียบการหาประมงให้สอดคล้องกับศักยภาพการผลิตตามธรรมชาติ ขยายพื้นที่อนุรักษ์เพื่อการประมงทะเลพื้นบ้าน ส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม แสวงหาสู่ทางการทำประมงในน่านน้ำต่างประเทศที่ไม่ขัดต่อระเบียบขององค์การระหว่างประเทศและประเทศที่นำเข้าโดยการพัฒนาเครื่องมือประมงน้ำลึกและความร่วมมือกับต่างประเทศ รวมทั้งพัฒนาสินค้าประมงให้มีคุณภาพและปลอดภัยตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ ตลอดจนพัฒนากระบวนการตรวจสอบคุณภาพสัตว์น้ำตามมาตรฐานสากล
- เสริมสร้างฐานรากของครัวเรือนเกษตรกรให้เข้มแข็งโดยการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูก ลดต้นทุนการผลิต
- จัดทาระบบทะเบียนครัวเรือนเกษตรกร แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2 พ.ศ.2557 – พ.ศ. 2560 โดยการพัฒนาสถาบันเกษตรกรในด้านธุรกิจสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่
- เร่งรัดพัฒนาธุรกิจการเกษตร โดยการพัฒนาสถาบันเกษตรกรในด้านธุรกิจสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่จากโครงการกองทุนตั้งตัวได้
- พัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรมูลค่าเพิ่มเพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขันในตลาดโลกโดยการส่งเสริมการผลิตสินค้าใหม่ที่มีกำไรสูง
- ส่งเสริมเกษตรทฤษฎีใหม่ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาพันธุ์ ดาเนินการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมภาคอุตสาหกรรม
- ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมในประเทศด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต
- ยกระดับภาคอุตสาหกรรมเข้าสู่อุตสาหกรรมสร้างสรรค์ที่ใช้ปัญญา ใช้เทคโนโลยี และใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น ทดแทนอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเป็นหลัก
- พัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปบนฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น และนวัตกรรมเพื่อเพิ่มมูลค่าและยกระดับสินค้าให้มีคุณภาพ มีความปลอดภัยตามมาตรฐานสากล และมีโอกาสในการขยายตลาดเช่น สินค้าเกษตรอินทรีย์ อาหารฮาลาล เป็นต้น เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร
- สร้างความเข้มแข็งให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยสนับสนุนช่องทางการเข้าถึงแหล่งสินเชื่อผ่านสถาบันการเงินต่าง ๆ ส่งเสริมสถาบันเฉพาะทางให้เป็นศูนย์แลกเปลี่ยนเรียนรู้และทดสอบผลิตภัณฑ์ ส่งเสริมการรวมกลุ่มอุตสาหกรรมและการเชื่อมโยงอุตสาหกรรมตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ และปรับปรุงหลักเกณฑ์ส่งเสริมการลงทุนสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้อ่อนแอวยต่อการลงทุนมากยิ่งขึ้น
- กำหนดมาตรฐานและคุณภาพขั้นพื้นฐานของสินค้าอุตสาหกรรมเมื่อมีการเปิดเสรีการค้ามากขึ้น
- พัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมแห่งใหม่ โดยพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมใหม่ในทุกภูมิภาคที่เหมาะสมเพื่อรองรับการลงทุนด้านอุตสาหกรรมที่ไม่ก่อมลพิษ

- เร่งพัฒนาภาคอุตสาหกรรมให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีความรับผิดชอบต่อสังคม และอยู่ร่วมกับชุมชนได้ โดยปรับปรุงเทคโนโลยีการผลิตการใช้ทรัพยากรและลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

- ส่งเสริมและจัดให้มีมาตรการทางภาษีและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดการประหยัดพลังงาน.

- สนับสนุนให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมทุกสาขาการผลิตเข้าประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม - เร่งรัดสำรวจและแสวงหาแหล่งแร่สำคัญเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจและพัฒนาอุตสาหกรรม ภาคการท่องเที่ยว การบริการ และการกีฬา

- การพัฒนาการท่องเที่ยว ส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนการท่องเที่ยวและเร่งรัดการปรับปรุงมาตรฐานในเรื่องสิ่งอำนวยความสะดวกความปลอดภัย และสุขอนามัย โดยคำนึงถึงการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวของผู้พิการและผู้สูงอายุ พัฒนา บุธนะและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรมเดิมที่มีอยู่แล้ว ยกย่องและรักษามาตรฐานบริการด้านการท่องเที่ยวเพื่อให้การประกอบการและดำเนินธุรกิจเป็นไปตามมาตรฐานสากลรวมทั้งพัฒนามาตรฐานบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว ตลอดจนปรับปรุงการบริการภาครัฐเพื่อให้สามารถดึงดูดและรองรับตลาดนักท่องเที่ยวกลุ่มคุณภาพได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริม สนับสนุนตลาดนักท่องเที่ยวคุณภาพทั้งจากต่างประเทศและในประเทศ ส่งเสริมกิจกรรมและรูปแบบการท่องเที่ยวเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าเพิ่มทางการท่องเที่ยว พัฒนาคุณภาพการบริการท่องเที่ยว ผลักดันความร่วมมือของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้บริการนักท่องเที่ยวอย่างมี พัฒนาด้านการตลาดและประชาสัมพันธ์ส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย กลยุทธ์ด้านการตลาด และการประชาสัมพันธ์เพื่อยกระดับแหล่งท่องเที่ยวของไทยให้เป็นที่รู้จักทั่วโลก

- การพัฒนาภาคบริการ เร่งรัดพัฒนาผู้ประกอบการด้านบริการให้มียุทธศาสตร์ความรู้ เสริมสร้างนวัตกรรมและทักษะทั้งด้านภาษา มาตรฐานการบริการ และการจัดการ พัฒนาระบบบริการที่มีศักยภาพเพื่อขยายฐานการผลิตและการตลาดสู่ระดับภูมิภาค

- การพัฒนากีฬา การตลาด การค้า และการลงทุน

- ส่งเสริมนโยบายการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรมเพื่อป้องกันการผูกขาดตัดตอน

- สร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยปรับปรุงพัฒนากฎหมายและกฎระเบียบ - สนับสนุนการลงทุนในต่างประเทศในสาขาที่ผู้ประกอบการไทยมีศักยภาพ

- ปรับปรุงมาตรการการส่งเสริมการลงทุนให้ครอบคลุมการให้สิทธิประโยชน์แก่ธุรกิจภาคเกษตร อุตสาหกรรม การท่องเที่ยวการกีฬา และบริการ

- ส่งเสริมการขยายตลาดเชิงรุกเพื่อรักษาตลาดเดิมและสร้างตลาดใหม่เพื่อลดการพึ่งพาการส่งออกไปตลาดหลัก โดยส่งเสริมการส่งออกสินค้าและบริการในตลาดใหม่ ได้แก่ จีน อินเดีย ตะวันออกกลาง แอฟริกา และยุโรปตะวันออกพร้อมทั้งรักษาส่วนแบ่งในตลาดหลักไม่ให้ลดลง ตลอดจนการเตรียมความพร้อมในเชิงของทักษะเทคโนโลยี และวิทยาการที่จำเป็นในการแข่งขันระดับโลกเพื่อการขยายตัวอย่างยั่งยืนของประเทศในอนาคต และเป็นการส่งเสริมให้สินค้าและบริการของไทยเป็นที่รู้จักและยอมรับอย่างแพร่หลายจากผู้บริโภคในประเทศต่าง ๆ

- พัฒนาสินค้าและบริการที่สร้างโอกาสใหม่ในการหารายได้ การผลิตสินค้าและบริการอันเป็นที่ต้องการของผู้บริโภคในตลาดโลกซึ่งพัฒนาจากแนวคิดระบบเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ที่ใช้นวัตกรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่นโดยคำนึงถึงการเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- ขยายความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจการค้าการลงทุน และการตลาดภายใต้กรอบความร่วมมือและข้อตกลงการค้าเสรีในระบบพหุภาคีและทวิภาคี โดยเร่งรัดการใช้ประโยชน์จากความตกลงที่มีผลบังคับใช้แล้ว พร้อมทั้งวางแนวทางป้องกันผลเสียที่จะเกิดขึ้น กำหนดมาตรการในการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบ และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจเพื่อเตรียมพร้อมในการพัฒนาสินค้าและบริการให้สอดคล้องกับกฎ ระเบียบ และมาตรฐานต่าง ๆ

- เร่งรัดจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษบริเวณพื้นที่ที่มีศักยภาพ โดยให้ความสำคัญต่อจังหวัดชายแดนเพื่อส่งเสริมการค้า

1.3.4 นโยบายโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบรางเพื่อขนส่งมวลชน และการบริหารจัดการระบบขนส่งสินค้าและบริการ

- พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่ง ระบบประปา และระบบไฟฟ้าให้กระจายไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึงเพียงพอ

- ขยายการให้บริการน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคบริโภคให้ครอบคลุมประชาชนในทุกพื้นที่

- พัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบเพื่อเชื่อมโยงกับฐานการผลิตและฐานการส่งออกของประเทศ รวมทั้งเร่งปรับโครงสร้างการบริหารจัดการระบบรางของประเทศให้มีประสิทธิภาพในระยะยาว โดยเชื่อมโยงโครงข่ายและการบริหารจัดการขนส่งผู้โดยสาร

- พัฒนาระบบคมนาคมขนส่งทางราง โดยเชื่อมโยงโครงข่ายและการบริหารจัดการขนส่งผู้โดยสาร

1.3.5 นโยบายพลังงาน

1.3.6 นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศ

1.4) นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

1.4.1 นโยบายการศึกษา

1.4.2 นโยบายแรงงาน

1.4.3 นโยบายการพัฒนาสุขภาพของประชาชน

1.4.4 นโยบายศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม

1.4.5 นโยบายความมั่นคงของชีวิตและสังคม

1.5) นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1.5.1 อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า

1.5.2 อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยการฟื้นฟูทะเลไทยจัดสร้างและขยายปะการังเทียมและหญ้าทะเลโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนเพิ่มพื้นที่ป่าชายเลนและแก้มลิงกระเปาะให้สามารถใช้ประโยชน์จากป่าชายเลนได้ปรับปรุงการบริหารจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเล อุทยานแห่งชาติทางทะเลบนฐานนิเวศอย่างมีส่วนร่วมเร่งประกาศเขตคุ้มครองทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่ระบบนิเวศสำคัญ รักษาความหลากหลายทาง

ชีวภาพ ในทะเล ปรับปรุงและขยายเขตการหาประมงชายฝั่ง จากัดและยกเลิกเครื่องมือประมงที่ทำลายล้าง เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการดูแลเกี่ยวกับความมั่นคงทางทะเลปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ แก้ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งตามหลักวิชาการ

1.5.3 ดูแลรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและเร่งรัดการควบคุมมลพิษ โดยการปรับปรุงกฎหมายสิ่งแวดล้อมรวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม การประเมินผลกระทบทางสุขภาพ ปรับปรุงกองทุนสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เอื้อต่อการเข้าถึงขององค์กรภาคประชาชน ผลักดันกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ลดมลพิษทางอากาศขยะ น้ำเสีย กลิ่น และเสียง ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค โดยเฉพาะเร่งรัดการสร้างระบบบำบัดน้ำเสียที่เกิดขึ้นจากสังคมเมืองและการผลิตในภาคเกษตรและอุตสาหกรรม การจัดการระบบกา จัดขยะ ของเสียอันตราย มลพิษทางอากาศ หมอกควันโดยวิธีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการขยะมูลฝอยและการจัดการน้ำเสียชุมชน ส่งเสริมการพัฒนาเมืองและกิจกรรมที่ลดการผลิตก๊าซเรือนกระจก โดยมีเป้าหมายให้ประเทศไทยเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ และสร้างกฎเกณฑ์ที่เหมาะสมเพื่อให้เกิดสมดุลระหว่างการพัฒนาอุตสาหกรรมและการรักษาสิ่งแวดล้อม และส่งเสริมการใช้หลักการบุคคลที่ก่อให้เกิดภาวะมลพิษต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่าย และหลักการการตอบแทนคุณค่าระบบนิเวศอย่างเป็นรูปธรรม

1.5.4 สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ

1.5.5 ส่งเสริมและสร้างความตระหนักและจิตสำนึกทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การดำเนินงานกิจกรรม และการปรับพฤติกรรมการผลิตและการบริโภคสินค้าและการบริการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานของเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1.5.6 ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ โดยการจัดให้มีการบริหารจัดการน้ำในระดับประเทศทั้งน้ำผิวดินและน้ำใต้ดินอย่างมีประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงศักยภาพของกลุ่มน้ำ

1.5.7 สร้างภูมิคุ้มกันและเตรียมความพร้อมในการรองรับและปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและพิบัติภัยธรรมชาติ

1.5.8 พัฒนาองค์ความรู้ในการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ที่ชุมชน ท้องถิ่นส่งเสริมการทวิวิจัยร่วมกับต่างประเทศ รวมทั้งส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีที่ช่วยให้เกิดการใช้ทรัพยากรและพลังงานอย่างประหยัดและช่วยลดมลพิษ จัดหาบุคลากรทางวิทยาศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาเครือข่ายนักวิจัยเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างนักวิจัยและภาคอื่น ๆ

1.6) นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม

1.6.1 เร่งพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นสังคมที่อยู่บนพื้นฐานขององค์ความรู้

1.6.2 เร่งสร้างนักวิทยาศาสตร์ นักวิจัย และครูวิทยาศาสตร์ให้เพียงพอต่อความต้องการของประเทศ

1.6.3 สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการลงทุนและความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน

1.6.4 จัดระบบบริหารงานวิจัยให้เกิดประสิทธิภาพสูง

- 1.6.5 ส่งเสริมการใช้ข้อมูลเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ
- 1.7) นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
 - 1.7.1 เร่งส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน
 - 1.7.2 สร้างความสามัคคีและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศอาเซียน
 - 1.7.3 เสริมสร้างบทบาทที่สร้างสรรค์และส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติในองค์การระหว่างประเทศ
 - 1.7.4 กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศ กลุ่มประเทศ และองค์การ 54 ระหว่างประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลก
 - 1.7.5 สนับสนุนการเข้าถึงในระดับประชาชนนานาชาติประเทศพร้อมทั้งส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีและความร่วมมือทางวิชาการกับประเทศกำลังพัฒนา
 - 1.7.6 ส่งเสริมการรับรู้และความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับปัญหาเรื่องพรมแดนและการเปลี่ยนแปลงในโลกที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย
 - 1.7.7 สนับสนุนการทูตเพื่อประชาชน
 - 1.7.8 ใช้ประโยชน์จากโครงข่ายคมนาคมขนส่งในภูมิภาคอาเซียนและอนุภูมิภาค
 - 1.7.9 ประสานการดำเนินงานของส่วนราชการในต่างประเทศ
 - 1.7.10 ส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศมุสลิมและองค์กรอิสลามระหว่างประเทศ 1.8) นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
 - 1.8.1 ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน
 - พัฒนาระบบราชการอย่างต่อเนื่อง เน้นการบริหารเชิงกลยุทธ์ในระดับชาติอย่างมีประสิทธิภาพและมุ่งผลสัมฤทธิ์ นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการวางแผนและตัดสินใจให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะทำให้บทบาทและภารกิจของหน่วยงานภาครัฐมีความกระชับ มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า เหมาะสมกับสถานการณ์
 - เสริมสร้างประสิทธิภาพของระบบการบริหารงานแบบบูรณาการอย่างต่อเนื่อง ยกย่องสมรรถนะของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐพัฒนาและส่งเสริมรูปแบบโครงสร้าง และระบบการบริหารงานใหม่ที่มีความยืดหยุ่นคล่องตัวสูง และปรับปรุงระบบบริการประชาชนให้เป็นเชิงรุกมากขึ้น
 - พัฒนาและส่งเสริมระบบการบริหารงานบุคคลภาครัฐโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
 - พัฒนาสมรรถนะของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างต่อเนื่องเพื่อให้มีขีดความสามารถในการปฏิบัติราชการและการส่งมอบบริการสาธารณะโดยจะเน้นการพัฒนาข้าราชการในตำแหน่งที่มีความสำคัญต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ
 - เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ และพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ
 - สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถให้บริการสาธารณะตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ตามความคาดหวัง
 - พัฒนาระบบราชการให้เป็นระบบที่โปร่งใสขึ้นโดยการวางระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม

- ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น

- ส่งเสริมกระบวนการบริหารจัดการที่ดีในภาคเอกชนโดยเฉพาะระบบการตรวจสอบกิจการที่โปร่งใส

1.8.2 กฎหมายและการยุติธรรม

1.8.3 ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารจากทางราชการสื่อสารมวลชน และสื่อสาธารณะทุกประเภทได้อย่างกว้างขวางรวดเร็ว ถูกต้อง เป็นธรรม

1.4 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์

1. ยุทธศาสตร์ พัฒนาเส้นทางคมนาคม แหล่งน้ำ และสาธารณูปโภค

แนวทางการพัฒนา

1.1 พัฒนาเส้นทางคมนาคมให้ได้มาตรฐาน

1.2 จัดการ พัฒนา และปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร อุตสาหกรรม และอุปโภค บริโภค

1.3 พัฒนาปรับปรุงสาธารณูปโภค สาธารณูปโภค ขยายเขตการให้บริการไฟฟ้า ประปา

1.4 ส่งเสริมการจัดทำระบบผังเมืองรวมจังหวัด

2. ยุทธศาสตร์ พัฒนาสังคม การศึกษา และคุณภาพชีวิต

แนวทางการพัฒนา

2.1 ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทางการศึกษา

2.2 พัฒนาส่งเสริมกีฬา และนันทนาการ

2.3 ส่งเสริม และสนับสนุนกิจกรรมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน

2.4 ส่งเสริม และสนับสนุนการให้บริการด้านสาธารณสุข

2.5 อนุรักษ์ ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

2.6 ส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความคุ้มครองแก่เด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส

2.7 ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

2.8 ส่งเสริมและพัฒนาาระบบป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2.9 ส่งเสริม และสนับสนุนด้านคุณธรรม จริยธรรม

2.10 ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันกรป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครุภก่อนวัยอันควร

3. ยุทธศาสตร์ พัฒนาส่งเสริมอาชีพ และเศรษฐกิจชุมชน

แนวทางการพัฒนา

3.1 ส่งเสริมรายได้ และสนับสนุนการประกอบอาชีพที่มั่นคง ตามกระบวนการเรียนรู้ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง

3.2 ส่งเสริมและสนับสนุนการเกษตรแบบยั่งยืน

3.3 ส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร

3.4 ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาสินค้า OTOP ในรูปผลิตภัณฑ์การตลาด และคุณภาพสินค้า

3.5 ส่งเสริมสนับสนุนการจัดตั้งตลาดกลางจำหน่ายสินค้าทางการเกษตร ดูแลราคาผลผลิต

3.6 ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งตลาดกลางการค้าชายแดน

4. ยุทธศาสตร์ พัฒนาการท่องเที่ยว

แนวทางการพัฒนา

- 4.1 พัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว
- 4.2 ส่งเสริมและ พัฒนาการให้บริการข้อมูลข่าวสารการท่องเที่ยว
- 4.3 ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมด้านการท่องเที่ยว

5. ยุทธศาสตร์ พัฒนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางการพัฒนา

- 5.1 พัฒนา อนุรักษ์ ป่าไม้ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
- 5.2 พัฒนาระบบกำจัดขยะมูลฝอย และสิ่ง ปฏิกูล
- 5.3 ปลูกฝัง และสร้างจิตสำนึก ในการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

แก่ประชาชนและเยาวชน

- 5.4 ส่งเสริมการลงทุนด้านการก่อสร้างบริการสาธารณะขนาดใหญ่

6. ยุทธศาสตร์ พัฒนาระบบบริหารงานให้มีความเป็นเลิศ

แนวทางการพัฒนา

- 6.1 พัฒนาความรู้ ความสามารถ และสมรรถนะของบุคลากร
 - 6.2 พัฒนาประสิทธิภาพขององค์กร เครื่องมือ เครื่องใช้ ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ
- ในการปฏิบัติงานให้ทันสมัยได้มาตรฐาน
- 6.3 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารและพัฒนา
 - 6.4 เสริมสร้างการให้ความรู้ทางการเมืองตามระบอบประชาธิปไตย
 - 6.5 ส่งเสริมการบริหารจัดการองค์กรให้ได้มาตรฐานตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

2. ยุทธศาสตร์เทศบาลตำบล กม.5

2.2 วิสัยทัศน์การพัฒนา

เทศบาลตำบล กม. 5 ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาในอนาคตโดยมีหลักคิดที่ว่า “ท้องถิ่นต้องการอะไรในอนาคต ” ซึ่งบ่งบอกถึงความปรารถนา คาดหวัง บอกให้ทราบถึงสิ่งที่จะบรรลุถึง หรือระดับการบริหารจัดการ ซึ่งกำหนดเป็นวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น ดังนี้

เทศบาล กม. 5	เมืองน่าอยู่
เชิดชูคุณธรรม	เกษตรกรรมก้าวหน้า
การศึกษาก้าวหน้า	อนามัยสมบูรณ์
เพิ่มพูนเศรษฐกิจ	คุณภาพชีวิตมั่นคง
ดำรงวัฒนธรรม	ก้าวหน้าด้านกีฬา

และ...พัฒนาสังคม

2.๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาของเทศบาลตำบล กม.5

เทศบาลตำบล กม.5 ได้กำหนดทิศทางในอนาคตโดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุ และแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

เทศบาลตำบล กม.5 จึงกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาย่างรอบด้าน 5 ด้าน ดังนี้

๑. ด้านระบบโครงสร้างพื้นฐาน
๒. ด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา
๓. ด้านสิ่งแวดล้อม ภูมิทัศน์และการท่องเที่ยว
๔. ด้านระบบบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน
๕. ด้านเศรษฐกิจชุมชนภาคเกษตรธุรกิจ

ภายใต้ยุทธศาสตร์ข้างต้น ของเทศบาลตำบล กม.5 โดยกำหนดแนวทางพัฒนา(หรืออาจเรียก ยุทธศาสตร์ย่อย) เพื่อแสดงให้เห็นแนวทางการดำเนินการให้บรรลุยุทธศาสตร์ นั้น

แนวทางการพัฒนาท้องถิ่น ต้องนำแนวทางที่ได้ทั้งหมดมาทำการบูรณาการ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน การบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น จะทำให้ได้ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นด้านต่างๆ ที่สมบูรณ์ ดังนั้น เทศบาลตำบล กม.5 จึงกำหนดแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑. แนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ด้านระบบโครงสร้างพื้นฐาน

มุ่งหวังที่จะให้เทศบาลตำบล กม.5 เป็นเมืองน่าอยู่ทั้งด้านเส้นทางคมนาคม ด้านระบบจราจร ด้านระบบไฟฟ้า และประปา โดยพัฒนาอย่างมีมาตรฐานและเพียงพอ โดยได้กำหนดแนวทางการพัฒนาไว้ดังนี้

- (๑) พัฒนาปรับปรุงถนนหนทางให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ
- (๒) ติดตั้งระบบสัญญาณไฟจราจร
- (๓) จัดทำ / ขยาย ระบบไฟฟ้าและประปาให้ทั่วถึง
- (๔) ติดตั้ง/ปรับปรุงเครื่องหมายบังคับการจราจร

57

๒. แนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา

มุ่งหวังที่จะให้เทศบาลตำบล กม.5 เป็นเมืองน่าอยู่ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีสวัสดิการที่ดีด้านคุณภาพชีวิต มีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์แข็งแรง ดำรงชีพอย่างถูกหลักสุขาภิบาล มีระบบการเรียนรู้ที่เสริมทักษะและทำให้เกิดอาชีพ หรือรายได้เสริม มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีตามอัตภาพ ไม่เป็นภาระสังคมและส่งผลเป็นกำลังของชาติในการพัฒนาประเทศ โดยได้กำหนดแนวทางการพัฒนาไว้ดังนี้

- (๑) ส่งเสริม สนับสนุน ให้การช่วยเหลือผู้ยากไร้ ผู้ถูกทอดทิ้ง ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ และผู้ด้อยโอกาส

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน โครงการ/กิจกรรมของหน่วยงานในพื้นที่เกี่ยวกับงานด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา

(๓) พัฒนาด้านการศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบ ตลอดจนการเรียนรู้ตามอัธยาศัยภาคประชาชน

(๔) ส่งเสริม สนับสนุนโครงการอาหารเสริม (นม) และอาหารกลางวัน ทั้งในส่วนของโรงเรียนและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

(๕) พัฒนา ปรับปรุงระบบตลาดสดให้ได้มาตรฐานและถูกหลักสุขาภิบาล

(๖) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาเพื่อพลานามัยป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

(๗) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนระบบวินัยการจราจร

(๘) จัดให้มีระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ดีและมีประสิทธิภาพ

๓. แนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ ด้านสิ่งแวดล้อม ภูมิทัศน์ และการท่องเที่ยว

มุ่งหวังที่จะให้เทศบาลตำบล กม.5 เป็นเมืองน่าอยู่ มีสิ่งแวดล้อมที่ดีมีความสะอาดเป็นระเบียบ มีสภาพภูมิทัศน์ที่งดงาม ประชาชนมีส่วนร่วมในการพิทักษ์สิ่งแวดล้อม และเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลาย ทั้งด้านประเพณีวัฒนธรรม และสถานที่ท่องเที่ยว อันส่งผลให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ ในพื้นที่เพื่อบริการนักท่องเที่ยวที่มาเยือน ที่สำคัญเป็นการอนุรักษ์สิ่งที่ดี ที่ควรค่าไว้ให้ลูกหลาน ได้สืบทอดเจตนารมณ์ต่อไป โดยได้กำหนดแนวทางการพัฒนาไว้ ดังนี้

(1) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพในการดูแล รักษาสภาพแวดล้อม

ปรับแต่งภูมิทัศน์สองข้างถนนและในพื้นที่

(๒) ปรับปรุงประสิทธิภาพในการกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและการจัดการระบบระบายน้ำเสียในชุมชน

(๓) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนประเพณีวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น วันสำคัญทางพุทธศาสนาและวันสำคัญต่างๆ

(๔) ปรับปรุงพัฒนาพื้นที่/สถานที่ ที่ช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวให้ “น่ามอง น่าเที่ยว”

(๕) ปรับปรุงพัฒนาเขาวัดนิคมราษฎร์รังสรรค์ ให้มีความหลากหลายเชิงอนุรักษ์ เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว

๔. แนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ด้านระบบบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน

มุ่งหวังที่จะให้เทศบาลตำบล กม. 5 มีระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล ด้านข้อมูลข่าวสาร เทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบงาน และบุคลากร เพื่อบริการประชาชน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ภายใต้หลักการ “ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตรวจสอบ” โดยได้กำหนดแนวทางการพัฒนาไว้ ดังนี้

(๑) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการทั้งระบบบุคลากร (ทั้งบุคลากรทางการเมืองและบุคลากรขององค์กร) งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ในการพัฒนาองค์กรและท้องถิ่น

(๒) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนเกิดความรักสามัคคีและ
สมานฉันท์

(๓) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการระบบข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อ
การพัฒนา

(๔) จัดให้และเพิ่มประสิทธิภาพระบบสื่อสาร การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ให้
สะดวกและครอบคลุมพื้นที่

(๕) พัฒนาระบบบริหารจัดการข้อมูลด้านการจัดเก็บ ข้อมูลเพื่อจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบล

กม.5

(๖) พัฒนาส่งเสริม สนับสนุน ระบบประชาธิปไตยและเครือข่ายด้านประชาธิปไตย

๕. แนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจชุมชนภาคเกษตรและภาคธุรกิจ

มุ่งหวังที่จะให้เทศบาลตำบล กม. 5 มีภาวะเศรษฐกิจชุมชนที่ดี ทั้งภาคกลไกกรรม ปศุสัตว์
และผู้ประกอบการภาคธุรกิจ เพื่อให้ประชาชนในชุมชนมีชีวิตความเป็นอยู่และรายได้ที่ดี โดยได้กำหนด
แนวทางการพัฒนาไว้ดังนี้

(๑) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนอาชีพเกษตรกรรมในท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็งและยั่งยืน

(๒) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีระบบเงินทุนหมุนเวียน

(๓) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายทอดเทคโนโลยีทางการเกษตร และการให้ความรู้
ทางการเกษตรที่เอื้อประโยชน์ต่ออาชีพแก่ประชาชนในชุมชน

(๔) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการเกษตรแบบยั่งยืน โดยการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ แบบชีวภาพ
และการเกษตรที่ปลอดภัยสารพิษ

(๕) ส่งเสริม สนับสนุน การปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

ยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนา

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
1. ด้านระบบโครงสร้างพื้นฐาน	(1) พัฒนาปรับปรุงถนนหนทางให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ (2) ติดตั้งระบบสัญญาณไฟจราจร (3) จัดทำ / ขยาย ระบบไฟฟ้าและประปาให้ทั่วถึง (4) ติดตั้ง/ปรับปรุงเครื่องหมายบังคับการจราจร (5) ส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค (6) ส่งเสริม สนับสนุน การปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
2. ด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา	(1) ส่งเสริม สนับสนุน ให้การช่วยเหลือผู้ยากไร้ ผู้ถูกทอดทิ้ง ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ และผู้ด้อยโอกาส (2) ส่งเสริม สนับสนุน โครงการ/กิจกรรมของหน่วยงานในพื้นที่ องค์กร ประชาชน องค์กรการกุศล องค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมายเกี่ยวกับงานด้าน พัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา (3) พัฒนาด้านการศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบ ตลอดจนการเรียนรู้ตาม อัจฉริยะภาคประชาชน (4) ส่งเสริม สนับสนุนโครงการอาหารเสริม (นม) และอาหารกลางวัน ทั้ง ในส่วนของโรงเรียนและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก (5) พัฒนา ปรับปรุงระบบตลาดสดให้ได้มาตรฐานและถูกหลักสุขาภิบาล (6) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาเพื่อพลานามัย ป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติด (7) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนระบบวินัยการจราจร (8) จัดให้มีระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ดีและมีประสิทธิภาพ
3. ด้านสิ่งแวดล้อม ภูมิทัศน์ และการท่องเที่ยว	1) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพในการดูแล รักษา สภาพแวดล้อม ปรับแต่งภูมิทัศน์สองข้างถนนและในพื้นที่ (2) ปรับปรุงประสิทธิภาพในการจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและการจัดการ ระบบระบายน้ำเสียในชุมชน (3) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนประเพณีวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น วันสำคัญทางพุทธศาสนาและวันสำคัญต่างๆ (4) ปรับปรุงพัฒนาพื้นที่/สถานที่ ที่ช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวให้ “ น่านอง น่าน้ำทิพย์ ” (5) ปรับปรุงพัฒนาเขาวัดนิคมราษฎร์รังสรรค์ ให้มีความหลากหลายเชิง

	อนุรักษ์ เพื่อจูงใจนักท่องเที่ยว
--	----------------------------------

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
4. ด้านระบบบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน	(1) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการทั้งระบบบุคลากร (ทั้งบุคลากรทางการเมืองและบุคลากรขององค์กร) งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ในการพัฒนาองค์กรและท้องถิ่น (2) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน (3) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการระบบข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อการพัฒนา (4) จัดให้และเพิ่มประสิทธิภาพระบบสื่อสาร การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ให้สะดวกและครอบคลุมพื้นที่ (5) พัฒนาระบบบริหารจัดการข้อมูลด้านการจัดเก็บ ข้อมูลเพื่อจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบล กม.5 (6) พัฒนาส่งเสริม สนับสนุน ระบบประชาธิปไตยและเครือข่ายด้านประชาธิปไตย
5. ด้านเศรษฐกิจชุมชนภาคเกษตรและภาคธุรกิจ	1) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนอาชีพเกษตรกรรมในท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็งและยั่งยืน (2) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีระบบเงินทุนหมุนเวียน (3) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายทอดเทคโนโลยีทางการเกษตร และการให้ความรู้ทางการเกษตรที่เอื้อประโยชน์ต่ออาชีพแก่ประชาชนในชุมชน (4) พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการเกษตรแบบยั่งยืน โดยการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ แบบชีวภาพ

2.3 เป้าประสงค์

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- (1) ต้องการถนนในการสัญจรที่ได้มาตรฐาน เป็นถนน คสล. หรือลาดยาง
- (2) ต้องการให้ขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะให้ครอบคลุมและทั่วถึง
- (3) ต้องการให้ขยายเขตระบบบริการประปาให้เพียงพอและทั่วถึง
- (4) ต้องการให้ปรับปรุงระบบการระบายน้ำให้มีมาตรฐาน ไม่มีน้ำท่วมขัง

2. ด้านเศรษฐกิจ

- (1) ส่งเสริมสินค้าการเกษตรให้มีมูลค่ามากขึ้น
- (2) ต้องการให้พัฒนาส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชนได้มีรายได้เพิ่มขึ้น
- (3) ส่งเสริมให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อย มีอาชีพเสริมเพื่อพัฒนารายได้เพิ่มขึ้น

3. ด้านสังคม

- (1) ต้องการให้ส่งเสริมประชาชน เยาวชน ให้เกิดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาเสพติด
- (2) จัดให้มีสวนสาธารณะ สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ ลานกีฬาให้เพียงพอ
- (3) จัดให้มีสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ และกลุ่มผู้ด้อยโอกาสให้ทั่วถึง
- (4) ส่งเสริมให้ใช้หลักสุขาภิบาลชุมชนและสถานที่ในเขตเทศบาล

4. ด้านการเมืองการบริหาร

- (1) พัฒนาและปรับปรุงการให้บริการต่อประชาชนด้านต่าง ๆ
- (2) ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของเทศบาลมากยิ่งขึ้น
- (3) พัฒนาและปรับปรุงวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ให้ทันสมัยมีประสิทธิภาพ
- (4) จัดให้มีการพัฒนาความรู้ความสามารถบุคลากรอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

5. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- (1) ส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักรู้ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (2) ป้องกันไม่ให้เกิดความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและเกิดมลภาวะระดับต่าง ๆ
- (3) ต้องการให้ปรับปรุงสภาพแวดล้อมและภูมิทัศน์ให้มีความสะอาด สวยงาม และมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่น

๑) จุดแข็ง

- การแบ่งส่วนราชการ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของแต่ละกอง มีความชัดเจน
- การประสานงานระหว่างกอง / ฝ่าย ภายในหน่วยงานเป็นไปอย่างสะดวก รวดเร็ว และได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี
- สำนักงานตั้งอยู่ในพื้นที่ที่สะดวกในการมาติดต่อ

๒) จุดอ่อน

- การบริหารงบประมาณยังขาดประสิทธิภาพ มีการโอนงบประมาณบ่อยครั้ง
- การบริหารทรัพยากรบุคคลยังขาดประสิทธิภาพ
- การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติยังไม่ครอบคลุมภารกิจและความต้องการของประชาชนโดยรวม
- การบังคับใช้ระเบียบ กฎหมายของท้องถิ่นยังไม่เคร่งครัดและทั่วถึง
- การสืบค้นเอกสารยังขาดความสะดวก รวดเร็ว เนื่องจากขาดระบบฐานข้อมูลที่เป็นสัดส่วน
- อุปกรณ์เครื่องใช้ไม่เพียงพอ โดยเฉพาะอุปกรณ์เครื่องใช้เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ขาดการปรับปรุงผังเมืองและการบังคับใช้ผังเมืองอย่างเคร่งครัด
- การเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรและจำนวนผู้ประกอบการค้า การบริการ ทำให้มีปริมาณขยะและน้ำเน่าเสียเพิ่มมากขึ้น โดยยังขาดสถานที่ทิ้ง หรือระบบกำจัดขยะที่ถูกหลักสุขาภิบาล

๓) โอกาส

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น
- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น
อย่างเท่าเทียมและทั่วถึง

- นโยบายรัฐบาลเอื้อต่อการพัฒนาท้องถิ่น เช่น การขยายโอกาสทำการ
เกษตร การส่งเสริมการท่องเที่ยว การขยายสาธาณูปโภคขั้นพื้นฐาน เป็นต้น
- ประชาชนส่วนใหญ่ให้ความสำคัญและเข้าร่วมกิจกรรมงานประเพณีและ
วัฒนธรรมต่าง ๆ อย่างพร้อมเพรียง

๔) อุปสรรค / ข้อจำกัด

- เป็นองค์กรที่ต้องรองรับภารกิจตามนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลแต่มีงบประมาณ
ไม่เพียงพอ
- ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามภารกิจต่าง ๆ ของ
เทศบาลมีค่อนข้างมาก และบางส่วนไม่เอื้อต่อการปฏิบัติงาน
- ประชาชนในท้องถิ่นไม่เห็นความสำคัญของการมีส่วนร่วมในการพัฒนาและ
การบริหารจัดการท้องถิ่น
- ประชาชนขาดความตระหนักในหน้าที่และความรับผิดชอบร่วมกัน ต่อสังคม
- ความต้องการของประชาชนบางโครงการ/กิจกรรม อยู่นอกเหนืออำนาจ
หน้าที่ของเทศบาล ทำให้ไม่สามารถตอบสนองความต้องการดังกล่าว
- การรวมกลุ่มเพื่อดำเนินการด้านเศรษฐกิจของชุมชนในรูปของกลุ่ม
อาชีพยังขาดความเข้มแข็ง
- ประชากรแฝงมีจำนวนมาก ยากต่อการควบคุมและสิ้นเปลืองงบประมาณ
ด้านการบริการสาธารณะ

63

การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค ตามแนวทางการพัฒนาเทศบาลตำบล กม.5

จุดแข็ง	จุดอ่อน
- มีความชัดเจนของพื้นที่ระหว่าง อบต.อ่าวน้อยและเทศบาลตำบล กม.5 - มีความเข้มแข็งของชุมชน โดยประกอบด้วยกลุ่มอาชีพที่สามารถสร้างงาน สร้างรายได้ด้วยความสามารถของสมาชิกกลุ่ม - มีศูนย์รวมใจของประชาชนในพื้นที่ที่วัดนิคมราษฎร์รังสรรค์ และพลับพลารับเสด็จ	- ยังมีประเด็นความขัดแย้งในด้านความคิดเห็นที่แตกต่าง - ยังขาดความร่วมมือในภาคชุมชนสำหรับร่วมกิจกรรมต่างๆ ขององค์กร เนื่องจากไม่สะดวกที่จะมาร่วมกิจกรรม อันส่งผลให้องค์กรไม่สามารถสนองงานต่ออำเภอและจังหวัดได้เต็มที่ แต่ประเด็นนี้มีแนวโน้มดีขึ้น

- มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมได้อย่างเพียงพอระดับหนึ่ง	- ประชาชนส่วนหนึ่งยังไม่เข้าใจต่อองค์กรในการจัดเก็บภาษี เห็นว่าซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ทำให้องค์กรขาดรายได้และขาดความร่วมมือในการพัฒนา
<u>โอกาส</u> - ความพร้อมด้านสำนักงานที่ได้มาตรฐานและวัสดุอุปกรณ์ที่เอื้อต่อการพัฒนา - ความชัดเจนของแผนอัตรากำลังสามปี ด้านบุคลากรของพนักงานเทศบาลและลูกจ้าง - ความร่วมมือของหน่วยงานราชการในพื้นที่สูง - มีความพร้อมในการพัฒนาด้านการศึกษา เนื่องจากมีโรงเรียนในพื้นที่รองรับนักเรียนตั้งแต่ชั้นอนุบาลถึงมัธยมศึกษาตอนปลาย	<u>อุปสรรค</u> - ขาดแคลนงบประมาณในการจัดทำโครงการขนาดใหญ่ - ระเบียบกฎหมายบางเรื่องขาดความชัดเจนในเชิงปฏิบัติ ทำให้พนักงานเทศบาลขาดความเชื่อมั่นอันเป็นผลให้ไม่สามารถสนองนโยบายภาคการเมืองได้ - ปัจจุบันอัตรากำลังพนักงานเทศบาล ยังขาดประสิทธิภาพในการทำงานเนื่องจากการเป็นการบรรจุพนักงานใหม่ - มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมได้อย่างเพียงพอระดับหนึ่ง

ส่วนที่ 4

การนำแผนพัฒนาท้องถิ่น
ไปสู่การปฏิบัติ

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน

ที่	ยุทธศาสตร์	ด้าน	แผนงาน	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก	หน่วยงาน สนับสนุน
1.	ด้านระบบโครงสร้าง พื้นฐาน	บริการชุมชนและสังคม	เคหะและชุมชน การพาณิชย์	กองช่าง กองการประปา	
2.	ด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา	บริหารทั่วไป	บริหารทั่วไป การศึกษา สาธารณสุข	สำนักปลัดฯ การศึกษา กองสาธารณสุขฯ	กองช่าง กองการประปา กองคลัง
3.	ด้านสิ่งแวดล้อม ภูมิทัศน์ และการท่องเที่ยว	บริหารทั่วไป บริการสังคมและชุมชน	บริหารทั่วไป การศาสนาวัฒนธรรมและ นันทนาการ เคหะและชุมชน	สำนักปลัดฯ การศึกษา กองสาธารณสุขฯ	กองช่าง กองการประปา กองคลัง
4.	ด้านระบบบริหารการ จัดการและการมีส่วนร่วม ภาคประชาชน	บริหารทั่วไป บริการสังคมและชุมชน	สร้างความเข้มแข็ง ของชุมชน บริหารทั่วไป การศึกษา สาธารณสุข เคหะและชุมชน	สำนักปลัดฯ การศึกษา กองสาธารณสุขฯ กองช่าง กองการประปา กองคลัง	
5.	ด้านเศรษฐกิจ ภาคเกษตร และภาคธุรกิจ	บริการสังคมและชุมชน	สร้างความเข้มแข็ง ของชุมชน	สำนักปลัดฯ	การศึกษา กอง สาธารณสุขฯ

					กองช่าง กองการประปา กองคลัง
--	--	--	--	--	-----------------------------------

ส่วนที่ 5

การติดตามและ

ประเมินผลยุทธศาสตร์

ส่วนที่ 5 การติดตามและประเมินผล

1. การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบล กม.5

๑. องค์การรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2559 กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------|
| (๑) สมาชิกสภาเทศบาลที่สภาเทศบาลคัดเลือกจำนวนสามคน | กรรมการ |
| (๒) ผู้แทนประชาคมเมืองที่ประชาคมเมืองคัดเลือกจำนวนสองคน | กรรมการ |
| (๓) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารเทศบาลคัดเลือกจำนวนสองคน | กรรมการ |
| (๔) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน | กรรมการ |
| (๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารเทศบาลคัดเลือกจำนวนสองคน | กรรมการ |

โดยให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (๑) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (๒) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(๓) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารเทศบาล เพื่อให้ผู้บริหารเทศบาลเสนอต่อสภาเทศบาล คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล และประกาศผลการติดตามและ ประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันปี 2 ครั้ง ภายในเดือนเมษายนและเดือน ตุลาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

- (๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

2. วิธีการติดตามและประเมินผล

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ต้องกำหนดการดำเนินการติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนาฯ โดยใช้แบบรายงานดังนี้

แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายไตรมาสเป็นเครื่องมือหนึ่งที่ใช้ในการติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามยุทธศาสตร์ที่กำหนด โดยมี ประเด็นในการติดตาม ๒ ประเด็น คือ

- (๑) การติดตามผลการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนพัฒนา
- (๒) ผลการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณ ตามโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
- ประกอบด้วยเนื้อหาที่สำคัญ ๔ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

- ชื่อหน่วยงาน
- ไตรมาสที่รายงาน

ส่วนที่ ๒ ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนา

- จำนวนโครงการและงบประมาณตามแผนพัฒนา
- จำนวนโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด
- ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาประจำปี
- จำนวนโครงการที่มีการเปลี่ยนแปลง
- การเบิกจ่ายงบประมาณ

ส่วนที่ ๓ ผลการดำเนินงานตามโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

- โครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปี

ส่วนที่ ๔ ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน

แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์

แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์เป็นเครื่องมือหนึ่งที่ใช้ ในการประเมินผล การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามยุทธศาสตร์ที่กำหนด โดยมีประเด็นในการประเมิน ๓ ส่วน คือ

- (๑) ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม
- (๒) ความพึงพอใจของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละยุทธศาสตร์ และ
- (๓) การเปลี่ยนแปลงของชุมชนตามตัวชี้วัดที่เลือก

ประกอบด้วยเนื้อหาที่สำคัญ ๓ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

- ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- วัน / เดือน / ปี ที่รายงาน

ส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์และโครงการในปี

- ยุทธศาสตร์และจำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผน และจำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ

ส่วนที่ ๓ ผลการดำเนินงาน

- ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม
- ผลการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์
 - ความพึงพอใจของผู้เกี่ยวข้อง

- การเปลี่ยนแปลงของชุมชนตามตัวชี้วัดที่เลือก

แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน

ภาพรวม

แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม ใช้เพื่อประเมินผลความพึงพอใจของประชาชน ผู้ที่เกี่ยวข้องต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมประกอบด้วยเนื้อหาที่สำคัญ ๒ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

- เพศ
- อายุ
- การศึกษา
- อาชีพหลัก

ส่วนที่ ๒ ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม

- ๑) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ / กิจกรรม
- ๒) การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ / กิจกรรม
- ๓) การเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ / กิจกรรม
- ๔) การรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ / กิจกรรมต่อสาธารณะ
- ๕) ความโปร่งใสในการดำเนินงานโครงการ / กิจกรรม
- ๖) การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด
- ๗) ผลการดำเนินโครงการ / กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา
- ๘) การแก้ไขปัญหา และการตอบสนองความต้องการของประชาชน
- ๙) ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ / กิจกรรม

120

แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละ

ยุทธศาสตร์

แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละยุทธศาสตร์ ใช้เพื่อประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนผู้ที่เกี่ยวข้องต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละยุทธศาสตร์ ประกอบด้วยเนื้อหาที่สำคัญ ๒ ส่วน คือ

ยุทธศาสตร์.....

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

- เพศ
- อายุ
- การศึกษา
- อาชีพหลัก

ส่วนที่ ๒ ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ๑) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ / กิจกรรม
- ๒) มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ / กิจกรรม
- ๓) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ / กิจกรรม
- ๔) มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ / กิจกรรมให้ประชาชนทราบ
- ๕) การเปิดโอกาสให้ประชาชนตรวจสอบการดำเนินโครงการ / กิจกรรม
- ๖) การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด
- ๗) ผลการดำเนินโครงการ / กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหาของประชาชน
- ๘) ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ / กิจกรรม

การกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นจะต้องกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผลโครงการโดยคำนึงถึงความเหมาะสมของแต่ละโครงการของแต่ละโครงการ ทั้งนี้ กำหนดเวลาในการติดตามและประเมินผลอย่างน้อยโครงการละ ๑ ครั้ง และประเมินผลโครงการในภาพรวมปีละ ๒ ครั้ง แล้วรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อผู้บริหารเทศบาลฯ เพื่อให้ผู้บริหารเทศบาลฯ นำเสนอต่อสภาเทศบาลตำบล กม.5 คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบล กม.5 และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน ปีละ ๒ ครั้ง ภายในเดือนเมษายน และเดือนตุลาคมของทุกปี

3. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม

๑. ยุทธศาสตร์ด้านระบบโครงสร้างพื้นฐาน

ผลการติดตามและประเมินผล

จำนวนโครงการตามแผนพัฒนาเทศบาล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งสิ้น 12 โครงการ โครงการที่นำมาดำเนินการจำนวน 7 โครงการ โครงการที่สามารถดำเนินการสำเร็จ จำนวน 4 โครงการ โครงการที่ทำการเบิกตัดปี จำนวน 3 โครงการ งบประมาณ ตั้งไว้ 5,701,000 บาท งบประมาณที่ใช้ 3,221,000 บาท

2. ยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา

ผลการติดตามและประเมินผล

จำนวนโครงการตามแผนพัฒนาเทศบาล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งสิ้น 25 โครงการ โครงการที่นำมาดำเนินการจำนวน 21 โครงการ โครงการที่สามารถดำเนินการสำเร็จ จำนวน 17 โครงการ งบประมาณ ตั้งไว้ 4,114,560 บาท งบประมาณที่ใช้ 3,333,152 บาท

๓. ยุทธศาสตร์ด้านสิ่งแวดล้อม ภูมิทัศน์ และการท่องเที่ยว

ผลการติดตามและประเมินผล

จำนวนโครงการตามแผนพัฒนาเทศบาล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งสิ้น 12 โครงการ โครงการที่นำมาดำเนินการจำนวน 6 โครงการ โครงการที่สามารถดำเนินการสำเร็จ จำนวน 6 โครงการ งบประมาณ ตั้งไว้ 690,000 บาท งบประมาณที่ใช้ 650,209 บาท

๔. ยุทธศาสตร์ด้านระบบบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน

ผลการติดตามและประเมินผล

จำนวนโครงการตามแผนพัฒนาเทศบาล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งสิ้น 41 โครงการ
โครงการที่นำมาดำเนินการจำนวน 27 โครงการ โครงการที่สามารถดำเนินการสำเร็จ จำนวน 27 โครงการ
งบประมาณ ตั้งไว้ 1,061,000 บาท งบประมาณที่ใช้ 622,289.10 บาท

๕. ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจภาคเกษตรและภาคธุรกิจ

ผลการติดตามและประเมินผล

จำนวนโครงการตามแผนพัฒนาเทศบาล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งสิ้น 1 โครงการ ไม่มีการนำ
โครงการไปดำเนินการ

เทศบาลตำบล กม.5 ได้ประกาศใช้แผนพัฒนา 3 ปี (พ.ศ. 2559-2561) เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2558 โดยได้
กำหนดโครงการที่จะ ดำเนินการตามแผนพัฒนา 3 ปี (พ.ศ. 2559-2561)

ยุทธศาสตร์	2559		2560		2561	
	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ
ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐาน	12	15,001,000.00	3	2,720,000.00	3	5,400,000.00
ยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาคุณภาพ ชีวิต สังคมและการศึกษา	25	5,501,000.00	28	8,971,000.00	26	5,621,000.00
ยุทธศาสตร์ด้านสิ่งแวดล้อม ภูมิ ทัศน์และการท่องเที่ยว	12	11,990,000.00	13	12,080,000.00	13	14,990,000.00
ยุทธศาสตร์ด้านระบบบริหารการ จัดการและการมีส่วนร่วมภาค ประชาชน	41	4,328,000.00	15	3,254,000.00	12	4,782,000.00
ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ ภาค เกษตรและภาคธุรกิจ	1	30,000.00	1	30,000.00	1	30,000.00
รวม	91	36,850,000.00	60	27,055,000.00	55	30,823,000.00

ผู้บริหารเทศบาลตำบล กม.5 ได้ประกาศใช้เทศบัญญัติงบประมาณ เมื่อวันที่ 22 กันยายน 2558 โดยมีโครงการที่บรรจุอยู่ในข้อบัญญัติงบประมาณ จำนวน 56 โครงการ งบประมาณ 9,365,060 บาท สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ ได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณตามข้อบัญญัติ
ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	2	3,165,000.00
ยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา	20	4,225,060.00
ยุทธศาสตร์ด้านสิ่งแวดล้อม ภูมิทัศน์และการท่องเที่ยว	7	934,000.00
ยุทธศาสตร์ด้านระบบบริหารการจัดการและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน	27	1,041,000.00
ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ ภาคเกษตรและภาคธุรกิจ	-	-
รวม	56	9,365,060.00

4. ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

1. ควรเร่งดำเนินการพัฒนาด้านระบบโครงสร้างพื้นฐานให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น
2. ควรจัดการซ่อมแซมถนนที่ชำรุดทรุดโทรม
3. ควรจัดทำป้ายถนนหรือชื่อซอยต่างๆ เมื่อทำการก่อสร้างเรียบร้อยแล้ว
4. ควรปรับปรุงระบบจ่ายน้ำประปาให้ได้มาตรฐาน
5. ควรทำถนนที่สามารถเชื่อมต่อกับถนนสายหลักได้
6. ควรจัดทำระบบน้ำที่ใช้สำหรับการเกษตร

2.ยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา

ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

๑. เทศบาลควรพิจารณาโครงการที่มีความจำเป็นต้องเร่งด่วน และควรดำเนินการจัดทำโครงการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด ตามแผนดำเนินงาน เพื่อให้ได้งานที่มีประสิทธิภาพ

๒. ควรมีการรณรงค์ให้ประชาชนในชุมชนปลูกต้นไม้บริเวณหน้าบ้านหรือตามริมทางในวันสำคัญต่าง ๆ หรือจัดให้มีการประกวดชุมชนน่าอยู่เพื่อความสะอาดของชุมชน สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นเข้าใจตระหนักและเห็นความสำคัญของสภาวะโลกร้อนและให้ความร่วมมือในการลดพฤติกรรมที่ก่อให้เกิดสภาวะโลกร้อน

3. ด้านการเสริมสร้างความปลอดภัย เทศบาลมีหน้าที่ช่วยเหลือสนับสนุนหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง ทั้งนี้เป็นหน้าที่ของทุกคนที่จะต้องช่วยกันสอดส่องดูแล และระมัดระวังซึ่งกันและกัน

4. ควรมีการปฏิบัติหน้าที่โดยรวมมือกับข้าราชการตำรวจ ออกตรวจพื้นที่ตามชุมชน เพื่อรักษาความปลอดภัย และป้องกันเหตุร้ายที่จะเกิดขึ้น และหน่วยงานควรมีค่าตอบแทนหรือเบี้ยเลี้ยงสำหรับผู้ปฏิบัติ

123

หน้าที่ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ และการแบ่งงาน อปพร. ควรแบ่งให้ชุมชนแต่ละชุมชนปฏิบัติงานเพื่อพื้นที่ในการดูแลได้ลดลง

5. ควรมีการติดตั้งอุปกรณ์ช่วยลดอุบัติเหตุ เช่น คันสะดุด เป็นต้น

6. ควรให้มีการสนับสนุนให้นักเรียนที่จบการศึกษาจากโรงเรียนที่ไม่มีโอกาสศึกษาต่อได้เข้าเรียนในโรงเรียนฝึกอาชีพ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในท้องถิ่น

7. ควรมีการดำเนินการพัฒนาการศึกษาในระบบ เช่น การจัดที่อ่านหนังสือประจำชุมชนโดยทางเทศบาลอาจจะสนับสนุนงบประมาณอย่างจริงจังเพื่อเป็นแนวทางในการเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีแก่ครอบครัวและเด็กในชุมชนต่อไป

3. ยุทธศาสตร์ด้านสิ่งแวดล้อม ภูมิทัศน์และการท่องเที่ยว

ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

๑. โครงการที่ดำเนินการส่วนใหญ่เป็นโครงการที่ดำเนินการเป็นประจำทุกปี ไม่มีการดำเนินการโครงการใหม่ ๆ เพิ่มขึ้น ควรเน้นด้านการท่องเที่ยวเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัดมากขึ้น

๒. เทศบาลไม่มีการดำเนินงานด้านการส่งเสริมและสนับสนุนภูมิปัญญาท้องถิ่น ควรให้ความสำคัญกับการค้นหาและส่งเสริมภูมิปัญญาชาวบ้าน ซึ่งอาจจะทำให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวแบบวิถีชีวิตชาวบ้านในท้องถิ่นได้

๓. ควรมีการประชาสัมพันธ์ รมรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความรัก ความรู้สึกเป็นเจ้าของ เพื่อผนึกกำลังร่วมมือในการพัฒนาเมืองให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่มีคุณภาพต่อไป รวมทั้งร่วมกันอนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณีในท้องถิ่นคงอยู่สืบไป

๔. ปัจจุบันเทศบาลเป็นผู้ริเริ่มด้านสิ่งแวดล้อมและภูมิทัศน์มาโดยตลอด เพราะชุมชนยังไม่ค่อยเข้าใจ และยังไม่ตระหนักถึงความสำคัญในด้านสิ่งแวดล้อม ดังนั้นจึงเป็นหน้าที่ของหน่วยงานที่จะต้องดำเนินการต่อไป และรณรงค์ให้ประชาชนได้รับรู้ถึงความจำเป็น ความสำคัญที่ทุกคนต้องมีส่วนร่วมในการรักษาสิ่งแวดล้อมไว้ให้ดีที่สุด และนานที่สุด ควรมีเป้าหมายการดำเนินงานว่าแต่ละปีจะครอบคลุมพื้นที่เท่าไร

5. ควรรณรงค์ให้ประชาชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆให้เพิ่มมากขึ้น

6. ควรมีรณรงค์ให้มีความสำคัญเกี่ยวกับการกำจัดขยะ

4. ยุทธศาสตร์ด้านระบบบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน

ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

๑. การดำเนินการในด้านนี้ ส่วนใหญ่เป็นการจัดซื้อ จัดหาครุภัณฑ์เครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน ซึ่งเทศบาลคิดว่าการมีเครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัยครบครันจะเป็นการนำไปสู่การบริหารจัดการที่ดีในด้านการให้บริการแก่ประชาชน

๒. เทศบาลควรให้ความสำคัญและดำเนินการด้านการพัฒนาศักยภาพในการปฏิบัติงานของผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรควบคู่ไปพร้อม ๆ กับการพัฒนาสถานที่ปฏิบัติงานด้วย โดยการอบรมให้

ความรู้ความเข้าใจในหน้าที่และภารกิจที่ปฏิบัติอย่างถ่องแท้ สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อองค์กรสูงสุด

๕. ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจภาคเกษตรและภาคธุรกิจ

ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

๑. ควรมีการนำโครงการไปดำเนินการให้ได้สัดส่วนในแต่ละยุทธศาสตร์เท่าเทียมกัน เพื่อเทศบาลจะได้มีการพัฒนาในทุกด้านควบคู่กันไป

๒. ผู้บริหารเทศบาลควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาอาชีพ เพราะเป็นรากฐานของการพัฒนาด้านต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพ

บัญชีโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564)
เทศบาลตำบล กม.5

	ปี 2561		ปี 2562		ปี 2563		ปี 2564		รวม 4 ปี	
	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)
1.ด้านระบบโครงสร้างพื้นฐาน										
1.1 แผนงานเคหะและชุมชน	7	3,461,800	1	1,026,000	-	-	-	-		
รวม	7	3,461,800	1	1,026,000	-	-	-	-	8	4,487,800
2.ด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา										
2.1 แผนงานการศึกษา	5	3,400,000	5	3,400,000	6	6,400,000	5	3,400,000		
2.2 แผนงานสร้างความเข้มแข็ง ของชุมชน	8	670,000	8	670,000	8	670,000	8	670,000		
2.3 แผนงานสาธารณสุข	2	70,000	2	70,000	2	70,000	2	70,000		
2.4 แผนงานงบกลาง	5	5,464,400	5	5,469,400	5	5,474,400	5	5,479,400		
2.5 แผนงานบริหารทั่วไป	1	18,000	1	18,000	1	18,000	1	18,000		
รวม	21	9,622,400	21	9,627,400	22	12,632,400	21	9,637,400	85	41,519,600
3.ด้านสิ่งแวดล้อม ภูมิทัศน์ และการท่องเที่ยว										
3.1 แผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ	5	980,000	5	980,000	5	980,000	5	980,000		
3.2 แผนงานเคหะและชุมชน	2	200,000	2	200,000	2	200,000	2	200,000		

รวม	7	1,180,000	7	1,180,000	7	1,180,000	7	1,180,000	28	4,720,000
-----	---	-----------	---	-----------	---	-----------	---	-----------	----	-----------

ยุทธศาสตร์	ปี 2561		ปี 2562		ปี 2563		ปี 2564		รวม 4 ปี	
	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)
4.ด้านระบบบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน										
4.1 แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	2	220,000	2	220,000	2	220,000	2	220,000		
4.2 แผนงานรักษาความปลอดภัย	2	250,000	2	250,000	2	250,000	2	250,000		
4.3 แผนงานการศึกษา	1	350,000	-	-	-	-	-	-		
4.4 แผนงานการพาณิชย์	-	-	1	163,000	-	-	-	-		
4.5 แผนงานบริหารทั่วไป	6	845,000	6	845,000	5	295,000	5	295,000		
4.6 แผนงานเคหะและชุมชน	-	-	1	441,000						
รวม	11	1,665,000	12	1,919,000	9	765,000	9	765,000	41	5,114,000
5.ด้านเศรษฐกิจชุมชนภาคเกษตรและภาคธุรกิจ										
5.1 แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	1	50,000	1	50,000	1	50,000	1	50,000		
รวม	1	50,000	1	50,000	1	50,000	1	50,000	4	200,000

รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564)
เทศบาลตำบล กม.5

ก.ยุทธศาสตร์จังหวัดที่ เสริมสร้างความโดดเด่นด้านการท่องเที่ยวบนพื้นฐานเอกลักษณ์ของจังหวัด

ข.ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ยุทธศาสตร์ที่ 6 พัฒนาเส้นทางคมนาคม แหล่งน้ำ และสาธารณูปโภค

1.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.1 แผนงานเคหะชุมชน

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
1	โครงการปรับปรุงผิวจราจร ถนนซอยคงศรี (Sta. 0+000 ถึง Sta. 0+220) รายละเอียดดังนี้ - งานปรับปรุงคันทางดินถม ไม่น้อยกว่า 450.00 ลูกบาศก์ เมตร พร้อมลงลูกรังปรับ เกลี่ยเรียบ กว้าง 6.00 เมตร ยาว 220.00 เมตร หนา 0.15 เมตร หรือมีปริมาณลูกรังไม่ น้อยกว่า 198.00 ลูกบาศก์	เพื่อให้ ประชาชน สามารถใช้ เส้นทางสัญจร ไปมาสะดวก และปลอดภัย	- ปรับปรุงคันทางดิน ถม ไม่น้อยกว่า 450.00 ลูกบาศก์เมตร พร้อมลงลูกรังปรับ เกลี่ยเรียบ กว้าง 6.00 เมตร ยาว 200.00 เมตร หนา 0.15 เมตร หรือมีปริมาณลูกรังไม่ น้อยกว่า 198.00	185,000	-	-	-	ประชาชนไม่ น้อยกว่า 10 คน สามารถ เดินทาง สัญจรไป-มา ได้อย่าง สะดวกและ ปลอดภัย	ประชาชน ผู้ใช้รถใช้ ถนนสัญจร ไปได้ อย่างสะดวก และ ปลอดภัย	กองช่าง

	เมตร (ตามแบบแปลนที่เทศบาลฯ กำหนด)		ลูกบาศก์เมตร							
--	-----------------------------------	--	--------------	--	--	--	--	--	--	--

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงานรับผิดชอบหลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
2	โครงการปรับปรุงซ่อมแซมผิวจราจรถนนเทศบาลซอย 15 รายละเอียดดังนี้ - งานปรับปรุงซ่อมแซมผิวจราจรคอนกรีตเสริมเหล็ก จำนวน 2 จุด หรือมีพื้นที่คอนกรีตเสริมเหล็กไม่น้อยกว่า 525.00 ตารางเมตร (ตามแบบแปลนที่เทศบาลฯ กำหนด)	เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้เส้นทางสัญจรไปมาสะดวกและปลอดภัย	- ปรับปรุงซ่อมแซมผิวจราจรคอนกรีตเสริมเหล็ก จำนวน 2 จุด หรือมีพื้นที่คอนกรีตเสริมเหล็กไม่น้อยกว่า 525.00 ตารางเมตร	350,000	-	-	-	ประชาชนไม่น้อยกว่า 100 คน สามารถเดินทางสัญจรไป-มาได้อย่างสะดวกและปลอดภัย	ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนสัญจรไปมาได้ อย่างสะดวกและปลอดภัย	กองช่าง
3	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กเทศบาลซอย 14 (ช่วง Sta. 3+863 ถึง Sta. 4+018)รายละเอียด ดังนี้ - งานก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง 5.00 เมตร ยาว 155.00	เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้เส้นทางสัญจรไปมาสะดวกและปลอดภัย	- ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง 5.00 เมตร ยาว 155.00 เมตร หนา 0.15 เมตร หรือมีพื้นที่คอนกรีตเสริม	510,000	-	-	-	ประชาชนไม่น้อยกว่า 1,000 คน สามารถเดินทางสัญจรไป-มา	ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนสัญจรไปมาได้ อย่างสะดวกและ	กองช่าง

	เมตร หนา 0.15 เมตร หรือ มีพื้นที่คอนกรีตเสริมเหล็ก ไม่น้อยกว่า 775.00 ตารางเมตร พร้อมลงลูกรังไหล่ทางกว้างข้างละ 1.00 เมตร (ตามแบบแปลนที่เทศบาลฯ กำหนด)		เหล็ก ไม่น้อยกว่า 775.00 ตารางเมตร พร้อมลงลูกรังไหล่ทางกว้างข้างละ 1.00 เมตร					ได้อย่าง สะดวกและ ปลอดภัย	ปลอดภัย	
--	--	--	--	--	--	--	--	---------------------------	---------	--

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงานรับผิดชอบหลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
4	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กซอยเจริญสุข (ช่วง Sta. 0+000 ถึง Sta. 0+300) รายละเอียดดังนี้ - งานก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง 4.00 เมตร ยาว 300.00 เมตร หนา 0.15 เมตร หรือมีพื้นที่คอนกรีตเสริมเหล็กไม่น้อยกว่า 1,200.00 ตารางเมตร ไหล่ทางปรับเปลี่ยนตามสภาพพื้นที่ (ตามแบบแปลนที่เทศบาลฯ กำหนด)	เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้เส้นทางสัญจรไปมาสะดวกและปลอดภัย	- ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง 4.00 เมตร ยาว 300.00 เมตร มีพื้นที่คอนกรีตเสริมเหล็กไม่น้อยกว่า 1,200.00 ตารางเมตร	774,000	-	-	-	ประชาชนไม่น้อยกว่า 100 คน สามารถเดินทางสัญจรไป-มาได้อย่าง สะดวกและ ปลอดภัย	ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนสัญจรไปมาได้ อย่างสะดวก และ ปลอดภัย	กองช่าง
5	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กซอยสังวาลย์	เพื่อให้ประชาชน	- ก่อสร้างถนน	-	1,026,000	-	-	ประชาชนไม่	ประชาชน	กองช่าง

	(Sta.0+000 ถึง Sta.0+315) รายละเอียดดังนี้- งานก่อสร้างถนน คอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง 4.00 เมตร ยาว 315.00 เมตร หนา เฉลี่ย 0.15 เมตร หรือมีพื้นที่ คอนกรีตเสริมเหล็กไม่น้อยกว่า 1,255.00 ตารางเมตร ให้เส้นทาง ปรับเปลี่ยนตามสภาพพื้นที่ (ตาม แบบแปลนที่เทศบาลฯ กำหนด)	สามารถใช้เส้นทาง สัญจรไปมาสะดวก และปลอดภัย	คอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง 4.00 เมตร ยาว 315.00 เมตร มีพื้นที่คอนกรีตเสริม เหล็กไม่น้อยกว่า 1,255.00 ตาราง เมตร					น้อยกว่า 100 คน สามารถ เดินทาง สัญจรไป-มา ได้อย่าง สะดวกและ ปลอดภัย	ผู้ใช้รถใช้ ถนนสัญจร ไปมาได้ อย่างสะดวก และ ปลอดภัย	
ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
6	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีต เสริมเหล็กซอยดาวเรือง (ช่วง Sta.0+413 ถึง Sta.0+613) รายละเอียดดังนี้ - งานก่อสร้างถนนคอนกรีต เสริมเหล็ก กว้าง 4.00 เมตร ยาว 200.00 เมตร หนา 0.15 เมตร หรือมีพื้นที่คอนกรีตเสริม เหล็กไม่น้อยกว่า 800.00 ตาราง เมตร พร้อมลงลูกรังให้เส้นทาง กว้างข้างละ 1.00 เมตร (ตาม แบบแปลนที่เทศบาลฯ กำหนด)	เพื่อให้ประชาชน สามารถใช้เส้นทาง สัญจรไปมาสะดวก และปลอดภัย	- ก่อสร้างถนนคอนกรีต เสริมเหล็กซอยดาวเรือง (ช่วง Sta.0+413 ถึง Sta.0+613) กว้าง 4.00 เมตร ยาว 200.00 เมตร มีพื้นที่คอนกรีต เสริมเหล็กไม่น้อยกว่า 800.00 ตารางเมตร พร้อมลงลูกรังให้เส้นทาง กว้างข้างละ 1.00 เมตร	500,000	-	-	-	ประชาชนไม่ น้อยกว่า 50 คน สามารถ เดินทาง สัญจรไป-มา ได้อย่าง สะดวกและ ปลอดภัย	ประชาชน ผู้ใช้รถใช้ ถนนสัญจร ไปมาได้ อย่างสะดวก และ ปลอดภัย	กองช่าง

7	โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กซอยแสนสุข (ฝั่งขวา ช่วง Sta.0+100 ถึง Sta.0+153) รายละเอียดดังนี้ - งานก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง 4.00 เมตร ยาว 53.00 เมตร หนา 0.15 เมตร หรือมีพื้นที่คอนกรีตเสริมเหล็กไม่น้อยกว่า 212.00 ตารางเมตร พร้อมลงลูกรังไหล่ทางกว้างข้างละ 0.50 เมตร (ตามแบบแปลนที่เทศบาลฯ กำหนด)	เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้เส้นทางสัญจรไปมาสะดวกและปลอดภัย	- ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กซอยแสนสุข (ฝั่งขวา ช่วง Sta.0+100 ถึง Sta.0+153) กว้าง 4.00 เมตร ยาว 53.00 เมตร หนา 0.15 เมตร หรือมีพื้นที่คอนกรีตเสริมเหล็กไม่น้อยกว่า 212.00 ตารางเมตร พร้อมลงลูกรังไหล่ทางกว้างข้างละ 0.50 เมตร (ตามแบบแปลนที่เทศบาลฯ กำหนด)	137,800	-	-	-	ประชาชนไม่น้อยกว่า 20 คน สามารถเดินทางสัญจรไป-มาได้อย่างสะดวกและปลอดภัย	ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนสัญจรไปมาได้ อย่างสะดวกและปลอดภัย	กองช่าง
ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงานรับผิดชอบหลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
8	โครงการก่อสร้างสนามกีฬาฟุตบอล คอนกรีตเสริมเหล็ก ขนาดกว้าง 22.00 เมตรยาว 42.00 เมตร บริเวรข้างเขาคอกช้าง - งานก่อสร้างสนามกีฬาฟุตบอลคอนกรีตเสริมเหล็ก ขนาดกว้าง 22.00 เมตร ยาว 42.00 เมตร หนา 0.12 เมตร หรือมีปริมาณพื้นที่คอนกรีตเสริมเหล็กรวมไม่น้อยกว่า 924.00 ตารางเมตร (ตามแบบแปลนที่	เพื่อส่งเสริมการออกกำลังกายของประชาชน	- ก่อสร้างสนามกีฬาฟุตบอล คอนกรีตเสริมเหล็ก ขนาดกว้าง 22.00 เมตร ยาว 42.00 เมตร	1,015,000	-	-	-	เยาวชนไม่น้อยกว่า 50 รายมีสถานที่ออกกำลังกาย	เยาวชนมีสุขภาพพลานามัยแข็งแรงทางกายภาพ	กองช่าง (ประชาคม)

	เทศบาลกำหนด)									
9	โครงการก่อสร้างระบบประปาแบบบาดาล ขนาดกลาง ชุมชน กม.3 (สามารถอุทิศ) โดยมีรายละเอียดดังนี้ - เครื่องสูบน้ำดิบ แบบมอเตอร์จมน้ำ (Submersible) ขนาด 1.50 แรงม้า พร้อมอุปกรณ์ จำนวน 1 เครื่อง - ระบบกรองน้ำบาดาลขนาด 7 ลูกบาศก์เมตรต่อชั่วโมง จำนวน 1 แห่ง - ถังน้ำใส ขนาด 20.00 ลูกบาศก์เมตร จำนวน 1 ถัง - โรงสูบน้ำดี พร้อมเครื่องสูบน้ำดี จำนวน 1 แห่ง - หอดึงสูง ขนาด 15.00 ลูกบาศก์เมตร จำนวน 1 แห่ง (ตามแบบแปลนที่กำหนด)	เพื่อให้ประชาชนมีน้ำใช้อุปโภคบริโภค	- ก่อสร้างระบบประปาแบบบาดาลขนาดกลาง ชุมชน กม.3 (สามารถอุทิศ) จำนวน 1 แห่ง	1,850,000	-	-	-	ประชาชนไม่น้อยกว่า 100 คน สามารถเดินทางสัญจรไป-มาได้สะดวกและปลอดภัย	ประชาชนมีน้ำใช้ อุปโภคบริโภค	กองช่าง

รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564)

เทศบาลตำบล กม.5

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 3. เสริมสร้างความมั่นคงและสังคมคุณภาพตามวิถีมุขไทย
ศาสตร์การพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาสังคม การศึกษา และคุณภาพชีวิต

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา

แผนงานการศึกษา

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
1	โครงการจัดกิจกรรมวันเด็กแห่งชาติ	1.เพื่อเสริมสร้างพัฒนาการทางด้านร่างกายและอารมณ์ 2.เพื่อส่งเสริมให้เด็กมีความสามัคคี	เด็กนักเรียนโรงเรียนหาดสนุกราษฎร์บำรุงและเด็กในเขตเทศบาล จำนวนไม่น้อยกว่า 500 คน	100,000	100,000	100,000	100,000	เด็กร้อยละ 80 เข้าร่วมกิจกรรม	เด็กมีความพร้อมทางด้านร่างกายและอารมณ์ในการที่จะอยู่ร่วมกับบุคคลอื่นในสังคม	กองการศึกษา
2	อุดหนุนอาหารกลางวัน	เพื่อส่งเสริมสุขภาพอนามัยและพัฒนาการด้าน	เด็กในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบล กม.5	350,000	350,000	350,000	350,000	100 % ของเด็กเล็กได้ทานอาหาร	เด็กเล็กทุกคนได้รับประทาน	กองการศึกษา

		ร่างกายของ นักเรียน						ที่ดีมีคุณภาพ	อาหาร กลางวันครบ ทุกคน	
--	--	------------------------	--	--	--	--	--	---------------	------------------------------	--

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
3	อุดหนุนอาหาร กลางวัน	เพื่อส่งเสริม สุขภาพอนามัย และพัฒนาการ ด้านร่างกายของ นักเรียน	เด็กอนุบาลและ ป.1 - ป.6 ของโรงเรียนหาด สนุกราษฎร์บำรุง จำนวนไม่น้อยกว่า 400 คน	1,900,000	1,900,000	1,900,000	1,900,000	100 % ของ เด็กนักเรียน ได้ทาน อาหารที่ดีมี คุณภาพ	เด็กนักเรียนทุกคน ได้รับ ประทานอาหาร กลางวันครบทุกคน	กอง การศึกษา
4	โครงการ สนับสนุนอาหาร เสริม (นม)	เพื่อส่งเสริม สุขภาพอนามัย และพัฒนาการ ด้านร่างกายของ นักเรียน	เด็กเล็กของเทศบาล จำนวนไม่น้อยกว่า 60 คน	150,000	150,000	150,000	150,000	100 % ของ เด็กเล็กได้ ทานนม	นักเรียนที่เป็น กลุ่มเป้าหมายมี สุขภาพอนามัย สมบูรณ์แข็งแรงและ มีพัฒนาการด้าน ร่างกายที่ดี	กอง การศึกษา
5	โครงการ สนับสนุนอาหาร	เพื่อส่งเสริม สุขภาพอนามัย	เด็กอนุบาลและ ป.1 - ป.6ของโรงเรียน	900,000	900,000	900,000	900,000	100 % ของ เด็กนักเรียน	นักเรียนมีสุขภาพ อนามัยสมบูรณ์	กอง การศึกษา

	เสริม (นม)	และพัฒนาการ ด้านร่างกายของ นักเรียน	หาตสนุกราชภรร์บำรุง จำนวนไม่น้อยกว่า 400 คน					ได้ทานนม	แข็งแรงและมี พัฒนาการด้าน ร่างกายที่ดี	
--	------------	---	---	--	--	--	--	----------	--	--

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
6	ก่อสร้างศูนย์การเรียนรู้วัฒนธรรมไทยทรงดำ- งานก่อสร้างอาคารคสล. ขนาด กว้าง 15 ม. ยาว 20 ม. โครงสร้างหลังคาเหล็กมุงกระเบื้องจำนวน 1 หลัง ครุภัณฑ์ภายในสำนักงาน (ตามรูปแบบและ	1.เพื่อเป็นศูนย์การเรียนรู้ให้กับนักเรียน นัก เรี ย น นัก คี ก ษ า และ ประชาชนทั่วไป 2.เพื่อใช้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวและศึกษาดูงานจากหน่วยงานต่างๆ 3.เพื่อใช้เป็นสถานที่ในการจัดงานวัฒนธรรม	ศูนย์การเรียนรู้วัฒนธรรมไทยทรงดำจำนวน 1 ศูนย์	-	-	3,000,000	-	ร้อยละ 60 ของนักเรียน และ ประชาชนได้ ใช้ประโยชน์	1. เป็น ศูนย์ การ เรียนรู้ให้กับนักเรียน นั ก คี ก ษ า แ ล ะ ประชาชนทั่วไป 2. เป็น ส ถา น ที่ ท่องเที่ยวและศึกษาดูงานจาก หน่วยงานต่างๆ 3. เป็นสถานที่ในการ จัดงานวัฒนธรรมไทย ทรงดำ	กอง การศึกษา (แผนชุมชนร่วมไทร)

	รายการที่เทศบาล กำหนด)	ไทยทรงดำ								
--	---------------------------	----------	--	--	--	--	--	--	--	--

รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนา 4 ปี (2561 - 2564)

เทศบาลตำบล กม.5

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 3. เสริมสร้างความมั่นคงและสังคมคุณภาพตามวิถีภูมิปัญญาไทย

ศาสตร์การพัฒนากองครักษ์ปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาสังคม การศึกษา และคุณภาพชีวิต

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา

แผนงานงบกลาง

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
1	โครงการสนับสนุนการสร้างหลักประกันรายได้แก่ผู้สูงอายุ(เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ)	เพื่อเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคมโดยรวมของท้องถิ่นและตอบสนองยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคม	ผู้สูงอายุที่ได้รับการลงทะเบียน ที่มีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์	4,300,800	4,330,800	4,360,800	4,390,800	ผู้สูงอายุได้รับการสงเคราะห์	ผู้สูงอายุได้รับการสงเคราะห์	สำนักปลัดฯ
2	โครงการสนับสนุนสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้พิการและทุพพลภาพ(เบี้ยความพิการ)	เพื่อเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคมโดยรวมของท้องถิ่นและตอบสนองยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคม	ผู้พิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ	985,600	1,001,600	1,017,600	1,033,600	ผู้พิการได้รับการสงเคราะห์	ผู้พิการได้รับการสงเคราะห์	สำนักปลัดฯ

		ศาสตร์ด้านการ พัฒนาคุณภาพ ชีวิตและสังคม								
ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
3	เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	เพื่อการพัฒนา คุณภาพชีวิตและ สังคมโดยรวมของ ท้องถิ่นและ ตอบสนองยุทธ ศาสตร์ด้านการ พัฒนาคุณภาพ ชีวิตและสังคม	ผู้ป่วยโรคเอดส์ที่มี ใบรับรองแพทย์ 3 คน	18,000	18,000	18,000	18,000	ผู้ป่วยโรค เอดส์ได้รับ การ สงเคราะห์	ผู้ป่วยโรค เอดส์ได้รับ การ สงเคราะห์	สำนักปลัดฯ

รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564)

เทศบาลตำบล กม.5

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 3. เสริมสร้างความมั่นคงและสังคมคุณภาพตามวิถีมุขีปัญญายุทธศาสตร์ไทย

ศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวครอบคลุมส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาสังคม การศึกษา และคุณภาพชีวิต

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา

แผนงานสาธารณสุข

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
1	โครงการพัฒนาศักยภาพด้านสาธารณสุข	เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคมโดยรวมของท้องถิ่นและสนองตอบยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคม	จำนวน 3 กลุ่ม คือ กลุ่มผู้ประกอบการในงานสุขาภิบาลอาหาร ,กลุ่มเสี่ยง และกลุ่มส่งเสริมสุขภาพ	๕0,000	๕0,000	๕0,000	๕0,000	ผู้ประกอบการในงานสุขาภิบาลอาหาร,กลุ่มเสี่ยงและกลุ่มส่งเสริมสุขภาพ จำนวน 100 คน มีคุณภาพชีวิตที่ดี	กลุ่มเป้าหมายได้รับการพัฒนาศักยภาพในด้านสาธารณสุขเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชนในเขตเทศบาล	กองสาธารณสุข
2	โครงการอาหารปลอดภัย	1.สารปนเปื้อนในอาหารลดลง 2.ร้านอาหารผ่านเกณฑ์ได้รับป้ายอาหารปลอดภัย	ร้านอาหารในเขตเทศบาล	๒0,000	๒0,000	๒0,000	๒0,000	ร้านอาหารในเขตเทศบาล จำนวน 8 ร้าน สามารถ	สามารถตรวจสอบปนเปื้อนในอาหารได้เพิ่มขึ้นและมีร้านอาหารผ่านเกณฑ์ได้รับป้าย “อาหาร	กองสาธารณสุข

		อย่างน้อยจำนวน 50% ของ ร้านอาหารทั้งหมด						ตรวจสอบ ปนเปื้อนใน อาหาร	ปลอดภัย”มากกว่า 80% ของร้านอาหาร ทั้งหมดในเขต เทศบาล	
--	--	---	--	--	--	--	--	--------------------------------	---	--

รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564)
เทศบาลตำบล กม.5

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 3. เสริมสร้างความมั่นคงและสังคมคุณภาพตามวิถีภูมิปัญญาไทย
ศาสตร์การพัฒนากองคกรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาสังคม การศึกษา และคุณภาพชีวิต
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา
แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
1	โครงการวันผู้สูงอายุ	1.เพื่อให้ผู้สูงอายุได้ทำกิจกรรมร่วมกัน 2.เพื่อให้ผู้สูงอายุได้พบปะสังสรรค์ แลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน 3.เพื่อให้ผู้สูงอายุ	ผู้สูงอายุในเขตเทศบาลไม่น้อยกว่า 380 คน	70,000	70,000	70,000	70,000	ผู้สูงอายุในเขตเทศบาลเพิ่มขึ้นปีละ 50 คน	-ผู้สูงอายุในเขตเทศบาลได้มีกิจกรรมทำร่วมกันมีการพบปะสังสรรค์ แลกเปลี่ยนความคิดเห็นความรู้สึก	งานสวัสดิการ

		ได้รับการตรวจ สุขภาพเบื้องต้น							ร่วมกัน	
--	--	----------------------------------	--	--	--	--	--	--	---------	--

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ ¹⁹ หลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
2	รณรงค์ยุติความรุนแรงต่อเด็กและสตรีในครอบครัว “SMART Family”	1.เพื่อยุติความรุนแรงต่อเด็กและสตรี 2.เพื่อพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตโดยรวมของสังคม	เด็กและสตรี ในเขตเทศบาลชุมชนละ40คนไม่น้อยกว่า 200คน	30,000	30,000	30,000	30,000	ความรุนแรงที่เกิดกับเด็กและสตรีลดลงทุกปี	ความรุนแรงที่เกิดกับเด็กและสตรีลดลงคุณภาพของสังคมดีขึ้น	สำนักปลัดฯ
3	โครงการเศรษฐกิจพอเพียงส่งเสริมอาชีพ	ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพแก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ สตรี เยาวชน และผู้ด้อยโอกาส	สุนัขและแมวที่มีเจ้าของและไม่มีเจ้าของในเขตเทศบาลตำบลกม.5 จำนวน ๕00 ตัว	40,000	40,000	40,000	40,000	ผู้เข้าอบรมมีรายได้เสริมจากการประกอบอาชีพหลัก	กลุ่มเป้าหมายมีรายได้เพิ่มมากขึ้น	สำนักปลัดฯ
4	โครงการป้องกัน	1.ป้องกันและแก้ไข	จำนวน ๒ โรงเรียน	๕0,000	๕0,000	๕0,000	๕0,000	นักเรียน	สร้าง	กอง

	และแก้ไขปัญหายาเสพติด	ปัญหายาเสพติด 2.เพื่อเสริมสร้าง ภูมิคุ้มกันยาเสพติด ให้นักเรียนและ ชุมชนในเขตเทศบาล						ห่างไกลจาก ยาเสพติด	เครือข่ายแนว ร่วมต้านยา เสพติดอัน ส่งผลให้พื้นที่ ปราศจาก ปัญหายาเสพติด	สาธารณสุข
ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
5	โครงการป้องกันและ แก้ไขปัญหาโรคเอดส์ และโรคติดต่อทาง เพศสัมพันธ์	1.เพื่อเป็นการ ยกระดับคุณภาพ ชีวิตโดยรวม 2.เพื่อส่งเสริมให้ นักเรียนมีสุขภาพ พลานามัยที่สมบูรณ์ แข็งแรงและรู้ทันใน การป้องกันตนเอง	นักเรียนโรงเรียนอ่าว น้อยวิทยานิคม	๕0,000	๕0,000	๕0,000	๕0,000	นักเรียนใน เขตเทศบาล มีสุขภาพ พลานามัยที่ สมบูรณ์รู้ทัน ในการ ป้องกันโรค เอดส์ จำนวน ๑๐๐ คน	-นักเรียน สามารถเป็น เครือข่ายร่วม แก้ไขปัญหา เอดส์และ โรคติดต่อทาง เพศสัมพันธ์ -สามารถทำ ให้ชุมชน ปลอดเอดส์ อย่างยั่งยืน	กอง สาธารณสุข

6	โครงการป้องกันและ แก้ไขปัญหาโรค ไข้เลือดออก	1.เพื่อเป็นการ ยกระดับคุณภาพ ชีวิตโดยรวม 2.เพื่อส่งเสริมให้ ประชาชนมีสุขภาพ พลานามัยที่สมบูรณ์ แข็งแรง	ทุกชุมชนในเขต เทศบาล	100,000	100,000	100,000	100,000	ประชาชนใน เขตเทศบาล มีสุขภาพ พลานามัยที่ สมบูรณ์รู้ วิธีการ ป้องกันโรค ไข้เลือดออก	1.ทุกชุมชนมี กิจกรรม ต่อเนื่องใน การรณรงค์ แก้ไขปัญหา โรค ไข้เลือดออก	กอง สาธารณสุข
---	---	--	-------------------------	---------	---------	---------	---------	---	---	------------------

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของ โครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะ ได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
7	โครงการรณรงค์ ฉีดวัคซีนป้องกัน โรคพิษสุนัขบ้า	1.เพื่อลดอัตราเสี่ยง การเกิดโรคพิษสุนัข บ้าในสุนัขและแมว 2.เพื่อให้สุนัขและ แมวที่ไม่มีเจ้าของ ได้รับการฉีดวัคซีน	สุนัขและแมวที่มี เจ้าของและไม่มี เจ้าของในเขต เทศบาลตำบล กม.5 จำนวน ๕00 ตัว	๓0,000	๓0,000	๓0,000	๓0,000	สุนัขและแมวที่มี เจ้าของและไม่มี เจ้าของในเขต เทศบาลตำบล กม.5 จำนวน ๕00 ตัว ได้รับ การวัคซีน ป้องกันโรคพิษ สุนัขบ้า	ทุกหลังคาเรือน เทศบาลตำบล กม.5ได้รับการ ดูแลฉีดวัคซีน ป้องกันโรคพิษ สุนัขบ้าให้กับ สุนัขและแมว	กอง สาธารณสุข

8	โครงการจัดการแข่งขันกีฬา	๑.เพื่อเป็นการสร้างความสามัคคีระหว่างชุมชนต่างๆภายในเขตเทศบาล ๒.คนในชุมชนรู้จักใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์ ๓.คนในชุมชนสุขภาพแข็งแรงขึ้น	๑ ครั้ง/ปี จำนวน ๕ ชุมชน	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	ร้อยละ ๗๐ ของประชาชนสุขภาพแข็งแรงขึ้น	๑.ความร่วมมือระหว่างชุมชนต่างๆในการพัฒนาเทศบาลร่วมกัน ๒.สุขภาพที่สมบูรณ์แข็งแรงและห่างไกลยาเสพติด	กองสาธารณสุข
---	--------------------------	---	--------------------------	---------	---------	---------	---------	---------------------------------------	---	--------------

รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนา 4 ปี (2561 - 2564)
เทศบาลตำบล กม.5

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 1. เสริมสร้างความโดดเด่นด้านการท่องเที่ยวบนพื้นฐานเอกลักษณ์ของจังหวัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนากองครักษ์ปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 4. เสริมสร้างประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สมดุล

3. ด้านสิ่งแวดล้อม ภูมิทัศน์ และการท่องเที่ยว

แผนงาน การศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของ โครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
1	โครงการจัดงานวันลอยกระทง ประจำปี	1.เพื่อเป็นการรักษาขนบธรรมเนียมประเพณีอันดีงามของไทย 2.เพื่อให้ประชาชนและเยาวชนได้ตระหนักถึงคุณค่าของขนบธรรมเนียมประเพณีของไทยและร่วมกันอนุรักษ์ให้คงอยู่สืบไป 3.เพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งเกิดความสัมพันธ์สามัคคี 4.เพื่อให้เทศบาลเป็น	มีการทำกิจกรรมร่วมกันของประชาชนในเขตเทศบาลจำนวนไม่น้อยกว่า 500 คน	120,000	120,000	120,000	120,000	ประชาชนในเขตเทศบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 80มาร่วมงาน	1. ประเพณีลอยกระทงได้รับการดำรงรักษาไว้ให้คงอยู่สืบไป 2.ประชาชนและเยาวชนตระหนักถึงคุณค่าของวัฒนธรรมประเพณีไทย 3.ชุมชนเกิดความเข้มแข็ง	กองการศึกษา

		เมื่อนำอยู่อย่างยั่งยืนต่อไป								
--	--	------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
2	โครงการจัดงานประเพณีแห่เทียนพรรษา	1.เพื่อส่งเสริมให้พุทธศาสนิกชนมีโอกาสร่วมกิจกรรมทางพุทธศาสนาในงานประเพณีหล่อเทียนพรรษา 2.เพื่อร่วมกันจรรโลงพุทธศาสนาตามวัฒนธรรมที่สืบทอดมาแต่โบราณให้คงอยู่สืบไป	1.ให้ส่วนราชการและประชาชน จากทุกภาคส่วนได้ร่วมกิจกรรมงานประเพณีแห่เทียน 2.ให้มีการประดับตกแต่ง ต้นเทียนพรรษาคงแต่โบราณให้คงอยู่ เพื่อนำไปถวายวัดนิคมราษฎรรังสรรค์ จำนวน 1 ต้น	60,000	60,000	60,000	60,000	ประชาชนในเขตเทศบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 มาร่วมงาน	1.ทำให้พุทธศาสนิกชนมีโอกาสเข้าร่วมการกุศลเนื่องในวันสำคัญทางพุทธศาสนา 2.ทำให้ศิลปวัฒนธรรมประเพณีสืบทอดมาแต่โบราณคงอยู่สืบไป	กองการศึกษา
3	โครงการจัดงานประเพณีสงกรานต์	1.เพื่อเป็นการรักษาขนบธรรมเนียมประเพณีอันดีงามของไทย 2.เพื่อให้ประชาชนและเยาวชนได้ตระหนักถึงคุณค่าของขนบธรรมเนียมประเพณี	1.เพื่อให้ประชาชนและเยาวชนในท้องถิ่น ได้ร่วมกันสร้างน้ำพระและรดน้ำดำหัวผู้ใหญ่ 2.เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้สืบสานประเพณีไทยทรงดำ	150,000	150,000	150,000	150,000	ประชาชนร้อยละ 80 เข้าร่วมกิจกรรม	1. ประเพณีวันสงกรานต์และวันผู้สูงอายุได้รับการรักษาไว้ให้คงอยู่สืบไป 2.ประชาชนและเยาวชนตระหนักถึงคุณค่าของ	กองการศึกษา

		ของไทยและร่วมกัน อนุรักษ์ให้คงอยู่สืบไป	3.มีการทำกิจกรรมร่วมกัน ของประชาชนในเขต เทศบาล จำนวนไม่น้อย กว่า 500 คน						วัฒนธรรม ประเพณีไทย 3. ชุมชนเกิด ความเข้มแข็ง 4.เทศบาลเป็น เมืองน่าอยู่อย่าง ยั่งยืนตลอดไป	
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
4	การจัดงานวันรัฐพิธี และวันสำคัญต่างๆ	เพื่อเป็นการถวายเป็น จรรยภักดี	ส่วนราชการ พ่อค้า ประชาชน เขตเทศบาล และใกล้เคียงจำนวนไม่ น้อยกว่า 500 คน	350,000	350,000	350,000	350,000	ประชาชนใน เขตเทศบาลไม่ น้อยกว่าร้อยละ 80 มา ร่วมงาน	สามารถสร้าง ความร่วมมือของ ประชาชน ในพื้นที่อัน ส่งผลต่อการ พัฒนาที่ดีและ ยั่งยืน	สำนักปลัดฯ
5	โครงการจัดพิธี ถวายความอาลัยแด่ พระบาทสมเด็จพระ	เพื่อจัดพิธีถวายความ อาลัยแด่พระบาทสมเด็จพระ ปรมินทรมหาภูมิ	จัดกิจกรรมจัดพิธีถวาย ความอาลัยแด่ พระบาทสมเด็จพระ	300,000	300,000	300,000	300,000	ประชาชนใน เขตเทศบาลไม่ น้อยกว่าร้อยละ	สามารถสร้าง ความร่วมมือของ	สำนักปลัดฯ

1	โครงการกำจัดขยะ	๑.ประชาชนรู้จักการคัดแยกขยะ ๒.จำนวนขยะลดลง ๓.มีการRecycle ขยะ ๔.ประชาชนรู้จักวิธีการบำบัดน้ำเสียและการคัดแยกไขมัน	มีการคัดแยกขยะในพื้นที่อย่างถูกต้อง จำนวน 5 ชุมชน และโรงเรียน ๒ แห่ง	1๕0,000	1๕0,000	1๕0,000	1๕0,000	ร้อยละ ๘๐ ของประชาชน ในพื้นที่ที่มีการ คัดแยกขยะ -จำนวนขยะ ลดลง	ขยะได้รับการกำจัด อย่างถูกวิธี	กอง สาธารณสุข
2	โครงการเมืองสวย น้ำใสเทศบาลตำบล กม.5 (Big Cleaning Day)	1.บรรลุผลตามนโยบายของ รัฐบาลกระทรวงมหาดไทย 2.ส่งเสริมบทบาทของ หน่วยงานภาครัฐ ,เอกชน , ประชาชน ในการรณรงค์รักษา ความสะอาด 3.เพื่อเพื่อกระตุ้นและสร้าง กระแสวัฒนธรรมใหม่สร้าง วิสัยคนในชาติ	รอบสำนักงาน เทศบาลตำบล กม.5 ห้องน้ำและถนนใน เขตเทศบาลตำบล กม.5	50,000	50,000	50,000	50,000	พื้นที่ในเขต เทศบาลตำบล กม.5มีความ สะอาด มีความ เป็นระเบียบ เรียบร้อย	1.การดำเนินโครงการตาม นโยบายของรัฐบาลเกิด สัมฤทธิ์ผล มีการบูรณาการ ร่วมกันกับส่วนราชการ เอกชน และประชาชน 2.เขตพื้นที่ได้รับการ ปรับปรุงในการใช้ประโยชน์ ของประชาชน 3.ประชาชนมีจิตสำนึก มี ส่วนร่วมในการบริการ ชุมชน	กอง สาธารณสุข

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของ โครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะ ได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
3	โครงการจัดทำและ ติดตามผังเมือง	เพื่อจัดทำผังเมืองและติดตาม การดำเนินการอย่างมี ประสิทธิภาพ	ทำผังเมืองรวมของ เทศบาล กม.5 และ ติดตามผลการ	50,000	50,000	50,000	50,000	ผังเมืองในเขต เทศบาลมีความ เรี ย บ ร้ อ ย	สามารถจัดทำผังเมือง รวมและติดตามการ ดำเนินการอย่างมี	กองช่าง

			ดำเนินงาน					สมบูรณ์	ประสิทธิภาพ	
--	--	--	-----------	--	--	--	--	---------	-------------	--

**รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาสี่ปี (2561 - 2564)**

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 4. เสริมสร้างความมั่นคงและสังคมคุณภาพตามวิถีมุขีพมูญไทย

ยุทธศาสตร์การพัฒนางองครปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาระบบบริหารงานให้มีความเป็นเลิศ

4. ยุทธศาสตร์ ด้านระบบบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน

แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงานรับผิดชอบ
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
1	โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและพัฒนาท้องถิ่นตนเอง	จำนวน 5 ชุมชน	20,000	20,000	20,000	20,000	ร้อยละ 80 ของประชาชนในเขตเทศบาลมีความรู้ความเข้าใจและเข้าร่วมการจัดทำแผนพัฒนา	1.ชุมชนมีส่วนร่วมในพัฒนาชุมชนของตนเอง 2.การพัฒนาชุมชนสามารถตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นได้อย่างถูกต้อง	สำนักปลัดฯ
2	โครงการพัฒนาศักยภาพพนักงานเทศบาล	เพื่อเพิ่มพูนทักษะประสบการณ์หลักคุณธรรม จริยธรรมใน	อบรมและศึกษาดูงานนอกสถานที่ 1 ปี/ครั้ง	200,000	200,000	200,000	200,000	ร้อยละ 80 ของพนักงานได้รับความรู้และ	พนักงานมีทักษะในการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น	สำนักปลัดฯ

		การปฏิบัติงาน						ประสบการณ์ใน การทำงานมาก ขึ้น		
--	--	---------------	--	--	--	--	--	-------------------------------------	--	--

รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาสี่ปี (2561 - 2564)

91

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 4. เสริมสร้างความมั่นคงและสังคมคุณภาพตามวิถีมุขประชาไทย
ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาระบบบริหารงานให้มีความเป็นเลิศ
4. ยุทธศาสตร์ ด้านระบบบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน
แผนงานรักษาความปลอดภัย

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
1	โครงการฝึกอบรม อาสาสมัครป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือน (อปพร.) หลักสูตร จัดตั้ง	เพิ่มจำนวนสมาชิก อปพร.ในสังกัดให้มาก ยิ่งขึ้นเพื่อป้องกันการ สูญเสียชีวิต ทั้งทางด้าน ร่างกาย ทรัพย์สินรวมทั้ง สามารถแก้ไขปัญหาด้าน สาธารณภัยต่างๆ ได้ทัน ต่อเหตุการณ์ได้อย่าง รวดเร็วและมี	ประชาชนในเขตพื้นที่ เทศบาลฯ สามารถ สมัครเป็นอาสาสมัคร ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ในสังกัดฯได้	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	ร้อยละ ๕๐ ของ สมาชิกอปพร. เข้าร่วมสมัคร ตามโครงการฯ ได้มีความรู้ด้าน การป้องกันและ บรรเทาสาธารณ ภัย	สามารถดำเนินการ ด้านการป้องกัน บรรเทาสาธารณภัย ได้มีประสิทธิภาพ	สำนักปลัดฯ

		ประสิทธิภาพ								
2	โครงการฝึกอบรม ดับเพลิงขั้นพื้นฐาน ให้กับสถานศึกษา	เพื่อให้นักศึกษาที่ได้รับ การฝึกอบรมมีความรู้ ความเข้าใจ ในการเข้า ระงับเหตุเพลิงไหม้ เมื่อ เจอสถานการณ์จริงและ ป้องกันการสูญเสีย ทั้ง ทางด้านร่างกาย ทรัพย์สินได้	ให้นักศึกษาในเขตพื้นที่ เทศบาลมีความรู้ ความเข้าใจ ในการเข้า ระงับอัคคีภัยที่อาจ เกิดขึ้น	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	ร้อยละ ๖๐ ของนักศึกษานำ ความรู้ที่ได้รับไป เผยแพร่และ นำไปใช้ใน ชีวิตประจำวันได้	สามารถดำเนินการ ด้านการป้องกัน บรรเทาสาธารณภัย ได้มีประสิทธิภาพ	สำนักปลัดฯ

รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาสี่ปี (2561 - 2564)

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 4. เสริมสร้างความมั่นคงและสังคมคุณภาพตามวิถีมุขีปัญญาไทย

ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาระบบบริหารงานให้มีความเป็นเลิศ

4. ยุทธศาสตร์ ด้านระบบบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน

แผนงานการศึกษา

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะ จะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
1	โครงการสร้างอาคาร เอนกประสงค์ - งานก่อสร้างอาคาร	เพื่อพัฒนาศักยภาพของ เด็กเกิดความปลอดภัย แก่เด็ก	อาคารเอนกประสงค์ ตามแบบที่เทศบาล กำหนด	35๐,๐๐๐	-	-	-	ร้อยละ 100 ของนักเรียนได้ ใช้ประโยชน์เพื่อ	อาคารเรียนของ ศพด. ทต.กม.5 สามารถใช้งานได้	กอง การศึกษา

1	โครงการปรับปรุงโรง จอดรถจักรยานยนต์ เป็นห้องเก็บวัสดุและ อุปกรณ์ประปาเทศบาล ตำบล กม.5 ขนาดกว้าง 3.20 เมตร ยาว 22.35 เมตร รายละเอียดดังนี้ - งานปรับปรุงโรงจอด รถจักรยานยนต์เป็นห้อง เก็บวัสดุและอุปกรณ์ ประปาเทศบาลตำบล กม.5 ขนาดกว้าง 3.20 เมตรยาว 22.35 เมตร (ตามแบบแปลนที่ เทศบาลกำหนด)	เพื่อใช้เก็บอุปกรณ์ ประปา	ห้องเก็บวัสดุและ อุปกรณ์ ประปา 1 ห้อง	-	163,000	-	-	อุปกรณ์ได้รับ การจัดเก็บที่ ถูกต้อง เป็น ระเบียบ ง่ายต่อ การนำไปใช้งาน	มีห้องเก็บอุปกรณ์ ประปา ของไม่สูญ หาย	กองการ ประปา
---	--	------------------------------	---	---	---------	---	---	--	---	-----------------

รายละเอียดโครงการพัฒนา

แผนพัฒนาสี่ปี (2561 - 2564)

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 4. เสริมสร้างความมั่นคงและสังคมคุณภาพตามวิถีภูมิปัญญาไทย

ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาระบบบริหารงานให้มีความเป็นเลิศ

4. ยุทธศาสตร์ ด้านระบบบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน

แผนงานบริหารทั่วไป

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
1	โครงการสำรวจ ความพึงพอใจของ ผู้รับบริการ	เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการ พัฒนาศักยภาพการ ให้บริการของเทศบาล	ผู้รับบริการ จำนวน ไม่น้อยกว่า 300 คน	30,000	30,000	30,000	30,000	ร้อยละ80 ของ ประชาชนในเขต เทศบาลมีความ พอใจในการ บริการ	สามารถนำข้อมูลที่ได้ จากการสำรวจ ไปใช้ในการพัฒนา ศักยภาพบุคลากร ของเทศบาล ในการให้บริการ ประชาชน	สำนักปลัดฯ
2	โครงการจัดทำ รายงานผลการ ปฏิบัติงาน (วารสาร) จำนวน 1,000 เล่ม	เพื่อเผยแพร่ผลงาน กิจกรรมของเทศบาล สร้างความเข้าใจอันดี ระหว่างเทศบาลกับ ประชาชน	วารสารจำนวน 1,000 เล่ม	85,000	85,000	85,000	85,000	ประชาชนในเขต เทศบาลร้อยละ ๘๐ ได้รับทราบ ผลการ ดำเนินงานของ เทศบาล	เทศบาลได้เผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารที่ได้ ดำเนินการให้ ประชาชนได้รับ ทราบ	สำนักปลัดฯ

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของ	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน ๕ รับผิดชอบ
				2561	2562	2563	2564			

			โครงการ)	(บาท)	(บาท)	(บาท)	(บาท)			
3	โครงการจัดการเลือกตั้งผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น	เพื่อจัดการเลือกตั้ง	จัดการเลือกตั้งผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น	500,000	500,000	-	-	ประชากรไม่น้อยกว่า ร้อยละ 60 ของประชากรในพื้นที่สามารถเลือกตั้งได้อย่างสมบูรณ์	จัดการเลือกตั้งผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น	สำนักปลัดฯ
4	โครงการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน	สำหรับใช้งานแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน	จัดทำระบบแผนที่ภาษีของเทศบาลให้สำเร็จ	100,000	100,000	50,000	50,000	จัดเก็บข้อมูลทะเบียนแผนที่ภาษีและทรัพย์สินได้ร้อยละ 90	การปฏิบัติงานรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและจัดเก็บภาษีได้ครบถ้วน	กองคลัง
5	จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ (ป้ายประชาสัมพันธ์โครงเหล็ก เสากลม ขนาดกว้าง 5 เมตร ยาว 6 เมตร มีความสูงของเสาไม่น้อยกว่า 3 เมตร	- เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข่าวสารของเทศบาล -สร้างความเข้าใจอันดีระหว่างเทศบาลกับประชาชน	ป้ายประชาสัมพันธ์ จำนวน 2 ป้าย ป้ายละ 65,000 บาท	65,000	65,000	-	-	ประชาชนในเขตเทศบาล ร้อยละ 80 ได้รับทราบผลการดำเนินงานของเทศบาล	ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสาร	สำนักปลัดฯ งานประชาสัมพันธ์

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของ โครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะ ได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
6	จัดทำป้าย ประชาสัมพันธ์ (ป้ายประชาสัมพันธ์ โครงเหล็ก เสากลม ขนาดกว้าง 5 เมตร ยาว 6 เมตร มี ความสูงของเสาไม่ น้อยกว่า 3 เมตร	- เพื่อเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์รูปแบบ การเสียภาษีของ ประชาชน	ป้าย ประชาสัมพันธ์ จำนวน 2 ป้าย ป้ายละ 65,000 บาท	65,000	65,000	-	-	ประชาชนในเขต เทศบาล ร้อยละ 80 ได้ทราบการ เสียภาษี	ประสิทธิภาพการ จัดเก็บภาษีเพิ่มขึ้น	กองคลัง

รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาสี่ปี (2561 - 2564)

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 4. เสริมสร้างความมั่นคงและสังคมคุณภาพตามวิถีภูมิปัญญาไทย

ยุทธศาสตร์การพัฒนากองศกรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาระบบบริหารงานให้มีความเป็นเลิศ

4. ยุทธศาสตร์ ด้านระบบบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน

แผนงานเคหะและชุมชน

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
1	โครงการก่อสร้างต่อเติม ห้องกองช่างเป็นห้องเก็บ วัสดุและอุปกรณ์เทศบาล ตำบล กม.5 ขนาดกว้าง 5.20 เมตร ยาว 6.00 เมตร รายละเอียดดังนี้ - งานก่อสร้างต่อเติม ห้องกองช่างเป็นห้องเก็บ วัสดุและอุปกรณ์เทศบาล ตำบล กม.5 ขนาดกว้าง 5.20 เมตร ยาว 6.00	เพื่อประสิทธิภาพของ บุคลากรในการ ปฏิบัติงาน	- ก่อสร้างต่อเติมห้อง กองช่างเป็นห้องเก็บ วัสดุและอุปกรณ์ เทศบาลตำบล กม.5 จำนวน 1 ห้อง มี ปริมาณพื้นที่อาคาร รวมไม่น้อยกว่า 31.20 ตารางเมตร	-	441,000	-	-	บุคลากร เทศบาลตำบล กม.5 ไม่น้อย กว่า 10 คน สามารถ ปฏิบัติงานได้ อย่างมี ประสิทธิภาพ	บุคลากรสามารถ ปฏิบัติงานได้อย่าง มีประสิทธิภาพ	กองช่าง

เมตร หรือมีปริมาณ พื้นที่อาคารรวมไม่น้อย กว่า 31.20 ตารางเมตร (ตามแบบแปลนที่ เทศบาลกำหนด)										
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาสี่ปี (2561 - 2564)

สำหรับ โครงการพัฒนาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการโดยไม่ใช้งบประมาณ

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 4. เสริมสร้างความมั่นคงและสังคมคุณภาพตามวิถีภูมิปัญญาไทย

ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาระบบบริหารงานให้มีความเป็นเลิศ

4. ยุทธศาสตร์ ด้านระบบบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน

แผนงานบริหารทั่วไป

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
1	โครงการอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรเกี่ยวกับ พรบ. ข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐	เพื่อให้บุคลากรได้เข้าใจและปฏิบัติตัวได้ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของ พรบ. ข้อมูลข่าวสาร	พนักงานเทศบาลจำนวนไม่น้อยกว่า ๓๐ คน	-	-	-	-	ร้อยละ ๙๐ ของผู้เข้าร่วมอบรมมีความเข้าใจในการปฏิบัติตนตาม พรบ. ข้อมูลข่าวสาร	บุคลากรของเทศบาลมีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตนได้ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของ พรบ. ข้อมูลข่าวสาร	สำนักปลัดฯ
2	โครงการจัดทำจดหมายข่าว “ กม. 5 เมืองน่าอยู่ ”	เพื่อเผยแพร่ผลงานกิจกรรมของเทศบาลและสร้างความเข้าใจ	๓๐ ฉบับ /๒ เดือน	-	-	-	-	ประชาชนในเขตเทศบาลร้อยละ ๘๐ ได้รับทราบ	ประชาชนได้รับทราบข้อมูล	สำนักปลัดฯ

		อันดีระหว่างเทศบาล กับประชาชน						กิจกรรม ผลการ ดำเนินงานของ เทศบาล	ข่าวสารที่เทศบาล ได้ดำเนินการ	
--	--	----------------------------------	--	--	--	--	--	---	----------------------------------	--

รายละเอียดโครงการพัฒนา
แผนพัฒนาสี่ปี (2561 - 2564)

เทศบาลตำบล กม.5

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ 2. เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการผลิต และการแปรรูปสับปะรด มะพร้าวและสินค้าเกษตรสู่ตลาดโลก

ยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาส่งเสริมรายได้และการผลิต

5. ด้านเศรษฐกิจชุมชนภาคเกษตรและภาคธุรกิจ

แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่ผ่านมา				ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงานรับผิดชอบ
				2561 (บาท)	2562 (บาท)	2563 (บาท)	2564 (บาท)			
1	โครงการอบรมให้ความรู้ทางการเกษตร	เพิ่มความรู้ด้านเทคนิคการเกษตร	ประชาชนอย่างน้อยจำนวน 50 ครั้งเรือน	50,000	50,000	50,000	50,000	ร้อยละ 90 ของผู้อบรมมีความรู้และเทคนิคในการจัดการทรัพยากรอย่างคุ้มค่าทำให้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า	ผู้อบรมมีความรู้และเทคนิคในการจัดการทรัพยากรอย่างคุ้มค่าทำให้ได้ผลผลิตที่ดีต้นทุนต่ำลง	สำนักปลัดฯ

